ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_ июля 2020 года № \_\_\_\_\_

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 28 НОЯБРЯ 2016 ГОДА № 450,   
ОТ 13 СЕНТЯБРЯ 2012 ГОДА № 284, ОТ 30 ИЮНЯ 2014 ГОДА № 275

Правительство Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Положение о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 28 ноября 2016 года № 450, следующие изменения:

«в пункте 1.1 слова «, а также обращения с безнадзорными животными» исключить.

пункт 2.11 признать утратившим силу.

пункт 2.12 изложить в следующей редакции: «Осуществляет полномочия ответственного исполнителя, соисполнителя, участника государственных программ Ленинградской области».

в абзаце втором пункта 3.1 слова «в сфере жилищно-коммунального хозяйства и жилищного обеспечения граждан» заменить словами «в сфере жилищно-коммунального хозяйства, жилищного обеспечения граждан и формирования комфортной городской среды».

абзац девятый пункта 3.3 и абзац десятый пункта 3.5 признать утратившими силу».

2. Внести в Положение об управлении ветеринарии Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 года № 284, изменение, дополнив пунктом 2.10.1. следующего содержания:

«2.10.1. Осуществление полномочий в сфере содержания и защиты домашних животных, а также обращения с животными без владельцев».

3. Внести в Положение о комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 275, изменение, дополнив пункт 2.3 абзацем следующего содержания:

«участвует в работе эвакуационной комиссии Ленинградской области.».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

5. Настоящее постановление вступает в силу с даты подписания.

Губернатор

Ленинградской области А.Дрозденко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 28 НОЯБРЯ 2016 ГОДА № 450, ОТ 13 СЕНТЯБРЯ 2012 ГОДА № 284, ОТ 30 ИЮНЯ 2014 ГОДА № 275»

(далее – Проект)

Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении   
с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) регулирует отношения   
в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

В соответствии с Федеральным законом принят областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными   
без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон   
№ 109-оз), которым определены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере обращения с животными   
без владельцев (часть 3 статьи 2).

Областным законом от 18.06.2015 № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» определены полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере содержания и защиты домашних животных (статья 5).

В конце 2019 года Правительством Российской Федерации приняты методические указания по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, а также по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, исполнение которых требует специальных знаний в области обращения с животными.

Принятие названных актов федерального и регионального уровня требует определения органа, уполномоченного в сфере обращения с животными.

Согласно Методическим указаниям по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 и абзацем 2 части 9 статьи 5 Областного закона № 109-оз необходимо определить требования, предъявляемые к транспортировке отловленных животных без владельцев, в том числе требования к оснащению используемых для этих целей автотранспортных средств, требования к размещению на указанных автотранспортных средствах надписей, содержащих сведения об организациях, осуществляющих отлов животных без владельцев, требования к условиям транспортировки животных без владельцев, в том числе к максимальному количеству перевозимых в автотранспортном средстве животных без владельцев, предельному времени и расстоянию их транспортировки от места отлова, условиям транспортировки животных разных видов, а также срокам передачи животных без владельцев в приюты с момента отлова.

В соответствии с методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации   
от 23.11.2019 № 1504, и частью 3 статьи 7 Областного закона № 109-оз необходимо определить требования к размещению приютов для животных, к содержанию в них животных разных видов и пород, а также к помещениям, включая требования к их размерам и внутреннему устройству, температурному режиму, освещенности, вентиляции, водоснабжению, канализации, защите от неблагоприятных воздействий факторов окружающей среды, уборке, дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Управление ветеринарии Ленинградской области является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным в области ветеринарии, и в том числе по защите населения от болезней, общих для человека и животных (пункты 1.1 и 2.3 Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 13.09.2012 № 284).

Областной закон 109-оз регулирует отдельные вопросы в сфере обращения   
с животными без владельцев на территории Ленинградской области, в том числе общие вопросы организации деятельности по обращению с животными без владельцев и деятельности приютов для животных, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты населения от заболеваний, общих для человека и животных, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, а также формирования гуманного и ответственного отношения к животным (преамбула).

Кроме того, согласно статье 1 Закона Российской Федерации от 14.05.1993   
№ 4979-1 «О ветеринарии» под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных. Одной из основных задач ветеринарии в Российской Федерации, помимо осуществления ветеринарного надзора, является реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства.

Таким образом, изменение норм законодательства в области обращения   
с животными с принятием в декабре 2019 года Областного закона № 109-оз, а также анализ норм действующего законодательства Российской Федерации, влечет признание уполномоченным органом в области обращения с животными Управление ветеринарии Ленинградской области.

