**Пояснительная записка**

**к проекту Постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной** **программ****е «Охрана окружающей среды Ленинградской области»**

Проект Постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области»(далее – Проект Постановления, Программа) разработан в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденными приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15, с целью:

# - внесения сведений о фактических значениях показателей (индикаторов) Программы за 2019 год по итогам реализации Программы в 2019 году, а также уточнения плановых значений отдельных показателей Программы;

# - приведения отнесения расходов Комитета по природным ресурсам по видам полномочий в соответствие с Методическими рекомендациями по заполнению реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации Минфина РФ согласно письму комитета финансов Ленинградской области от 21.01.2020 г. № 04-06/06;

# - приведения плановых (прогнозных) значений финансового обеспечения Программы на 2020-2022 годы в соответствие с проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятым Законодательным Собранием Ленинградской области 25 марта 2020 года (поправки 1).

1. В приложение 2 к Программе внесены сведения о фактических значениях показателей (индикаторов) Программы за 2019 год по итогам реализации Программы в 2019 году. Плановые значения показателей достигнуты.

Фактическое значение показателя «Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, отходящих от стационарных источников» будет внесено после предоставления исходных данных для расчета уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Уточнены плановые значения показателей на 2020-2024 годы:

«Доля территории, занятой особо охраняемыми природными территориями (далее – ООПТ) регионального значения, в общей площади Ленинградской области» и «Количество ООПТ регионального значения» - планируемое количество ООПТ регионального значения (и, соответственно, значение доли территории) откорректировано в связи с увеличением в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» объема необходимых работ при создании ООПТ и, следовательно, сроков создания ООПТ;

«Количество ООПТ регионального значения, на которых обеспечиваются охранные мероприятия» - плановые значения определены исходя из обеспечения охранных мероприятий на всех ООПТ, установленных на конец предыдущего года;

«Количество функционирующих блоков информационно-аналитических систем в сфере государственного экологического мониторинга» - плановые значения установлены в соответствии с фактическим значением за 2019 год – 9 единиц (АИС «Водопользование» - 7 блоков, Автоматизированная система контроля радиоактивной обстановки АСКРО, СИИРП «Цифровая экологическая карта»);

«Количество школьных лесничеств» - плановое значение на 2020 год установлено исходя из планируемого общего количества школьных лесничеств в Ленинградской области, уточнено распределение показателя по муниципальным образованиям (приложение 3 к Программе);

«Продуктивность охотничьих угодий Ленинградской области по видам охотничьих ресурсов, обитающих на территории Ленинградской области» - плановые значения на 2020 – 2024 годы изменены в связи с увеличением размеров такс для расчета продуктивности охотничьих угодий, утвержденных методикой исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 948.

2. В соответствии с письмом комитета финансов Ленинградской области от 21.01.2020 г. № 04-06/06 по результатам анализа отнесения расходов Комитета по природным ресурсам по видам полномочий в соответствие с Методическими рекомендациями по заполнению реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации Минфина РФ мероприятия (включая субсидию на организацию работы школьных лесничеств) основного мероприятия 5.2 «Государственная поддержка работы школьных лесничеств» включены в состав основного мероприятия 1.2 «Формирование экологической культуры населения Ленинградской области» подпрограммы «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры». Соответствующие изменения внесены в подпрограмму «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры», подпрограмму «Развитие лесного хозяйства», часть 1 приложения 1 к Программе (Перечень основных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»), приложения 2, 3, 5.1 и 6 к Программе.

