ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области

от 14 ноября 2013 года № 394»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394» (далее – Проект) разработан в целях приведения финансовых параметров государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – государственная программа) в соответствие с областным законом от 4 декабря 2019 года № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции областного закона от 2 ноября 2020 года № 111-оз).

С учетом вносимых изменений общий объем финансирования государственной программы увеличится на 2855455,8 тыс. рублей и составит - 35135287,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году - 3986130,9 тыс. рублей (-1407540,2 тыс. рублей);

в 2021 году - 6702522,8 тыс. рублей (-291597,7 тыс. рублей);

в 2022 году - 8276358,9 тыс. рублей (663965,7 тыс. рублей);

в 2023 году - 5745729,1 тыс. рублей (3626839,0 тыс. рублей);

в 2024 году - 2104117,4 тыс. рублей (263789,0 тыс. рублей).

Изменения вносятся:

1. В подпрограмму 1 «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» – в части корректировки финансирования в 2020-2022 годах, в том числе:

1) Сокращение объема финансирования основного мероприятия «Сопровождение инвестиционных проектов по принципу "единого окна", продвижение инвестиционных возможностей и проектов Ленинградской области в России и за рубежом» на 1406,2 тыс. рублей обусловлено экономией средств областного бюджета по результатам конкурсных процедур и ограничительными мерами, вызванными распространением новой короновирусной инфекции (COVID-19).

С учетом вносимых изменений объем финансирования мероприятия в 2020 году составит 50512,7 тыс. рублей.

2) Изменение объемов финансирования основного мероприятия "Содействие улучшению инвестиционного климата в Ленинградской области" в 2020 - 2022 годах обусловлено:

- сокращением в 2020 году объемов финансирования на 623,1 тыс. рублей в связи с экономией средств;

- увеличением в 2021-2022 годах объемов финансирования на 773770,5 тыс. рублей в связи с включением в основное мероприятие двух новых мероприятий "Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности для реализации новых инвестиционных проектов" и "Поддержка юридических лиц, осуществляющих реализацию новых инвестиционных проектов". С учетом вносимых изменений объем финансирования в 2020 году составит - 6546,9 тыс. рублей, в2021 году - 399547,0 тыс. рублей, в 2022 году - 399968,6 тыс. рублей.

3) Изменение объемов финансирования в 2020-2021 годах Отраслевого проекта "Регистрация права собственности и постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества" обусловлено экономией бюджетных средств по итогам проведенных конкурсных процедур и заключенных муниципальных контрактов на подготовку проектов изменений в генеральные планы поселений, на проведение комплексных кадастровых работ, а также на проведение кадастровых работ с целью образования земельных участков, постановки на государственный кадастровый учет и оформления прав на земельные участки для размещения кладбищ. Также осуществлена корректировка объемов средств из местных бюджетов.

С учетом вносимых изменений объем финансирования проекта в 2020 году составит - 22631,9 тыс. рублей (в том числе МБ- 2058,2 тыс. рублей), в 2021 году - 18436,2 тыс. рублей (311,5 тыс. рублей).

4) В состав основного мероприятия "Создание условий для развития экономики муниципальных образований" включена информация о реализации инвестиционного проекта «Строительство Комплекса переработки этансодержащего газа с сопутствующей инфраструктурой, включающей, в том числе объекты коммунально-бытовой, жилищной и социальной инфраструктуры» в соответствии обращением инвесторов от 12 ноября 2020 года № 11-11689/2020. Проект направлен на создание дополнительных рабочих мест, соответствует цели государственной программы и обеспечивает достижение показателя объем инвестиций в основной капитал. В соответствии с требованием Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66 (пункт 4.1), проект одобрен межведомственной комиссией по размещению производительных сил на территории Ленинградской области 10 ноября 2020 года.

С учетом вносимых изменений объем финансирования основного мероприятия в 2020 году составит 1359067,0 тыс. рублей (объем средств определен на основании отчета инвесторов за 2020 год, направленного в статистику). Прогнозируемый объем финансирования в 2021 году установлен на уровне 2020 года - 1359067,0 тыс. рублей. Объем средств необходимый для реализации инвестиционного проекта в 2022 – 2024 годах уточняется.

