**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»**

Предлагаемый проект разработан с целью приведения в соответствие объемов финансирования мероприятий государственной программы предложенным поправкам в областной закон Ленинградской области от 04 декабря 2019 года № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции областного закона от 02.04.2020 № 32-оз).

Проект разработан с целью перераспределения объемов финансирования между подпрограммами государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» для повышения эффективности и приведению в соответствие планируемых значений показателей реализации подпрограммы и объемов финансирования соответствующих мероприятий.

Проектом включена информация о дополнительном финансировании в 2020 году из средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2020 № 1643-р.

Указанное финансирование отражено в подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования».

Кроме того, по итогам ежегодной реализации государственной программы Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области выявлено, что предоставление муниципальным образованиям субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (предоставляемые по критерию протяженности автодорог местного значения) не эффективно, в связи с чем, Губернатором Ленинградской области было принято решение данный вид предоставления субсидий исключить.

Проектом предусмотрено с 1 января 2021 года исключение предоставления муниципальным образованиям субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (предоставляемые по критерию протяженности автодорог местного значения), при этом сохраняется возможность предоставления субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, а также субсидий на строительство (реконструкцию), включая проектирование, автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Реализация предлагаемого мероприятия позволит расходовать ограниченные средства субсидий с максимальной эффективностью, направляя их на наиболее значимые для жителей Ленинградской области автомобильные дороги.

Также, проектом включена информация в государственную программу о Порядке предоставления и распределения субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

**2020 год**

Параметры государственной программы на 2020 год откорректированы в соответствии с предложениям, представленными Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Общий объем финансирования программных мероприятий на 2020 год увеличен на сумму 1 223 375,8 тыс. рублей, при этом:

- финансирование за счет средств федерального бюджета увеличено на 1 180 000,0 тыс. рублей;

- финансирование за счет средств областного бюджета Ленинградской области уменьшено на 17 405,0 тыс. рублей;

- финансирование за счет средств местного бюджета увеличено на 26,0 тыс. рублей;

- финансирование за счет средств прочих источников увеличено на 60 754,3 тыс. рублей.

В государственную программу предлагается внести следующие изменения:

***I. По мероприятиям и подпрограммам ответственным исполнителем по которым является Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области:***

**1. Подпрограмма «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования».**

Объем финансирования мероприятий подпрограммы на 2020 г. увеличен на 1 195 743,7 тыс. рублей, в связи с перераспределением средств по отдельным мероприятиям программы, при этом:

- финансирование за счет средств федерального бюджета увеличено на 1 180 000,0 тыс. рублей;

- финансирование за счет средств областного бюджета Ленинградской области увеличено на 15 743,7 тыс. рублей;

1.1. По мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» лимит финансирование увеличен на 1 197 943,6 тыс. рублей, в том числе:

финансирование за счет средств федерального бюджета увеличено на 1 180 000,0 тыс. рублей;

- за счет средств областного бюджета Ленинградской области финансирование увеличено на 17 943,6 тыс. рублей;

1.2. По мероприятию «Повышение эффективности осуществления дорожной деятельности» финансирование уменьшено на 2 200,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета Ленинградской области на разработку программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Ленинградской области.

Уменьшение расходов в 2020г. на сумму 2 200,0 тыс. руб. в связи с уточнением расчета начальной максимальной цены гос. контракта на разработку программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Ленинградской области до 2035 года. (Заказчик ГКУ "Ленавтодор").

Изменения по объектам строительства и реконструкции будут отражены в проекте постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 ноября 2015 года № 450 «Об утверждении Перечня объектов подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области».

**2. Подпрограмма «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования».**

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы на 2020 год уменьшен на 1 375,7 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств областного бюджета Ленинградской области уменьшение составило 1 375,7 тыс. рублей;

2.1. По мероприятию «Техническое оснащение, постановка на кадастровый учет объектов недвижимости в целях государственной регистрации прав, функционирование государственных казенных учреждений для обеспечения дорожной деятельности» уменьшение составило 1 375,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Уменьшение расходов на сумму 1 375,7 по расчету начальной максимальной цены гос. контракта на поставку лабораторного оборудования и приборов контроля качества для испытательной лаборатории контроля качества дорожных работ (13 комплектов), заказчик ГКУ «Ленавтодор».

**3. Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения и снижение негативного влияния транспорта на окружающую среду».**

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы на 2020 год уменьшен на 10 730,0 тыс. рублей.

3.1. По мероприятию «Сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами на 2020 год объем финансирования уменьшен на 10 712,0 тыс. рублей.

Уменьшение расходов в 2020г. на сумму 10 712,0 тыс. руб. на выполнение проектно-изыскательских работ по технологическому присоединению объекта по устройству наружного электроосвещения по Ленинградской области (Заказчик ГКУ "Ленавтодор")

3.2. По мероприятию «Федеральный проект «Дорожная сеть» (Региональный проект «Дорожная сеть»)» объем финансирования уменьшен на 18,0 тыс. рублей.

Уменьшение расходов в 2020г. на сумму 18,0 тыс. руб. в связи с уточнением расчета начальной максимальной цены гос. контракта (Заказчик ГКУ "Ленавтодор")

**2021 год**

Параметры государственной программы на 2021 год откорректированы в соответствии с предложениям, представленными Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Общий объем финансирования программных мероприятий на 2021 год увеличен на 106 633,0 тыс. рублей, в том числе:

- финансирование из средств областного бюджета Ленинградской области увеличено на 109 268,0 тыс. рублей;

- финансирование из средств местных бюджетов увеличено на 6 625,0 тыс. рублей.