Перечнем отдельных должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться», утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.10.2017 № 446, установлены должности государственной гражданской службы Ленинградской области, в должностные обязанности по которым   
в соответствии с должностными регламентами входит обеспечение мероприятий   
по мобилизационной подготовке в Администрации Ленинградской области или   
в отдельных органах исполнительной власти Ленинградской области и (или)   
по защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, и по обеспечению установленного в Администрации Ленинградской области режима секретности.

Консультант отдела информационного и организационного обеспечения Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, исполняющий в соответствии с должностным регламентом обязанности секретаря эвакуационной комиссии Ленинградской области включен в названный перечень (абзац 4 пункта 2.13 приложения).

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 14.07.2008 № 142-пг «О планировании, организации подготовки и проведения эвакуации населения Ленинградской области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время» утверждено Положение об эвакуационной комиссии Ленинградской области (приложение 1; далее – Положение).

Согласно пункту 1.2 Положения эвакуационная комиссия Ленинградской области (далее - Комиссия) является нештатным постоянно действующим координационным органом Правительства Ленинградской области, осуществляющим организацию подготовки, планирование и проведение эвакуационных мероприятий на территории Ленинградской области при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время и защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Полномочия в сфере обеспечения общественной безопасности, правопорядка, противодействия терроризму, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности осуществляет Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области:

в том числе согласно пункту 2.3 Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 № 275, осуществляет в пределах своей компетенции реализацию полномочий Ленинградской области в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в пределах своих полномочий участвует в планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время, обеспечении функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организует обеспечение своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в пределах своих полномочий в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организует первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

содействует федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и(или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

осуществляет в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области;

организует подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи Комиссии установлены пунктом 2 Положения:

2.1. В мирное время (в режиме повседневной деятельности):

а) разработка и ежегодное уточнение совместно с Главным управлением МЧС России по Ленинградской области, привлекаемыми для планирования и проведения эвакуационных мероприятий ведомствами, учреждениями и службами гражданской обороны планов эвакуации населения при переводе гражданской обороны на военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время, а также иных документов по организации и проведению эвакуации населения;

б) осуществление контроля за созданием, комплектованием и подготовкой эвакуационных органов;

в) определение количества и выбор мест для развертывания сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки на все виды транспорта, маршрутов эвакуации, безопасных районов на территории Ленинградской области;

г) контроль за ходом разработки и корректировки планов эвакуации, планов приема и размещения эвакуируемого населения в безопасных районах в муниципальных образованиях и на объектах экономики;

д) осуществление проверок планирования, подготовки и всестороннего обеспечения эвакуационных мероприятий подчиненными эвакуационными и эвакуационно-приемными комиссиями муниципальных образований и объектов экономики;

е) организация взаимодействия с органами военного управления по вопросам планирования, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий;

ж) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в целях проверки эффективности разработанных планов и приобретения практических навыков по организации и проведению эвакуационных мероприятий;

з) организация проверок деятельности эвакуационных органов.

2.2. При переводе гражданской обороны с мирного на военное положение (в режиме повышенной готовности):

а) контроль за приведением в готовность эвакуационных органов, системы оповещения и связи;

б) уточнение категорий и численности эвакуируемого населения;

в) уточнение количественных показателей планов эвакуации населения и порядка первоочередного жизнеобеспечения;

г) организация подготовки к развертыванию сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки (высадки) и промежуточных пунктов эвакуации;

д) контроль за подготовкой транспортных средств к эвакуационным перевозкам, организацией инженерного обеспечения маршрутов пешей эвакуации и укрытия в местах привалов и на промежуточных пунктах эвакуации;

е) уточнение совместно с транспортными организациями порядка использования транспорта для вывоза населения категорированных городов, а также с промежуточных пунктов эвакуации населения в пункты его размещения в безопасных районах;

ж) уточнение порядка вывода (вывоза) в безопасные районы сельскохозяйственных животных, кормов, материальных и культурных ценностей;

з) контроль за приведением в готовность имеющихся сооружений в районах сборных эвакуационных пунктов и пунктов посадки;

и) уточнение порядка приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения населения в безопасных районах.