Также отмечается, на заседании организационного штаба по проектному управлению в Ленинградской области, состоявшемся 24 ноября 2020 года, принято решение об утверждении паспорта программы проектов «Строительство комплекса по переработке этансодержащего газа с сопутствующей инфраструктурой в Кингисеппском районе Ленинградской области», проекта «Строительство комплекса по переработке этансодержащего газа в районе Усть-Лужского сельского поселения» (протокол № 20 от 24 ноября 2020 года).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3.2 протокола проект «Создание жилой и социальной инфраструктуры в 2024 году, предназначенной для размещения сотрудников комплекса по переработке этансодержащего газа в районе Усть-Лужского сельского поселения на территории микрорайона №7 г. Кингисеппа», входящего в вышеуказанную программу проектов, одобрен как проектная инициатива ввиду отсутствия проработанного паспорта данного проекта.

Учитывая изложенное программа проектов будет включена в состав государственной программы, как отдельное основное мероприятие в 2021 году, по итогу исполнения пункта 3.2 протокола.

2. В подпрограмму 2 "Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области" – в части корректировки объемов финансирования в 2020 году, в том числе:

1) Сокращение финансирования основного мероприятия "Повышение конкурентоспособности промышленности Ленинградской области" в объеме 268061,4 тыс. рублей обусловлено уточнением потребности в бюджетных средствах на возмещение затрат трейдерам в соответствии с представленными заявками. С учетом вносимых изменений объем финансирования мероприятия в 2020 году составит 679602,7 тыс. рублей.

Кроме того, средства областного бюджета в объеме 4997,6 тыс. рублей перераспределены на новое основное мероприятие "Реализация антикризисных мер поддержки предприятий". В рамках данного основного мероприятия планируется оказание поддержки юридических лиц, находящихся в собственности общественных организаций инвалидов, путем предоставления субсидий на выплату заработной платы работникам за период с апреля 2020 года по ноябрь 2020 года в размере 0,5 ставки размера минимальной оплаты труда в расчете на общую численность работников получателей субсидии.

2) Сокращение финансирования основного мероприятия "Содействие технологическому обновлению промышленных предприятий" в объеме 15889,2 тыс. рублей обусловлено уточнением потребности в бюджетных средствах на возмещение затрат инвесторам в соответствии с представленными заявками.

С учетом вносимых изменений объем финансирования мероприятия в 2020 году составит 61093,8 тыс. рублей.

3) Кроме того, осуществлена корректировка объемов финансирования основного мероприятия "Развитие экспортного потенциала" в 2020-2024 годах. Перераспределение средств осуществлено на основании обращений инвесторов.

4) Включено новое основное мероприятие "Финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности", реализацию которого планируется осуществлять с 2021 года в рамках реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 г. № 194 "Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности".

Данное основное мероприятие включено в состав государственной программы в целях участия Ленинградской области в отборе субъектов Российской Федерации на право получения иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий" в декабре 2020 года.

Предполагаемый период предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Ленинградской области указан в сноске к основному мероприятию.

Кроме того, размер средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на 2021 год будет уточнен по результатам отбора, проводимого Минпромторгом России.

3. В подпрограмму "Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области" – в части корректировки объемов финансирования в 2020-2022 годах. В том числе:

1) Изменение финансирования основного мероприятия «Подготовка кадров для малого и среднего предпринимательства и популяризация предпринимательской деятельности» в 2020 году обусловлено увеличением размера грантов на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов. Объем финансирования мероприятия увеличится на 1529,9 тыс. рублей и составит 20156,9 тыс. рублей.

2) Сокращение финансирования основного мероприятия «Технологическое развитие малых и средних предприятий» обусловлено в 2020-2021 годах экономией бюджетных средств по итогам, проведенных конкурсных процедур и заключенных муниципальных контрактов в рамках мероприятия «Содействие органам местного самоуправления по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, на технологическое присоединение к сетям энергоснабжения». Также осуществлена корректировка средств местных бюджетов, с учетом вносимых изменений объем финансирования мероприятия в 2020 году составит - 195349,0 тыс. рублей (в том числе МБ - 11688,1 тыс. рублей), в 2021 году - 137220,0 тыс. рублей (6949,8 тыс. рублей).

3) Изменение финансирования основного мероприятия «Инфраструктурная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» обусловлено сокращением финансирования мероприятия «Обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений» в связи с экономией средств по результатам конкурсных процедур и наличием запрета на приобретение иностранных промышленных товаров, не находящихся в Реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации. Финансирование мероприятия в 2020 году сократилось на 1609,3 тыс. рублей и составит 181859,3 тыс. рублей.

