Вносится Губернатором

Ленинградской области

ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года)

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации") определяет основы государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области и направлен на создание благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области.

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе**

1. В целях настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

 культурно-познавательный туризм - вид туризма, целью которого является знакомство с различными историческими, архитектурными или культурными памятниками, а также посещение музеев, исторических маршрутов и других объектов туристского показа;

военно-патриотический туризм – вид туризма, подра­зумевающий посещение мест военных сражений, памятных мемориалов, музеев истории и краеведения и служащий средством примирения и упрочнения единства и дружбы народов и патриотического воспитания граждан;

 гастрономический туризм – вид туризма в целях ознакомления с национальной кухней страны, особенностями производства и приготовления продуктов и блюд, а также обучения и повышения уровня профессиональных знаний гастрономии;

 религиозный туризм – вид туризма, связанный с посещением культовых зданий и сооружений, иных мест и объектов, специально предназначенных для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания;

сельский туризм – вид туризма, связанный с отдыхом в сельской местности или в малых городах (при отсутствии промышленных зон и многоэтажной застройки) с предоставлением услуг гостеприимства в частном секторе, ориентированный на использование природных, культурно-исторических и других ресурсов, традиционных для данной местности;

активный туризм – вид туризма, основанный на использовании активных способов передвижения с элементами спорта, в том числе с использованием механических и немеханических средств передвижения по маршруту, совершаемому туристом в лечебно-оздоровительных и физкультурно-спортивных целях;

оздоровительный туризм – вид туризма, связанный с посещением местности с благоприятными для здоровья природно-климатическими условиями и пребыванием там с целью отдыха;

водный туризм – вид туризма, основанный на использовании плавательных средств, предназначенных для передвижения по воде;

этнотуризм – это вид туризма, направленный на знакомство с отдельными народами и их изучение с целью культурного или языкового обмена;

событийный туризм – вид туризма, целью которого является посещение культурных, спортивных, этнографических и иных массовых мероприятий;

субъекты туристской индустрии Ленинградской области – юридические
и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере туристской индустрии
в Ленинградской области;

туристско-рекреационный кластер Ленинградской области – это группа географически соседствующих взаимодействующих компаний, учреждений, предприятий и других организаций, формирующих и обслуживающих туристские потоки, использующие рекреационный потенциал территории.

1. Иные понятия и термины, используемые в настоящем областном законе, применяются в значении определенном федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

**Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области**

Правовое регулирование отношений в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ленинградской области, настоящим областным законом, другими областными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

**Статья 3. Цели и основные задачи государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области**

1. Целями государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области являются:

формирование представления о Ленинградской области как субъекте Российской Федерации, благоприятном для туризма;

обеспечение права граждан на отдых, свободное передвижение и иных прав при совершении путешествий;

обеспечение устойчивого экономического развития Ленинградской области посредством развития сферы туризма;

развитие межрегиональных и внешних связей в сфере туризма;

создание новых рабочих мест в сфере туризма;

увеличение доходной части бюджетов различных уровней;

сохранение туристских ресурсов, объектов туристского показа и рациональное использование природного и культурно-исторического наследия Ленинградской области;

увеличение внутреннего и въездного туристических потоков и продолжительности пребывания туристов в Ленинградской области.

2. Основными задачами государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области являются:

создание благоприятных условий для развития туризма;

содействие развитию инфраструктуры туризма, в том числе с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья, и созданию сбалансированного рынка туристских услуг;

содействие развитию приоритетных видов туризма Ленинградской области;

реализация мер по поддержке приоритетных видов туризма в Ленинградской области;

организация и проведение обучающих мероприятий в сфере туризма;

содействие организации информационного обеспечения в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области;

повышение качества туристских услуг;

создание новых туристских маршрутов;

содействие созданию туристско-рекреационных кластеров на территории Ленинградской области;

разработка и реализация комплекса мер для привлечения инвестиций, направленных на развитие инфраструктуры туризма, туристской индустрии, туристских ресурсов, модернизации их материальной базы, активизации строительства новых объектов туристской индустрии Ленинградской области;

содействие в формировании туристско-рекреационных зон Ленинградской области;

содействие в обеспечении условий для доступа к туристским ресурсам Ленинградской области инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.

**Статья 4. Приоритетные направления развития и виды туризма в Ленинградской области**

1. Приоритетными направлениями развития туризма в Ленинградской области являются внутренний, въездной, социальный, детский и самодеятельный туризм.
2. Приоритетными видами туризма в Ленинградской области являются культурно-познавательный, военно-патриотический, гастрономический, религиозный, сельский, активный, оздоровительный, водный, этнотуризм и событийный туризм.

**Статья 5. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере туризма и туристской деятельности**

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере туризма и туристской деятельности относится:

принятие областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области;

осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 6. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере туризма и туристской деятельности**

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области по созданию благоприятных условий для развития туризма относятся:

определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Ленинградской области;

разработка, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования в сфере туризма в Ленинградской области;

создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Ленинградской области;

создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории Ленинградской области, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории Ленинградской области;

аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

установление порядка уведомления уполномоченного органа в сфере туризма и туристской деятельности на территории Ленинградской области аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенные в пределах территории Ленинградской области;

содействие в продвижении туристских продуктов Ленинградской области на внутреннем и мировом туристских рынках;

реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Ленинградской области, в том числе социального туризма, детского туризма и самодеятельного туризма;

реализация комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях;

организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне;

участие в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;