3. Проектом Постановления предусмотрено приведение финансового обеспечения Программы в соответствие с проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятым Законодательным Собранием Ленинградской области 25 марта 2020 года (поправки 1):

- увеличено финансовое обеспечение основного мероприятия 1.2 «Формирование экологической культуры населения Ленинградской области» подпрограммы «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры» в связи с включением в его состав мероприятий (включая субсидию на организацию работы школьных лесничеств) основного мероприятия 5.2 «Государственная поддержка школьных лесничеств» (мероприятие исключено из подпрограммы «Развитие лесного хозяйства») за счет областного и местного бюджетов: на 2020 год - на 2 422,4 тыс. рублей и 134,0 тыс. рублей соответственно, на 2021 год - на 2 471,4 тыс. рублей и 134,0 тыс. рублей соответственно, на 2022 год - на 2 522,4 тыс. рублей и 139,3 тыс. рублей соответственно, на 2023 год – на 2 623,3 тыс. рублей и 144,9 тыс. рублей соответственно, на 2024 год - на 2 728,2 тыс. рублей и 150,7 тыс. рублей соответственно.

- увеличено финансовое обеспечение за счет областного бюджета подпрограммы «Особо охраняемые природные территории» на 2020-2022 годы:

Финансовое обеспечение основного мероприятия 3.1 «Обеспечение управления и организация функционирования особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» увеличено в связи с необходимостью изготовления и поставки комплектов имиджевой сувенирной, подарочной продукции для участников природоохранных мероприятий на ООПТ Ленинградской области, а также на обустройство действующих экомаршрутов: на 2020 год на сумму 18 946,4 тыс. рублей (имиджевая продукция - на 493,5 тыс. рублей, обустройство 3-х действующих экомаршрутов – на 18 452,9 тыс.руб.), на 2021 год на сумму 15659,7 тыс. рублей (имиджевая продукция - на 113 тыс. рублей, обустройство 13 действующих экомаршрутов – на 15 546,7 тыс. рублей), на 2022 год на сумму 25 748,1 тыс. рублей (имиджевая продукция - на 113 тыс. рублей, обустройство действующих экомаршрутов - 25 635, 1 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение основного мероприятия 3.2 «Развитие системы особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» увеличено в связи с необходимостью создания новых экомаршрутов и оформления лесных участков на существующих маршрутах: на 2020 год – на 10 043,5 тыс. рублей, на 2021 год – на 15 394,4 тыс. рублей, на 2022 год – на 23 000,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение основного мероприятия 3.3 «Организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня» на 2020 год уменьшено на 437,0 тыс. рублей (исключение в 2020 году мероприятия по разработке и обеспечению функционирования автоматизированной системы формирования и архивного хранения документов по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня) с целью направления средств на изготовление и поставку комплектов имиджевой продукции (основное мероприятие 3.1).

- увеличено финансовое обеспечение за счет областного бюджета основного мероприятия 4.1 «Обеспечение реализации государственных функций в сфере недропользования, охраны окружающей среды, водных отношений» подпрограммы «Минерально-сырьевая база» на 2020 год на сумму 56,5 тыс. рублей в связи с необходимостью выезда в командировки сотрудников Агентства природопользования.

- увеличено финансовое обеспечение за счет областного бюджета основного мероприятия 5.3 «Обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на землях лесного фонда» подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на 2020 год на 96 583,2 тыс. рублей в связи с необходимостью выполнения работ по уборке несанкционированных свалок по принятым судебным решениям.

В связи с введением в Программу с 2020 года нового направления работ по ликвидации несанкционированных свалок на свободных от аренды землях лесного фонда на основании вступивших в силу судебных решений подпрограмма «Развитие лесного хозяйства» Программы дополнена новым показателем «Отношение площади ликвидированных несанкционированных свалок к общей площади выявленных несанкционированных свалок на свободных от аренды землях лесного фонда», отражающим эффективность принятий мер по уборке несанкционированных свалок на свободных от аренды землях лесного фонда на основании вступивших в силу решений судов. Соответствующие изменения внесены в подпрограмму «Развитие лесного хозяйства», часть 1 приложения 1 к Программе, приложения 2, 4 к Программе.

- увеличено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета основного мероприятия 5.3 «Обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на землях лесного фонда» на 2020 год на 20,0 тыс. рублей в связи с необходимостью оплаты судебных расходов по исполнительному листу ФС № 027405356 от 22 ноября 2018 года по делу № 2-1062/2017. При этом уменьшено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета основного мероприятия 5.1 «Обеспечение государственного управления и реализации полномочий в области лесных отношений» на 20,0 тыс. рублей.

- начиная с 2020 года уменьшено до 0 финансовое обеспечение основного мероприятия 5.2 «Государственная поддержка работы школьных лесничеств» в связи с включением мероприятий в основное мероприятие 1.2 «Формирование экологической культуры населения Ленинградской области» подпрограммы «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры».

- увеличено финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета основного мероприятия 6.2 «Организация и осуществление государственного экологического надзора» подпрограммы «Экологический надзор» на 3424,1 тыс. рублей на хранение изъятых транспортных средств.

- увеличено финансовое обеспечение за счет областного бюджета на 2020 год основного мероприятия 7.1 «Обеспечение государственного управления и реализации полномочий в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием использования объектов животного мира Ленинградской области» подпрограммы «Животный мир» на 429,10 тыс. рублей с целью дополнительного приобретения основных средств, оказания услуг по оценке основных средств и аренде помещений.

- увеличено финансовое обеспечение на 2020 год основного мероприятия 7.2 «Обеспечение сохранения, проведения биотехнических мероприятий и использования объектов животного мира и охотничьих ресурсов» подпрограммы «Животный мир» на 900,00 тыс. рублей для проведением актуализации схемы охотустройства (увеличение на 1 100,00 тыс. рублей за счет областного бюджета, уменьшение на 200,0 тыс. рублей по федеральным средствам связанно с перераспределением между основными мероприятиями 7.2 и 7.3).

- увеличено финансовое обеспечение на 2020 год основного мероприятия 7.3 «Обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций и пропаганды знаний в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием использования объектов животного мира Ленинградской области» на 2 170,90 тысяч рублей с целью оказания услуг по развитию ИАС «Животный мир ЛО» (увеличение на 3500,00 тыс. рублей за счет областного бюджета, уменьшение за счет областного бюджета на 1 529,10 тыс. рублей, связанное с сокращением потребности в приобретении фотоальбомов и ГСМ; увеличение по федеральным средствам на 200,00 тыс. рублей связанно с перераспределением между мероприятиями 7.3 и 7.2).

- уменьшено финансовое обеспечение за счет областного бюджета основного мероприятия 8.1 «Обеспечение реализации государственных функций в сфере обращения с отходами» на 2020 и 2021 годы на 24 291,5 тысяч рублей и 30 581,0 тысяч рублей соответственно, ранее предусмотренных на мероприятия по созданию станций по обработке твердых коммунальных отходов. При этом финансовое обеспечение основного мероприятия 8.1 «Обеспечение реализации государственных функций в сфере обращения с отходами» на 2020 - 2022 годы увеличено на 100 000,0 тысяч рублей ежегодно в целях реализации мероприятий по проведению работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в рамках предоставления субсидий органам местного самоуправления на ликвидацию несанкционированных свалок. Также предусмотрено финансовое обеспечение из местных бюджетов в 2020-2022 гг. на софинансирование работ в размере 5000,0 тыс. рублей ежегодно.

- увеличено финансовое обеспечение на 2020 за счет областного бюджета год основного мероприятия 8.2 «Создание системы обращения с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области» на 3 000,0 тыс. рублей.

- увеличено финансовое обеспечение за счет областного бюджета регионального проекта «Чистая страна (Ленинградская область)» федерального проекта «Чистая страна» (основное мероприятие 8.3) на 2020 год (147 880,7 тыс. рублей) и 2021 год (130 581,0 тыс. рублей).

Таким образом, финансовое обеспечение государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на 2019-2024 годы за счет всех источников составит 20 131 723,2 тысячи рублей.

Соответствующие изменения внесены в паспорт Программы, паспорта подпрограмм и приложение 6 к Программе «План реализации государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на 2019-2024 годы».

Помимо перечисленного, внесены правки редакционного и технического характера.

Перечисленные изменения не повлияют на выполнение задач Программы, показатели Программы будут достигнуты.

Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не требуется.

ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области»

Принятие постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области»не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.