4) Изменение финансирования основного мероприятия «Поддержка конкурентных способов оказания услуг» обусловлено увеличением финансирования в 2020 году мероприятия «Субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми» на 88541,0 тыс. рублей в связи с высокой востребованностью данного вида поддержки. С учетом вносимых изменений объем финансирования мероприятия составит 237437, тыс. рублей.

5) Кроме того, откорректированы объемы финансирования основного мероприятия Федеральный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" в части изменения средств федерального бюджета в 2020-2022 годах. Объем средств приведен в соответствие с соглашениями.

С учетом вносимых изменений объем финансирования проекта в 2020 году увеличится на 65554,4 тыс. рублей и составит - 209305,8 тыс. рублей, в 2021 году сократиться на 13943,1 тыс. рублей и составит - 10833,0 тыс. рублей, в 2022 году сократиться на 113496,6 тыс. рублей и составит 67439,4 тыс. рублей.

4. В подпрограмму «Совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием Ленинградской области» – в части корректировки объемов финансирования в 2020 году, в том числе:

1) Сокращение финансирования в 2020 году на 667,0 тыс. рублей основного мероприятия "Развитие системы стратегического планирования социально-экономического развития Ленинградской области" обусловлено ограничительными мерами, вызванными распространением новой короновирусной инфекции (COVID-19), и запретом на проведение массовых мероприятий.

С учетом вносимых изменений объем финансирования мероприятия в 2020 году составит 7893,0 тыс. рублей.

2) Сокращение финансирования основного мероприятия "Мониторинг и прогнозирование социально-экономического развития Ленинградской области" обусловлено:

- экономией средств областного бюджета по результатам конкурсных процедур в объеме – 552 тыс. руб.;

- исключением средств федерального бюджета в объеме 25540,2 тыс. рублей в связи с переносом сроков проведения Всероссийской переписи населения 2020, расходы запланированы на 1, 2 кварталы 2021 года.

С учетом вносимых изменений объем финансирования основного мероприятия составит 42399,0 тыс. рублей.

3) Сокращение финансирования основного мероприятия "Внедрение системы проектного управления в органах исполнительной власти Ленинградской области" обусловлено:

- экономией средств областного бюджета по результатам конкурсных процедур в объеме – 591,0 тыс. руб.;

- исключением средств областного бюджета в объеме 1400 тыс. рублей в связи с невозможностью проведения всероссийской научно-практической конференции по проектному управлению в Ленинградской области ввиду ограничительных мер, вызванных распространением новой короновирусной инфекции (COVID-19).

С учетом вносимых изменений объем финансирования основного мероприятия составит 9894,7 тыс. рублей.

5. В приложение 2 к государственной программе (Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области" и их значениях) в части корректировки перечня показателей и значений показателей по годам реализации государственной программы (подпрограмм), в том числе:

1) Значения показателей 1, 2, 9 приведены в соответствие одобренному прогнозу СЭР Ленинградской области на 2021-2023 годы (распоряжение ПЛО от 17.09.2020 №680-р).

2) Внесены изменения в перечень и значения показателей подпрограммы 1 "Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области".

- изменены плановые значения показателя по количеству промышленных площадок, актуализированная информация о которых размещена в ИРИС. На 2020 – 2024 годы установлены новые плановые значения, откорректированные с учетом фактических результатов за предыдущие года;

- откорректировано фактическое значение показателя по количеству промышленных площадок для создания и развития индустриальных парков, информация о которых размещена в ИРИС. Кроме того, откорректировано фактическое значение за 2019 год в связи с исключением из ИРИС трех индустриальных парков на основании предложений управляющих компаний;

- изменены плановые значения показателя по количеству промышленных площадок для создания и развития индустриальных парков, информация о которых размещена в ИРИС, в соответствии с проектом по внесению изменений в схему территориального планирования Ленинградской области, подготовленному на основании предложений администраций муниципальных районов Ленинградской области. Так, в соответствии с проектом в СТП ЛО будут включены сведения о 36 индустриальных парках Ленинградской области, как объектах регионального значения. Кроме того, исходя из реалистичности прогнозов по созданию индустриальных парков, требующих значительных капитальных вложений, а также с учетом сложившихся социально-экономических условий предполагается, что в год на территории Ленинградской области может быть создано не более одного индустриального парка.

Вместо показателя "Количество созданных рабочих мест предприятиями-резидентами территорий опережающего социально-экономического развития" предлагается показатель "Количество заключенных соглашений с резидентами территории опережающего социально-экономического развития об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития" по следующим основаниям.

