##  ПРОЕКТ

## ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 18 апреля 2017 года № 114 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения»

В целях приведения нормативного правового акта Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Порядок осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 18 апреля 2017 года № 114, следующие изменения:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами и их уполномоченными представителями (далее - субъекты надзора) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ленинградской области в области ремонта и содержания автомобильных дорог, использования автомобильных дорог, использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог (далее - обязательные требования).»;

2) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок субъектов надзора, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – мероприятия по контролю), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также путем систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами надзора.»;

3) дополнить пунктами 17-19 следующего содержания:

«17. Комитет осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии с ежегодно утверждаемой Комитетом программой профилактики нарушений.

18. Мероприятия по контролю проводятся должностными лицами Комитета на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых Комитетом в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ).

Порядок оформления и содержания заданий, оформления должностными лицами Комитета результатов мероприятий по контролю устанавливается Комитетом.

19. В случае выявления нарушений обязательных требований при проведении мероприятия по контролю, получения в ходе проведения мероприятий по контролю сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований должностные лица Комитета, действуют в соответствии с частями 5, 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.»;

4) пункт 17 считать пунктом 20 соответственно.

2. Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 18 апреля 2017 года № 114, изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по транспорту и топливно-энергетическому комплексу.

Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Приложение

к постановлению Правительства

Ленинградской области

от \_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

Перечень должностных лиц,

уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения

1. Председатель комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.
2. Заместители председателя комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.
3. Начальник отдела организации дорожной деятельности комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

 4. Эксперт отдела организации дорожной деятельности комитета

 по дорожному хозяйству Ленинградской области.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 18 апреля 2017 года № 114 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения»

Проект разработан в целях совершенствования Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 18 апреля 2017 года № 114 (далее – Порядок), приведения формулировок Порядка в соответствие с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ) и федеральным законом от 24 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), в том числе в части проведения мероприятий по контролю при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также приведения Перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, в соответствие с новым штатным расписанием Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

В частности, в соответствии с ч.21 статьи 3 Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ, обеспечение сохранности автомобильных дорог - комплекс мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, владельцами таких автомобильных дорог (в области ремонта и содержания автомобильных дорог), пользователями таких автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог), должностными лицами, юридическими и физическими лицами (в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог).

Соответственно предметом государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог является соблюдение субъектами надзора обязательных требований в области ремонта и содержания автомобильных дорог, использования автомобильных дорог, использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог, а не только в области использования автомобильных дорог, как указано в действующей редакции Порядка.

Кроме того, возникла необходимость в дополнении Порядка в части проведения мероприятий по осуществлению государственного надзора мероприятиями по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В частности, в соответствии с п.1 ч.1 ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ к мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона.

В свою очередь, ст. 13.2 указанного Федерального закона определяет, что плановые (рейдовые) осмотры, обследования особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, аттракционов, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации проводятся уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий.

По мнению Комитета в рамках исполнения полномочия по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Комитет вправе в соответствии со ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проводить мероприятия по контролю участков автомобильных дорог без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями исходя из того, что понятие «автомобильная дорога» в соответствии со ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог; а также устанавливать своим приказом порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований участков автомобильных дорог и порядок оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров и обследований.

Данная позиция поддержана Комитетом правового обеспечения Ленинградской области в служебном письме от 25.11.2020 № ЮК-02-5227/ 2020.

Кроме того, Порядок в соответствии со ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ дополнен ссылкой об осуществлении Комитетом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.

При подготовке проекта также учтены положения Областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (в редакции закона от 15 мая 2017 года N 28-оз), в соответствии с абзацем 6 статьи 1.9 которого протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) уполномочены составлять должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

От имени органов, указанных в части шестой настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:

1) руководители и заместители руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области;

2) руководители и заместители руководителей структурных подразделений органов исполнительной власти Ленинградской области, на которые в соответствии с положениями о данных структурных подразделениях возложено непосредственное исполнение функций по осуществлению государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля;

3) должностные лица, замещающие должности государственной гражданской службы Ленинградской области категории «специалисты», исполняющие в соответствии с должностными регламентами служебные обязанности по осуществлению государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля.

4) должностные лица, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ленинградской области, исполняющие в соответствии с должностными инструкциями обязанности по осуществлению государственного контроля (надзора).

В соответствии со штатным расписанием Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, утвержденным распоряжением Губернатора Ленинградской области от 27.12.2019 № 1043-рг (в редакции распоряжения Губернатора Ленинградской области от 11.08.2020 № 603-рг) в состав отдела организации дорожной деятельности входят начальник отдела и эксперт, в должностные обязанности которых входят обязанности по осуществлению государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

В соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124, Комитетом организовано проведение оценки регулирующего воздействия проекта правового акта.

Согласно Заключению об оценке регулирующего воздействия проекта акта Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 21.12.2020 № 14И-8976/2020 в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета

по дорожному хозяйству

Ленинградской области Д.С. Седов

Технико-экономическое обоснование

к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 18 апреля 2017 года № 114 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения»

 Принятие проекта постановления Правительства Ленинградской области проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 18 апреля 2017 года № 114 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» не потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета

по дорожному хозяйству

Ленинградской области Д.С. Седов