2.3. При получении распоряжения на проведение эвакуации (в режиме чрезвычайной ситуации):

а) установление и поддержание связи с эвакуационными органами и транспортными организациями, контроль за ходом оповещения населения и подачей транспорта в пункты посадки;

б) контроль за ходом выполнения эвакуационных мероприятий;

в) подготовка и доведение до эвакуационных органов распоряжений, указаний и директив по вопросам организации, проведения и всестороннего обеспечения эвакуационных мероприятий, приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения, обеспечения доставки сельскохозяйственных животных, кормов, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

г) организация регулирования движения и поддержания порядка в ходе эвакуационных мероприятий;

д) сбор и обобщение данных о ходе эвакуации населения, подготовка и представление докладов руководителю гражданской обороны - Губернатору Ленинградской области и донесений в Правительство Российской Федерации;

е) организация взаимодействия с органами военного управления и соответствующими службами гражданской обороны по вопросам организации, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий.

Пунктом 3 Положения установлены полномочия Комиссии:

а) организует и координирует работу территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, при организации эвакуационных мероприятий;

б) разрабатывает и ежегодно уточняет совместно с Главным управлением МЧС России по Ленинградской области, комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области, спасательными службами гражданской обороны, мобилизационным управлением Ленинградской области и территориальными органами военного управления План рассредоточения и эвакуации населения, материальных и культурных ценностей Ленинградской области (на военное время) и План эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации (на случай возникновения чрезвычайных ситуаций); организует разработку и корректировку планов всестороннего обеспечения эвакуационных мероприятий и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения в безопасных районах;

в) совместно с Главным управлением МЧС России по Ленинградской области, комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области осуществляет контроль подготовки территориальных эвакуационных органов к выполнению задач по предназначению;

г) заслушивает на своих заседаниях отчеты и доклады руководителей эвакуационных органов муниципальных образований, объектов экономики, служб гражданской обороны Ленинградской области, предприятий, организаций и учреждений (независимо от форм собственности), обеспечивающих эвакуационные мероприятия, о состоянии подготовки и готовности подведомственных структур, подчиненных органов, сил и средств к проведению эвакуационных мероприятий;

д) инициирует и осуществляет разработку проектов нормативных правовых актов Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, иных распорядительных документов по вопросам планирования, организации подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

е) осуществляет методическое руководство и оказание помощи эвакуационным комиссиям органов местного самоуправления.

Передача полномочий по участию в работе эвакуационной комиссии подлежит передаче комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области на основании названных норм с учетом сферы деятельности эвакуационной комиссии и сферы деятельности комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, в частности, в области обеспечения общественной безопасности, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий   
от чрезвычайных ситуаций.

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области   
в настоящее время является ответственным исполнителем подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407. В целях реализации названной программы осуществляется подготовка нормативных правовых актов Ленинградской области – порядков предоставления субсидий, проводится работа по отбору получателей субсидий, осуществляется заключение соглашений с муниципальными образованиями, предоставляется отчетность в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а также иная предусмотренная законодательством Российской Федерации отчетность.

В декабре 2019 года учреждена автономная некоммерческая организация «Центр компетенций Ленинградской области», которой также предоставляются субсидии на реализацию мероприятий в целях оказания содействия в реализации проектов «Формирование комфортной городской среды» и «Умный город».

Дополнительные направления деятельности указанного масштаба не повлекли

соответствующего увеличения штата отдела комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, на который возложены данные функции.

Передача соответствующих штатных единиц Управлению ветеринарии Ленинградской области и комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области возможна после решения вопроса о выделении дополнительных штатных единиц Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Передача полномочий согласована Губернатором Ленинградской области служебными документами от 19.02.2020 № 013-1850/2020 (передача полномочий в сфере обращения с животными в Управление ветеринарии Ленинградской области) и от 19.02.2020 № 034-1854/2020 (передача полномочий по организации деятельности секретаря эвакуационной комиссии комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области), прилагаются.

Проект не затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, не подлежит оценке регулирующего воздействия, не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

**Председатель комитета**

**по жилищно-коммунальному хозяйству**

**Ленинградской области А.М. Тимков Технико-экономическое обоснование**

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 28 НОЯБРЯ 2016 ГОДА № 450, ОТ 13 СЕНТЯБРЯ 2012 ГОДА № 284, ОТ 30 ИЮНЯ 2014 ГОДА № 275»

(далее – Проект)

Принятие Проекта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области, потребует перераспределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области, поскольку главным распорядителем субвенций является комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области в соответствии с Порядком расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области, утвержденным Постановление Правительства Ленинградской области от 27.08.2014 № 396.

**Председатель комитета**

**по жилищно-коммунальному хозяйству**

**Ленинградской области А.М. Тимков**