В настоящее время на территории муниципального образования "Город Пикалево" Бокситогорского муниципального района Ленинградской области создана территория опережающего социально-экономического развития "Пикалево" (далее – ТОСЭР "Пикалево").

Действующим законодательством для ТОСЭР "Пикалево", созданных на территориях моногородов, установлены минимальные показатели по количеству создаваемых рабочих мест (не менее 10), что связано с необходимостью создания наиболее благоприятных (льготных) условий для ведения предпринимательской деятельности и оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

В настоящее время на ТОСЭР "Пикалево" размещено 3 резидента – субъекта МСП, планирующих создать рабочие места, количество которых находится в диапазоне от 10 до 110 ед., что связано, прежде всего, с видами экономической деятельности и финансовыми возможностями резидентов.

Кроме того, в настоящее время, учитывая удаленность и уровень социально-экономического развития муниципального образования "Город Пикалево", с целью диверсификации экономики и ухода от монозависимости, необходимо предпринимать все усилия по привлечению новых резидентов на ТОСЭР "Пикалево".

На основании изложенного применение показателя по количеству заключенных соглашений с резидентами ТОСЭР "Пикалево" в сложившихся условиях является наиболее значимым и целесообразным.

3) Внесены изменения в значения и структуру показателей подпрограммы 2 "Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области":

- в связи с ограничительными мерами, вызванными распространением новой короновирусной инфекции (COVID-19) изменено значение показателя "Удельный вес экспорта во внешнеторговом товарообороте Ленинградской области";

- в связи с участием Ленинградской области в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации на право получения иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий" в декабре 2020 года, включены показатели "Количество созданных рабочих мест"( учитываются созданные рабочие места за исключением рабочих мест в отраслях, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России), "Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации" и "Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации".

4) Внесены изменения в перечень и значения показателей подпрограммы 3 "Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области":

- в связи с введенными во II квартале 2020 года ограничениями (в том числе приостановлением деятельности) для субъектов малого и среднего предпринимательства в целях недопущения распространения на территории Ленинградской области новой коронавирусной инфекции произведен перерасчет в сторону уменьшения плановых значений показателей "Оборот продукции (услуг), производимой малыми и средними предприятиями (в действующих ценах) ", "Доля оборота продукции (услуг), производимой субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем обороте предприятий и организаций Ленинградской области", "Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года";

- произведен перерасчет плановых значений показателей "Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения", "Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения" в связи с изменением ведомства, ответственного за предоставления данных. Оперативная информация по среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства и по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства публикуется в открытых данных на официальном сайте федеральной налоговой службы в разделе "Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства";

- показатель "Оборот в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года" исключен в связи с изменением ведомства, ответственного за предоставления данных, и отсутствием данных за 2014 год о среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, опубликованном на официальном сайте ФНС России;

- произведен перерасчет планового значения показателя "Доля средств, направляемая на реализацию мероприятий в сфере развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, в общем объеме финансового обеспечения государственной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджетов всех уровней" в связи с увеличением в 2020-2021 гг бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в сфере развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях.

- произведен перерасчет планового значения показателя "Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" на основании мониторинга текущей статистики Банка России по предоставляемым коммерческим кредитам.

5) Внесены изменения в значения показателей подпрограммы 4 "Совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием Ленинградской области":

- Показатель "количество проектов в портфеле приоритетных проектов Ленинградской области" откорректирован по результатам анализа утвержденных приоритетных проектов, сроков их реализации и с учетом проектных инициатив, одобренных на заседании организационного штаба по проектному управлению 24 ноября 2020 года.

- Показатель "количество пользователей, подключенных к информационной системе по проектному управлению" увеличен в связи с расширением использования информационной системы в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления. С решения, принятого на заседании организационного штаба по проектному управлению 3 марта 2020 года, все региональные проекты Ленинградской области ведутся в информационной системе по проектному управлению.

6. В связи с изменением перечня показателей актуализированы методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограмм), представленные в приложении 4 к государственной программе (Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы). Также внесены уточнения в приложение 3 к государственной программе (Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках федерального плана статистических работ).

7. Внесены изменения в приложение 14 к государственной программе (Порядок предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке субъектов малого предпринимательства на организацию предпринимательской деятельности) в части корректировки положений пункта 2.2. Корректировка обусловлена необходимостью уточнения расчета результата использования субсидии, а именно необходимостью корректного учета, созданных рабочих мест в текущем году.

Проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Заместитель Председателя

Правительства Ленинградской

области – председатель комитета Д.Ялов