участие в информационном обеспечении туризма, создание в Ленинградской области туристских информационных центров и обеспечение их функционирования;

определение уполномоченного органа в сфере туризма и туристской деятельности на территории Ленинградской области (далее - уполномоченный орган);

осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Правительство Ленинградской области вправе:

участвовать в реализации государственной политики в сфере туризма;

участвовать в реализации стратегий развития туризма, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и иных программ развития туризма;

участвовать в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском и межрегиональном уровне;

участвовать в организации профессионального обучения по программам подготовки специалистов в сфере туризма в соответствии с законодательством Российской Федерации;

участвовать в организации проведения научных исследований в сфере туризма;

осуществлять взаимодействие с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма, включая объединение туроператоров в сфере выездного туризма, в том числе по приоритетным направлениям развития туризма, вопросам обеспечения безопасности туризма, защиты прав и законных интересов туристов;

оказывать содействие в определении приоритетных направлений развития туризма, в том числе путем поддержки развития объектов туристской индустрии на территориях муниципальных образований.

**Статья 7. Туристско-информационные центры**

1. В целях информационного обеспечения и создания комфортной информационной среды в сфере туризма и туристской деятельности на территории Ленинградской области могут создаваться туристско-информационные центры.
2. Туристско-информационные центры осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

предоставление справочно-информационных услуг о туристских ресурсах и туристской инфраструктуре Ленинградской области;

формирование единого информационного туристского пространства на территории Ленинградской области;

продвижение туристского продукта и туристских ресурсов Ленинградской области на внутреннем и международном туристских рынках, поддержка и развитие туристских маршрутов области;

участие в организации и проведении на территории Ленинградской области мероприятий в сфере туризма;

обеспечение функционирования и сопровождение работы полиязычного туристско-информационного портала области;

участие в осуществлении мониторинга сферы туризма и туристской деятельности на территории области.

**Статья 8. Туристский реестр**

1. В целях информационного обеспечения туризма в Ленинградской области уполномоченным органом формируется и ведется туристский реестр Ленинградской области. Порядок ведения туристского реестра Ленинградской области, а также состав сведений, подлежащих включению в него, утверждаются уполномоченным органом.
2. В туристский реестр Ленинградской области включаются сведения о туристских ресурсах Ленинградской области, об объектах туристской индустрии Ленинградской области, а также о туристских маршрутах Ленинградской области.
3. Сведения, указанные в части 2 настоящей статьи, вносятся в туристский реестр на добровольной основе в заявительном порядке или по предложению уполномоченного органа субъекту туристской индустрии, а также вносятся общедоступные сведения по инициативе уполномоченного органа.

**Статья 9. Заключительные положения**

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.
2. Со дня вступления в силу настоящего областного закона признать утратившими силу:

областной закон Ленинградской области от 31 декабря 1997 года № 73-оз «О туристической деятельности на территории Ленинградской области»;

областной закон Ленинградской области от 07.03.2003 N 18-оз «О внесении изменений в областной закон «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

областной закон Ленинградской области от 24.04.2007 N 63-оз «О внесении изменений в областной закон «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

областной закон Ленинградской области от 15.10.2009 N 83-оз «О внесении изменений в областной закон «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

статью 5 областного закона Ленинградской области от 12.01.2001 N 1-оз
«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ленинградской области и внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской области о льготном налогообложении предприятий и организаций»;

статью 5 областного закона Ленинградской области от 06.04.2005 N 25-оз
«О внесении изменений в некоторые областные законы и признании утратившими силу некоторых областных законов в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также
о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Губернатор

Ленинградская области А. Дрозденко

**ОБОСНОВАНИЕ**

**необходимости принятия областного закона «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»**

Туризм, являясь одной из ведущих и наиболее динамичных отраслей мировой экономики, все более стремительно набирает обороты.

Основой правового регулирования сферы туризма в Российской Федерации является Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), который определяет принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, и регулирует отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, а также определяет порядок рационального использования туристских ресурсов Российской Федерации.

Проект областного закона определяет основы государственной политики
в сфере туризма и туристской деятельности на территории Ленинградской области и направлен на создание благоприятных условий для развития туризма
в Ленинградской области.

Согласно законопроекту создание условий для развития туризма на территории Ленинградской области осуществляется в соответствии
с целями и задачами, основанными на нормах Федерального закона № 132-ФЗ.

Проект областного закона разработан в целях:

создания благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области;

формирование представления о Ленинградской области как субъекте Российской Федерации, благоприятном для туризма;

обеспечение права граждан на отдых, свободное передвижение и иных прав при совершении путешествий;

обеспечение устойчивого экономического развития Ленинградской области посредством развития сферы туризма;

развитие межрегиональных и внешних связей в сфере туризма;

создание новых рабочих мест в сфере туризма;

увеличение доходной части бюджетов различных уровней;

сохранение туристских ресурсов, объектов туристского показа и рациональное использование природного и культурно-исторического наследия Ленинградской области;

увеличение внутреннего и въездного туристических потоков
и продолжительности пребывания туристов в Ленинградской области.

Принятие и реализация закона Ленинградской области «О туристской деятельности на территории Ленинградской области» будут способствовать развитию туристского потенциала региона, совершенствованию туристкой инфраструктуры, стимулированию разработки конкурентоспособного туристского продукта, обеспечению занятости населения, устойчивому наполнению бюджетов всех уровней и развитию социальной сферы.

Председатель комитета

Ленинградской области по туризму Е. В. Устинова