

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О разграничении полномочий между органами государственной власти
Ленинградской области в области охраны и использования
объектов животного мира

Статья 1

Предмет регулирования областного закона

Настоящим областным законом регулируются отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области и устанавливаются полномочия органов государственной власти Ленинградской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области.

Статья 2

Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Основные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в тех значениях, что и в Федеральном законе от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее - Федеральный закон «О животном мире»).

Статья 3

Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области

Законодательное собрание Ленинградской области:

1) принимает законы Ленинградской области, регулирующие отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области;

2) осуществляет наряду с другими уполномоченными органами контроль за соблюдением и исполнением законов Ленинградской области, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области;

3) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 4

Полномочия Губернатора Ленинградской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О животном мире» Губернатор Ленинградской области:

1) назначает на должность руководителей органов государственной власти Ленинградской области, осуществляющих переданные полномочия в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области;

2) утверждает структуру органов государственной власти Ленинградской области, осуществляющих переданные полномочия в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области;

3) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами, предусмотренными частью четвертой статьи 6 Федерального закона «О животном мире»;

4) обеспечивает своевременное представление в соответствующие федеральные органы исполнительной власти ежеквартального отчета о расходовании предоставленных субвенций, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти Ленинградской области по вопросам осуществления переданных полномочий, а также иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти Ленинградской области переданных полномочий;

5) осуществляет наряду с другими уполномоченными органами контроль за соблюдением и исполнением законов Ленинградской области, регулирующих отношения в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области;

6) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 5

Полномочия Правительства Ленинградской области

Правительство Ленинградской области:

1) формирует орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий полномочия в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области;

2) учреждает Красную книгу Ленинградской области;

3) утверждает перечень должностных лиц - государственных инспекторов Ленинградской области в области охраны окружающей среды (государственных инспекторов по охране природы), осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области;

4) утверждает государственные программы, по охране и воспроизводству объектов животного мира и среды их обитания;

5) осуществляет иные полномочия в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 6

Полномочия органов государственной власти Ленинградской области, осуществляющих полномочия в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области

Органы государственной власти Ленинградской области, осуществляющие полномочия в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области в пределах своей компетенции:

1) организуют и осуществляют охрану и воспроизводство объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также охрану среды обитания указанных объектов животного мира;

2) осуществляют регулирование численности объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

4) осуществляют ведение государственного учета численности объектов животного мира, государственный мониторинг и государственный кадастр объектов животного мира в пределах Ленинградской области, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, с последующим предоставлением сведений федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;

5) выдают разрешения на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

б) выдают разрешения на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за

исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

7) осуществляют охрану водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и пограничных зон, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных животных, перечни которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

8) осуществляют организацию и регулирование промышленного, любительского и спортивного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, за исключением ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб; предоставление рыболовных участков;

9) осуществляют меры по воспроизводству объектов животного мира и восстановлению среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

10) устанавливают согласованные с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области, объемы (лимиты) изъятия объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

11) вводят на территории Ленинградской области запреты на использование объектов животного мира в целях охраны и воспроизводства, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов.

12) осуществляют федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ленинградской области, за исключением объектов животного мира и среды их

обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Ленинградской области;

13) осуществляют контроль за исполнением областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, регулирующих отношения в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

14) ведут Красную книгу Ленинградской области в части объектов животного мира;

15) разрабатывают и реализуют государственные программы Ленинградской области по охране и воспроизводству объектов животного мира и среды их обитания;

16) предоставляют ежеквартально в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку единой государственной финансовой, кредитной и денежной политики отчет о расходовании предоставленных субвенций;

17) участвуют в выполнении международных договоров Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира в порядке, согласованном с федеральными органами исполнительной власти, выполняющими обязательства Российской Федерации по указанным договорам;

18) осуществляют иные полномочия в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 7

Вступление в силу настоящего областного закона.

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона
«О разграничении полномочий между органами государственной власти
Ленинградской области в области охраны и использования
объектов животного мира»

Представленный проект областного закона «О разграничении полномочий между органами государственной власти Ленинградской области в области охраны и использования объектов животного мира» (далее – проект) разработан комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (далее – комитет).

В соответствии со статьями 6 и 6.1 Федерального закона Российской Федерации от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон «О животном мире») органам государственной власти Ленинградской области переданы отдельные полномочия Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 20.05.2008 № 120 (в ред. от 28.02.2019) «Об образовании комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области» на комитет были возложены полномочия и функции в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов в соответствии Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) и в сфере охраны и использования объектов животного мира в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон № 52-ФЗ).

Правовые отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Ленинградской области регулируются Областным законом Ленинградской области от 21.06.2013 № 35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области».

Во исполнение пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 6 Закона № 52-ФЗ и статьи 33 Закона № 209-ФЗ были приняты:

- Областной закон Ленинградской области от 16.01.2018 № 14-оз «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов»;

- Областной закон Ленинградской области от 28.12.2018 № 149-оз «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов».

До настоящего времени правовое разграничение полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов в Ленинградской области не определено, что затрудняет финансовое обеспечение расходных полномочий Ленинградской области (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 04.06.2019г. № 04-06/111).

Законопроектом вводится разграничение отношений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории Ленинградской области, определяются полномочия органов государственной власти Ленинградской области, права законодательной инициативы в регулируемой сфере Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области.

Анализ регионального опыта нормативного правового регулирования данного вопроса показал, что в ряде субъектов Российской Федерации полномочия в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на территории субъекта разграничены, например:

- Воронежская область (Закон от 12 марта 2008 года №2-оз «О животном мире на территории Воронежской области»);

- Краснодарский край (Закон от 2 декабря 2004 года № 802-КЗ «О животном мире на территории Краснодарского края»);

- Вологодская область (Закон от 13 ноября 2013 года № 3204-оз «О разграничении полномочий в сфере охраны и использования животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов между органами государственной власти области»);

- Орловская область (Закон от 7 апреля 2016 года № 1931-оз «Об отдельных правоотношениях в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на территории Орловской области»);

- Нижегородская область (Закон от 7 марта 2008 года № 16-з «Об охране и использовании объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам на территории Нижегородской области»).

Принятие предлагаемого проекта позволит устранить имеющиеся пробелы в правовом регулировании в части наличия нормативных правовых актов Ленинградской области, разграничивающих полномочия в области охраны и использования объектов животного мира в соответствии со статьями 6 и 6.1 Закона № 52-ФЗ.

Проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем, проведение процедуры оценки регулирующего воздействия не требуется

Председатель комитета по охране, контролю
и регулированию использования объектов
животного мира Ленинградской области

Д.П. Иванов