- финансирование из средств прочих источников уменьшено на 9 260,0 тыс. рублей.

В государственную программу предлагается внести следующие изменения:

***I. По мероприятиям и подпрограммам ответственным исполнителем по которым является Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области объем финансирования не изменился.***

**2022 год**

Общий объем финансирования программных мероприятий государственной программы на 2022 год уменьшен на 11 871,5 тыс. рублей за счет уменьшения финансирования из средств прочих источников, предложенного Управлением Ленинградской области по транспорту.

**2023 год**

Параметры государственной программы на 2023 год без изменений.

**2024 год**

Общий объем финансирования программных мероприятий государственной программы на 2024 год без изменений.

***II. По мероприятиям и подпрограммам ответственным исполнителем по которым является Управление Ленинградской области по транспорту*** и ***Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю.***

**Управление Ленинградской области по транспорту.**

1. Подпрограмма «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура».

Изменения в подпрограмму «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» подготовлены с учетом проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 04.12.2019 г. № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» (далее – проект областного закона).

Подраздел 2.1. (Развитие инфраструктуры общественного пассажирского транспорта) дополнен информацией о реализации управлением мероприятия по созданию сети автовокзалов (станций) на территории Ленинградской области путем предоставления субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при исполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части обеспечения условий для транспортного обслуживания населения.

В рамках проекта планируется строительство новых автовокзалов (станций) в районных центрах и крупных городских поселениях и реконструкция (модернизация) существующей вокзальной инфраструктуры.

По поручению Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко управлением Ленинградской области по транспорту (далее – управление) подготовлены предложения о реализации строительства автовокзалов (автостанций) на территории Ленинградской области. Губернатором Ленинградской области согласовано предложение Управления о первоочередном строительстве автостанций в г. Подпорожье и г. Луга.

В 2020 г. планируется начать строительство автовокзала площадью 4500 м2 по адресу: Ленинградская область, г. Подпорожье, ул. Октябрят, д.10. Расчетное количество пассажиров автовокзала в сутки составит 100 человек.

В результате реализации мероприятия будет построено современное здание автостанции, отвечающее всем современным требованиям. Объект будет находиться в собственности администрации МО «Подпорожский муниципальный район».

После ввода объекта в эксплуатацию уровень транспортной обеспеченности населения, исходя из единовременной пропускной способности объекта, составит 100%.

Проектом областного закона на реализацию мероприятия предусмотрены средства областного бюджет Ленинградской области в размере: 2020 г. – 352,0 тыс. руб., в 2021 г. – 88 018,0 Размер софинансирования из бюджета МО составит 26,46 тыс. руб. в 2020 г. и 6 625,0 тыс. руб. тыс. руб. в 2021 г.

В соответствии с заключением комитета финансов Ленинградской области и комитета экономического развития Ленинградской области, в Плане реализации государственной программы отдельно указаны средства на реализацию мероприятия, ГРБС по которым является комитет по строительству Ленинградской области.

Порядок предоставления и распределения субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» будет определен разделом 12 государственной программы.

Распределение средств будет осуществляться в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по строительству Ленинградской области на указанные цели в сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, и доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год в соответствии с бюджетной сметой.

В Таблице 5 План реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 2018-2024 годы, подпрограмма «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура» приведен в соответствие с проектом областного закона.

Финансирование деятельности АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» за счет прочих источников в 2021-2022 гг., приведено в соответствие с законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 г. и плановый период 2021-2022 гг» (с изменениями) и финансовым планом, утвержденным Наблюдательным советом организации 14.07.2020 г.

В соответствии с заключением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, государственную программу необходимо дополнить таблицей «Сведения о налоговых расходах областного бюджета, направленных на достижение цели государственной программы».

При этом, налоговый вычет по транспортному налогу для владельцев транспортных средств, имеющих возможность работы на газомоторном топливе (абзац 15 ст. 3 областного закона Ленинградской области от 22.11.2002 № 51-оз «О транспортном налоге») в размере 50% предоставляется с 01.01.2020 г., по отношению к транспортному налогу, уплаченному в 2019 г.

В этой связи, оценка налоговых расходов областного бюджета Ленинградской области при предоставлении указанной льготы и проведение оценки эффективности налоговых расходов будет осуществляться, начиная с 2021 г.

**Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю**

**Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения и снижение негативного влияния транспорта на окружающую среду».**

**Основное мероприятие: «Обеспечение безопасности эксплуатации самоходных машин для жизни и здоровья людей»**

1. В подпрограмме "Повышение безопасности дорожного движения и снижения негативного влияния транспорта на окружающую среду" ключевой показатель «Снижение уровня ДТП с участием поднадзорных самоходных машин до 8 проц. к уровню 2017 года», отражающий эффективность мероприятий, реализуемых Управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, изменен на «Доля самоходных машин, представленных на технический осмотр, от общего количества зарегистрированных самоходных машин».

Расчетное значение показателя определено как процентное отношение количества самоходных машин, представленных на технический осмотр в отчетном году (Toi), к количеству состоящих на учете самоходных машин в отчетном году (Ni), за исключением колесных внедорожных мототранспортных средств - в соответствии с п.2 Постановления Правительства РФ от 13.11.2013 N1013 "О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием".

Ki=(TOi\*100%)/Ni

Значение контрольного показателя показывает уровень предоставленных на технический осмотр самоходных машин к количеству стоящих на регистрационном учете самоходных машин, что напрямую влияет на безопасность дорожного движения и окружающую среду, так как эксплуатация не прошедших технический осмотр (технически не исправных) самоходных машин может привезти к угрозе жизни и здоровью людей или нанесению ущерба окружающей среде.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.