Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ г. № \_\_\_\_

**О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 07 апреля 2008 года № 71 «Об утверждении Положения о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области»**

Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 07 апреля 2008 года № 71 «Об утверждении Положения о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области» следующие изменения:

1) в пункте 7 слова «вице-губернатора Ленинградской области» заменить словами «первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области», слова «Яковлева А.И.» исключить;

2) в приложении 1 (Положение о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области):

в абзаце пятом пункта 2 слово «впервые» исключить;

в пункте 12:

в абзаце первом слова «трудового договора» заменить словами «договора о социальной поддержке»;

в абзаце втором слова «по трудовому договору» заменить словами «с даты заключения договора о социальной поддержке»;

3) в приложении 2 (форма договора о предоставлении социальной поддержки молодому специалисту):

в пункте 3.1 слова «по Трудовому договору» заменить словами «с даты заключения настоящего договора»;

в пункте 4.3 слова «по Трудовому договору» заменить словами «с даты заключения настоящего договора».

2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор

Ленинградской области

А. Дрозденко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 07 апреля 2008 года № 71 «Об утверждении Положения о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области»**

Проект постановления Правительства Ленинградской области «Овнесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 07 апреля 2008 года № 71 «Об утверждении Положения о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области» (далее – проект) разработан с целью совершенствования предоставления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области.

В соответствии с абзацем первым пункта 1 постановления Правительства Ленинградской области от 28.12.2007 № 339 «О социальной поддержке молодых специалистов в Ленинградской области» (далее – Постановление № 339) в Ленинградской области установлена мера социальной поддержки молодых специалистов в виде осуществления единовременной выплаты в размере 56500 рублей (в том числе налог на доходы физических лиц) (далее – единовременная выплата).

Абзацем вторым пункта 1 Постановления № 339 определены критерии соответствия статусу молодого специалиста для заключения договора о предоставлении социальной поддержки, являющегося основанием для осуществления единовременной выплаты:

- наличие гражданства Российской Федерации;

- возраст до 30 лет;

 -наличие документа государственного образца о среднем профессиональном образовании или о высшем образовании (высшем профессиональном образовании), выданного после 1 января 2008 года;

- наличие заключенного после 1 января 2008 года трудового договора на неопределенный срок на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников (не менее 1 ставки), с государственным казенным, бюджетным, автономным учреждением или образовательной организацией Ленинградской области или с муниципальным казенным, бюджетным, автономным учреждением или образовательной организацией, созданными муниципальным образованием Ленинградской области (далее – Трудовой договор).

Согласно пункту 2 Постановления № 339 единовременная выплата выплачивается молодым специалистам, с которыми заключены договоры о предоставлении социальной поддержки, в течение трех лет по окончании первого, второго и третьего года работы, исчисленных с учетом особенностей, установленных Положением о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.04.2008 № 71 (далее - Постановление № 71), при условии продолжения молодым специалистом работы в государственном учреждении (муниципальном учреждении) на условиях заключенного трудового договора.

Таким образом, именно Постановление № 339 устанавливает соответствующую меру социальной поддержки, определяет базовые условия для ее назначения и выплаты.

В свою очередь, Постановление № 71, определяющее особенности исчисления периода работы молодого специалиста, порядок осуществления единовременной выплаты, по своей правовой природе является исключительно процедурным документом, который не может изменять правовые основы установленной Постановлением № 339 социальной выплаты.

Вместе с этим действующая редакция Постановления № 71 содержит ряд положений, существенно отличающихся от содержания Постановления № 339.

1. Абзацем пятым пункта 2 Положения о порядке осуществления мер социальной поддержи молодых специалистов в Ленинградской области, утвержденного Постановлением № 71 (далее – Положение), установлено дополнительное условие относительно наличия Трудового договора.

В частности, Трудовой договор между гражданином и государственным (муниципальным) учреждением, образовательной организацией должен быть заключен **впервые.**

Данное условие не относится к положениям, касающимся **порядка осуществления** меры социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области, и противоречит абзацу второму пункта 1 Постановления № 339 в той мере, в которой, предполагая исключительно процедурное назначение, устанавливает правовое регулирование, не предусмотренное «базовым» нормативным правовым актом - Постановлением № 339.

2. Пунктом 12 Положения установлено, что единовременное пособие перечисляется на банковский счет молодого специалиста, указанный в договоре о социальной поддержке, ежегодно по истечении первого, второго и третьего года работы начиная с **даты заключения трудового договора**, если на дату совершения соответствующей банковской операции трудовой договор и договор о социальной поддержке продолжали действовать.

При этом взаимосвязанные положения пунктов 1 и 2 Постановления № 339 регламентируют производить единовременную выплату молодым специалистам в течение трех лет по окончании первого, второго и третьего года работы **с даты заключения договора о предоставлении социальной поддержки**, так как именно указанный договор является юридическим основанием для произведения единовременной выплаты.

Таким образом, пункт 12 Положения, устанавливая отличное от Постановления № 339 положение для осуществления единовременной выплаты, при буквальном толковании регламентирует, что единовременная выплата гражданину может осуществляться только в течение первых трех лет работы независимо от того, что договор о предоставлении меры социальной поддержки не был заключен, или, например, на момент заключения трудового договора работник еще не соответствовал установленным Постановлением № 339 критериям для предоставления меры социальной поддержки (например, по требованию к наличию необходимого уровня образования) и соответствующие условия выполнил уже в процессе трудовой деятельности.

Указанная норма, а также связанные с ней положения пунктов 3.1, 4.3 приложения 2 к Постановлению № 71 вступают в противоречие с основными принципами о поддержке молодых специалистов в Ленинградской области, заложенными Постановлением № 339, существенно ухудшают положение граждан, имеющих право на социальную поддержку, могут быть расценены как содержащие коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «и» (нормативные коллизии) пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», и могут быть оспорены и признаны недействующими.

В связи с изложенным проектом предлагается внести изменения в Положение:

1) в части исключения указания на то, что Трудовой договор между гражданином и государственным (муниципальным) учреждением, образовательной организацией для целей осуществления единовременной выплаты должен заключаться **впервые;**

2) относительно приведения в соответствие с Постановлением № 339 в части указания на то, что единовременная выплата молодым специалистам производится в течение трех лет по окончании первого, второго и третьего года работы с даты заключения договора о предоставлении социальной поддержки, но не с даты заключения трудового договора.

Проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с чем проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

**ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 07 апреля 2008 года № 71 «Об утверждении Положения о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области»**

Принятие проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 07 апреля 2008 года № 71 «Об утверждении Положения о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области» (далее – проект) может потребовать увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем оценить объем увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области не представляется возможным до принятия указанного проекта.

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин