Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_года №\_\_\_\_

**О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 13.11.2008 N 363 «О порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных**

**несовершеннолетних в Ленинградской области»**

В целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» изменение, изложив приложение к постановлению в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Ленинградской области от 13.11.2008 № 363 «О порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области».

Губернатор

Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Ленинградской области

от \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_\_

(приложение)

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**О КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ**

**ИХ ПРАВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Раздел 1. Общие положения**

1.1.Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее - комиссия) является постоянно действующим коллегиальным органом, осуществляющим координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

1.2. Комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящим положением, а также законами и актами Ленинградской области.

1.3.Деятельность комиссии основывается на принципах законности, демократизма, поддержки семьи с несовершеннолетними детьми и взаимодействия с ней, гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

1.4. Комиссия имеет бланк и печать со своим наименованием.

**Раздел 2. Задачи комиссии**

2.1.Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

2.2. Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.3.Социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

2.4.Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

**Раздел 3. Полномочия комиссии**

Областная комиссия осуществляет следующие полномочия:

1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;

2) обеспечивает осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

3) анализирует выявленные органами и учреждениями системы профилактики причины и условия безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимает меры по их устранению;

4) утверждает межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

5) участвует в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

6) принимает меры по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики по итогам анализа и обобщения представляемых органами и учреждениями системы профилактики сведений об эффективности принимаемых ими мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений;

7) принимает меры по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, по привлечению их к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации;

8) утверждает составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних;

9) разрабатывает и вносит в Правительство Ленинградской области, органы исполнительной власти Ленинградской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

10) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области в соответствии с законодательством Ленинградской области;

11) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, антиобщественных действий и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализируют их эффективность;

12) принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

13) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведение лица после совершения преступления, отношение к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних (далее - решение о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость).

Комиссия принимает решение о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

14) принимает меры по организации обобщения и распространения эффективного опыта работы органов и учреждений системы профилактики на территории Ленинградской области;

15) может принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, дислоцируемых на территории Ленинградской области и в других субъектах Российской Федерации, вправе в установленном порядке посещать указанные учреждения;

16) получает по запросам необходимую информацию от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также от органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по вопросам, связанным с осуществлением своих полномочий;

17) по итогам полугодия и года информирует Губернатора Ленинградской области о состоянии работы по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также о выявленных фактах нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Ленинградской области;

18) рассматривает поступавшие в комиссию жалобы и заявления несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей, других лиц, связанных с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;

19) вносит в органы исполнительной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления Ленинградской области предложения и о привлечении к ответственности лиц в случаях неисполнения ими постановлений комиссии или непринятия мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних

20) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

**Раздел 4. Состав и порядок образования Комиссии.**

4.1. Комиссия образуется Правительством Ленинградской области и осуществляет свою деятельность на основании настоящего положения.

4.2. В состав комиссии входят председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии.

4.3. Председателем комиссии, заместителем председателя комиссии, ответственным секретарем комиссии и членом комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.

4.4. Комиссию возглавляет председатель - заместитель Председателя Правительства Ленинградской области.

4.5. Ответственным секретарем комиссии является лицо, на которое возлагаются обязанности по обеспечению ее деятельности.

4.6. В состав комиссии входят по согласованию руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители органов государственной власти Ленинградской области, в том числе депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, представители иных государственных органов и учреждений, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, а также другие заинтересованные лица.

**Раздел 5. Права и обязанности членов комиссии**

5.1. Председатель комиссии:

1) осуществляет руководство деятельностью комиссии;

2) председательствует на заседании комиссии и организует ее работу;

3) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;

4) представляет комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;

5) утверждает повестку заседания комиссии;

6) назначает дату заседания комиссии;

7) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;

8) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии поручения по созданию межведомственных рабочих групп с целью ознакомления с деятельностью органов и учреждений системы профилактики и подготовки информации по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для рассмотрения на заседании комиссии;

9) представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;

10) осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии;

11) обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области;

13) несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области;

14) осуществляет полномочия члена муниципальной комиссии, предусмотренные подпунктами 1-5 и 7 пункта 5.4 настоящего раздела;

15) составляет протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательством Ленинградской области об административных правонарушениях.

5.2. Заместитель председателя:

1) выполняет поручения председателя комиссии;

2) исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;

3) обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;

4) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

3) осуществляет полномочия члена муниципальной комиссии, предусмотренные подпунктами 1-5 и 7 пункта 5.4 настоящего раздела;

5.3.Ответственный секретарь комиссии:

1) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;

2) выполняет поручения председателя комиссии и заместителя председателя комиссии;

3) оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;

4) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений и иных актов, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;

5) обеспечивает вручение постановлений, принимаемых комиссией;

6) осуществляет полномочия члена муниципальной комиссии, предусмотренные подпунктами 1, 3-5 и 7 пункта 5.4. настоящего раздела.

5.4. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (материалов, дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие полномочия:

1) участвуют в заседании комиссии и его подготовке;

2) предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;

3) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (материалов, дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

4) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

5) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией, а также иных решений по рассматриваемым вопросам (материалам, делам) и голосуют при их принятии;

6) составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательством Ленинградской области;

7) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаях применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

8) выполняют поручения председателя комиссии;

9) информируют председателя комиссии о своем участии в заседании или причинах отсутствия на заседании.

5.5. Полномочия председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, ответственного секретаря комиссии, члена комиссии прекращаются при наличии следующих оснований:

1) подача письменного заявления о прекращении полномочий председателя комиссии (заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии) уполномоченным органам (должностным лицам);

2) признание председателя комиссии (заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии) решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным и безвестно отсутствующим или умершим;

3) прекращение полномочий комиссии;

4) увольнение председателя комиссии (заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии) с занимаемой должности в органе или учреждении системы профилактики, ином государственном органе, органе местного самоуправления или общественном объединении, от которого указанное лицо было включено (делегировано) в состав комиссии;

5) отзыв (замена) председателя комиссии (заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии) по решению руководителя органа или учреждения системы профилактики, иного государственного органа, органа местного самоуправления или общественного объединения, от которого указанное лицо было включено (делегировано) в ее состав;

6) систематическое неисполнение или ненадлежащее исполнение председателем комиссии (заместителем председателя, ответственным секретарем или членом комиссии) своих полномочий;

7) по факту смерти.

5.6. При прекращении полномочий председатель комиссии (заместитель председателя, ответственный секретарь или член комиссии) исключаются из ее состава, за исключением прекращения полномочий в соответствии с подпунктами 2 (в части признания лица, входящего в состав комиссии, решением суда, вступившим в законную силу, умерших), 3 и 7 пункта 5.5. настоящего раздела.

**Раздел 6. Обеспечение деятельности комиссии**

6.1. Обеспечение деятельности комиссии осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области.

6.2. Для обеспечения деятельности комиссии в уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области создаются отделы или иные структурные подразделения.

6.3.К вопросам обеспечения деятельности областной комиссии относятся:

1) подготовка и организация проведения заседаний и иных плановых мероприятий комиссии;

2) осуществление контроля за своевременностью подготовки и представления материалов для рассмотрения на заседаниях комиссии,

3) ведение делопроизводства комиссии;

4) оказание консультативной помощи представителям органов и учреждений системы профилактики, а также представителям иных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций, участвующим в подготовке материалов к заседанию комиссии, при поступлении соответствующего запроса;

5) участие в организации межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе межведомственных конференций, совещаний, семинаров;

6) участие по приглашению органов и организаций в проводимых ими проверках, совещаниях, семинарах, коллегиях, конференциях и других мероприятиях по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

7) организация рассмотрения комиссией поступивших в комиссию обращений граждан, сообщений органов и учреждений системы профилактики по вопросам, относящимся к ее компетенции;

8) осуществление сбора, обработки и обобщения информации, необходимой для решения задач, стоящих перед комиссией;

9) осуществление сбора и обобщение информации о численности лиц, предусмотренных статьей 5 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводится индивидуальная профилактическая работа;

10) обобщение сведений о детской безнадзорности, правонарушениях несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов для представления на рассмотрение комиссии с целью анализа ситуации;

11) подготовка информационных и аналитических материалов по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

12) организация по поручению председателя комиссии работы экспертных групп, штабов, а также консилиумов и других совещательных органов для решения задач, стоящих перед комиссией;

13) осуществление взаимодействия с федеральными государственными органами, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления Ленинградской области, общественными и иными объединениями, организациями для решения задач, стоящих перед комиссией;

14) направление запросов в федеральные государственные органы, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, организации, муниципальные комиссии о представлении необходимых для рассмотрения на заседании комиссии материалов (информации) по вопросам, отнесенным к ее компетенции;

15) обеспечение доступа к информации о деятельности комиссии путем участия в подготовке публикаций и выступлений в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет'’ без использования в публикациях и выступлениях сведений, разглашение которых нарушает охраняемые законом права и интересы несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

16) проведение анализа эффективности деятельности муниципальных комиссий;

17) проведение анализа и (или) обобщение информации об исполнении поручений комиссии, поступающей из муниципальных комиссий и других органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушении несовершеннолетних;

18) участие в подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов при поступлении соответствующих проектов в комиссию;

19) исполнение иных полномочий в рамках обеспечения деятельности комиссии по реализации комиссией полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

**Раздел 7. Планирование работы комиссии**

7.1. Комиссия осуществляет деятельность на основании плана работы на календарный год.

7.2. Проект плана работы комиссии формируется на основе предложений, поступивших в комиссию, по согласованию с председателем комиссии выносится для обсуждения и утверждения на заседании в конце года, предшествующего году реализации плана работы комиссии.

7.3. Предложения в проект плана работы комиссии вносятся в комиссию ее членами в письменной форме в сроки, определенные председателем комиссии или постановлением комиссии, если законодательством Ленинградской области не предусмотрено иное.

7.4.Предложения по рассмотрению вопросов на заседании областной комиссии должны содержать:

1) наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании комиссии;

2) информацию об органе (организации, учреждении), и (или) должностном лице, и (или) члене комиссии, ответственных за подготовку вопроса;

3) перечень соисполнителей (при их наличии);

4) срок рассмотрения на заседании комиссии.

7.5. Предложения в проект плана работы комиссии могут направляться членам комиссии для их предварительного согласования.

7.6. Изменения в план работы комиссии вносятся на заседании комиссии на основании предложений лиц, входящих в ее состав.

7.7. Члены комиссии, должностные лица органов и учреждений системы профилактики, а также иных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, которым во исполнение плана работы комиссии поручена подготовка соответствующих информационных материалов для рассмотрения на заседаниях комиссии, несут персональную ответственность за качество и своевременность их представления.

7.8. Информационные материалы по вопросам, включенным в повестку заседания комиссии, представляются в комиссию органами (организациями, учреждениями), должностными лицами, членами комиссии, ответственными за их подготовку, в соответствии с планом работы комиссии не позднее, чем за 10 дней до дня проведения заседания и включают в себя:

1) справочно-аналитическую информацию по вопросу, вынесенному на рассмотрение;

2) предложения в проект постановления комиссии по рассматриваемому вопросу;

3) особые мнения по представленному проекту постановления комиссии, если таковые имеются;

4) материалы согласования проекта постановления комиссии с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики, иными государственными органами и органами местного самоуправления;

5) иные сведения, необходимые для рассмотрения вопроса.

7.9. В случае непредставления материалов в установленный настоящим Положением срок или их представления с нарушением требований к данным материалам вопрос может быть снят с рассмотрения либо перенесен для рассмотрения на другое заседание в соответствии с решением председателя комиссии.

7.10. Повестка заседания, проекты постановлений по вопросам, включенным в повестку заседания, и соответствующие материалы по данным вопросам направляются членам комиссии не позднее, чем за 3 рабочих дня до дня проведения заседания.

7.11. Члены комиссии и иные участники заседания, которым направлены повестка заседания, проект постановления и иные материалы при наличии замечаний и предложений представляют их в комиссию до начала проведения заседания.

7.12. О дате, времени, месте и повестке заседания комиссии извещается прокурор.

**Раздел 8. Порядок работы комиссии**

8.1. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планом работы, не реже одного раза в квартал, а также по мере необходимости.

8.2. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

8.3. На заседании комиссии председательствует ее председатель либо заместитель председателя комиссии.

8.4.Решения комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

8.5. При голосовании член комиссии имеет один голос и голосует лично. Член комиссии вправе на заседании комиссии довести до сведения членов комиссии свое особое мнение по вопросу, вынесенному на голосовании. Особое мнение, изложенное в письменной форме, прилагается к протоколу заседания комиссии.

8.6. Результаты голосования, оглашенные председателем комиссии, вносятся в протокол заседания комиссии.

8.7. В протоколе заседания комиссии указываются:

а) наименование комиссии;

б) дата, время и место проведения заседания;

в) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии, иных лицах, присутствующих на заседании;

г) повестка дня;

д) отметка о способе документирования заседания коллегиального органа (стенографирование, видеоконференция, запись на диктофон и др.);

е) наименование вопросов, рассмотренных на заседании комиссии, и ход их обсуждения;

ж) результаты голосования по вопросам, обсуждаемым на заседании комиссии;

з) решение, принятое по рассматриваемому вопросу.

8.8. К протоколу заседания комиссии прилагаются материалы докладов по вопросам, рассмотренным на заседании комиссии, справочно-аналитическая и иная информация (при наличии).

8.9. Протокол заседания комиссии подписывается председательствующим на заседании комиссии и секретарем заседания комиссии.

8.10. Комиссия принимает решения, за исключением решений, указанных в пункте 13 раздела 3 настоящего Положения, в форме постановлений, в которых указываются:

а) наименование комиссии;

б) дата;

в) время и место проведения заседания;

г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;

д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

ж) содержание рассматриваемого вопроса;

з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);

к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

л) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;

м) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

8.11.Постановления комиссии направляются членам комиссии, в органы и учреждения системы профилактики и иным заинтересованным лицам и организациям.

8.12.Постановления, принятые комиссией, обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

8.13.Органы и учреждения системы профилактики обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

8.14.Постановление комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

8.15. Решение комиссии о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних может быть обжаловано в суде.

**Раздел 9. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности комиссии**

9.1. Финансовое обеспечение деятельности комиссии осуществляется за счет средств бюджета Ленинградской области.

9.2. Материально-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляется управлением делами Правительства Ленинградской области.

**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

**«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 13.11.2008 N 363 «О порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных**

**несовершеннолетних в Ленинградской области»**

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 13.11.2008 N 363 «О порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области» (далее – проект постановления) разработан с целью приведения постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2020 № 120 «О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Проект постановления предусматривает новую редакцию Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее – Положение):

1. Раздел 1 Положения дополнен пунктом 1.3., предусматривающий основные принципы деятельности комиссии.
2. В Положение включён новый раздел 2 Задачи комиссии, который предусматривает основные направления деятельности комиссии в сфере профилактики безнадзорности и правонарушении несовершеннолетних.
3. Раздел 3 Полномочия комиссии дополнен полномочиями:

- пункт 1 – по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних….,

- пункт 6 - по принятию мер по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики...,

- пункт 7 - по принятию мер по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества.,

- пункт 9 - по разработке и внесению в Правительство Ленинградской области, органы исполнительной власти Ленинградской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

- пункт 14 - по принятию мер по организации обобщения и распространения эффективного опыта работы органов и учреждений системы профилактики на территории Ленинградской области.

4. Раздел 4 Состав и порядок образования Комиссии дополнен:

- пунктом 4.3. о требованиях к наличию гражданства Российской Федерации и минимальному ограничению возраста членов муниципальной комиссии;

- пункт 4.4 – изменена формулировка о возложении на заместителя Председателя Правительства Ленинградской области прав и обязанностей председателя комиссии.

5. Раздел 5. Права и обязанности членов комиссии:

- дополнительно к полномочиям председателя и заместителя председателя муниципальной комиссии отнесены вопросы участия в заседании комиссии и его подготовке, знакомства с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение, внесения предложений об отложении рассмотрения вопроса (материалов, дела) и о запросе дополнительных материалов по нему, внесения предложений по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участия в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией, а также иных решений по рассматриваемым вопросам (материалам, делам) и голосуют при их принятии, посещения организаций, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних…;

- дополнительно к полномочиям ответственного секретаря отнесены вопросы участия в заседании комиссии, внесения предложений об отложении рассмотрения вопроса (материалов, дела) и о запросе дополнительных материалов по нему, внесения предложений по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, посещения организаций, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних…;

- дополнительно к полномочиям членов комиссии отнесены вопросы информирования председателя комиссии о своем участии в заседании или причинах отсутствия на заседании;

- дополнен пунктами 5.5. и 5.6. об основаниях прекращения полномочий председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, ответственного секретаря комиссии, члена комиссии.

6. Положение дополнено разделом 6, предусматривающим вопросы обеспечения деятельности областной комиссии.

7. Положение дополнено разделом 7, предусматривающим планирование деятельности комиссии и вопросы подготовки заседаний муниципальной комиссии.

8. В раздел 8 «Порядок работы комиссии» внесены следующие изменения:

- в пункте 8.1. внесено дополнение о проведении заседаний не реже 1 раза в квартал, а также по мере необходимости,

- пункт 8.5. предусматривает процедуру голосования членов комиссии;

- пункты 8.6 – 8.9 Положения предусматривают требования к ведению протокола заседания комиссии.

Пунктом 2 проекта постановления предлагается признать утратившим силу постановление Правительства Ленинградской области от 13.11.2008 г. N 363 «О порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области» (далее - постановление №363) по следующим основаниям:

Постановление № 363 принято в соответствии с Федеральным законом 24.06.1999 № 120-ФЗ «"Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее – Закон №120-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2005 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», областным законом от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – областной закон № 126-оз). Данным правовым актом в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних утвержден порядок взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Между тем, Закон № 120-ФЗ, областной закон № 126-оз не содержат указание на полномочие высшего органа исполнительной власти субъекта РФ по утверждению названного порядка. Более того, на основании Закона № 120-ФЗ комиссия, созданная высшими исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, наделена полномочием по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В развитие данной нормы постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 образована комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, к полномочию которой отнесена координация указанной деятельности. Также, областная комиссия согласно данному правовому акту самостоятельно решает вопрос межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних с привлечением заинтересованных органов и лиц. В связи с чем, постановлением областной комиссии от 12.03.2018 утвержден порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении. Таким образом, фактически один и тот же вопрос нормативно разрешен правовыми актами различных субъектов права, что недопустимо. Закон № 120-ФЗ предусматривает самостоятельное полномочие Комиссии по координации названной деятельности, что предполагает принятия правового акта Комиссии в указанной части правоотношений.

Постановление № 363 по существу не регламентирует порядок взаимодействия соответствующих субъектов права, а дублирует отдельные положения Закона № 120-ФЗ и определяет условия признания несовершеннолетнего безнадзорным и беспризорным, которые одновременно определены также постановлением областной комиссии от 12.03.2018. В связи с этим, полагаем, что имеются правовые основания для признания постановления Правительства Ленинградской области № 363 утратившим силу.

Проект постановления не требует проведения в установленном порядке процедуры оценки регулирующего воздействия.

**Технико-экономическое обоснование**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

**«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 13.11.2008 N 363 «О порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных**

**несовершеннолетних в Ленинградской области»**

Принятие постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 13.11.2008 N 363 «О порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.