ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_\_

Об утверждении порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для подтверждения права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»

В целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством и совершенствования механизма предоставления мер социальной поддержки Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Утвердить порядок исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для подтверждения права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней со дня официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам.

Губернатор

Ленинградской области А.Дрозденко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Правительства

Ленинградской области

от \_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 № \_\_\_\_\_

**Порядок
 исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для подтверждения права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс** **Ленинградской области»**

* 1. Настоящий Порядок определяет правила исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для подтверждения права на получение отдельных мер социальной поддержки, установленных статьями 2.2-2.4, 2.6-2.10, 3.2-3.9, 11.5, пунктом 5 части 1 статьи 11.2, пунктами 6 и 7 части 1 статьи 4.2, пунктом 8 части 1 статьи 4.2, областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) с учетом критериев нуждаемости.
	2. Для определения нуждаемости применяется величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (далее – СД), которая ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.
	3. Для подтверждения права на получение мер социальной поддержки, установленных статьями 2.2-2.4. 2.6, 2.9, 3.6, 3.8, пунктами 6-8 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса, среднедушевой денежный доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) (далее – СДД) рассчитывается исходя из суммы денежных доходов всех членов семьи (денежного дохода одиноко проживающего гражданина) за последние
	6 календарных месяцев, предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении меры социальной поддержки, путем деления одной шестой суммы доходов всех членов семьи (денежного дохода одиноко проживающего гражданина) за расчетный период на число членов семьи.
	4. Для подтверждения права на получение мер социальной поддержки, установленных статьями 2.7, 2.8, 2.10, 3.2-3.5,3.7, 3.9, 11.5, пунктом 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса СДД члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) рассчитывается исходя из суммы денежных доходов всех членов семьи (денежного дохода одиноко проживающего гражданина) за последние 12 календарных, предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении меры социальной поддержки, путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи (денежного дохода одиноко проживающего гражданина) за расчетный период на число членов семьи.
	5. Документы (сведения), необходимые для подтверждения доходов, для назначения указанных мер социальной поддержки, запрашиваются Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Центр социальной защиты населения» (далее – ЛОГКУ «ЦСЗН») в рамках межведомственного взаимодействия в органах и (или) организациях, в распоряжении которых они находятся.
	6. В случае отсутствия информации о доходах, представленной в рамках межведомственного взаимодействия (документы (сведения), подтверждающие доход), необходимой для назначения указанных мер социальной поддержки, заявитель вправе представить недостающие документы (сведения) в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления ЛОГКУ «ЦСЗН».
	7. В целях подтверждения доходов от осуществления предпринимательской деятельности и доходов от осуществления частной практики (в рамках налоговых режимов «упрощенная система налогообложения», «патентная система налогообложения», «налог на профессиональный доход», «общий режим налогообложения», «единый сельскохозяйственный налог») заявитель или члены его семьи вправе предоставить следующие документы (сведения) о доходах:

выписка из книги учета доходов и расходов (учета доходов), заверенную подписью заявителя и печатью (при наличии), с указанием доходов, учитываемых при исчислении налоговой базы, и расходов за расчетный период (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) и идентификационного номера налогоплательщика;

выписка из личного кабинета самозанятого налогоплательщика, расположенного на платформе lknpd.nalog.ru.

**Пояснительная записка**

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

**«Об утверждении порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для подтверждения права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс** **Ленинградской области»**

 Проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для подтверждения права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Проект) разработан в целях реализации единообразного подхода к исчислению среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для подтверждения права на получение отдельных мер социальной поддержки.

Проект порядка определяет период учета среднедушевого денежного дохода (далее – СДД) для предоставления мер социальной поддержки с учетом установленных статьей 1.7. Социального кодекса Ленинградской области критериев нуждаемости, а именно:

Для подтверждения права на получение мер социальной поддержки, установленных статьями 2.2-2.4. 2.6, 2.9, 3.6, 3.8, пунктами 6-8 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса, СДД члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) рассчитывается исходя из суммы денежных доходов всех членов семьи (денежного дохода одиноко проживающего гражданина) за последние 6 календарных месяцев, предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении меры социальной поддержки, путем деления одной шестой суммы доходов всех членов семьи (денежного дохода одиноко проживающего гражданина) за расчетный период на число членов семьи.

Для подтверждения права на получение мер социальной поддержки, установленных статьями 2.7, 2.8, 2.10, 3.2-3.5, 3.7, 3.9, 11.5, пунктом 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса СДД члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) рассчитывается исходя из суммы денежных доходов всех членов семьи (денежного дохода одиноко проживающего гражданина) за последние 12 календарных месяцев, предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении меры социальной поддержки, путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи (денежного дохода одиноко проживающего гражданина) за расчетный период на число членов семьи.

С 01 января 2021 года вступила в силу статья 4 Федерального закона от 01 марта 2020 года № 35-ФЗ (внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»), которая предусматривает исключение документов о заработке граждан из перечня документов, представляемых заявителем.

Учет заработка за период 12 месяцев является более объективным, чем за 6 месяцев. Вместе с тем, переход на период исчисления дохода с 6 месяцев на 12 месяцев может повлиять на численность получателей мер социальной поддержки, указанных в статьях 2.2-2.4. 2.6, 2.9, 3.6, 3.8, пунктах 6-8 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса, в сторону уменьшения. Данное обстоятельство может негативно сказаться на социально-экономическое положение отдельных категорий граждан.

Проектом определяется право заявителя при невозможности получения в рамках межведомственного взаимодействия документов (сведений), подтверждающих доход, необходимых для назначения указанных мер социальной поддержки, представить недостающие документы (сведения) самостоятельно. Указанное право касается, в том числе таких категорий заявителей, которые подтверждают свой доход доходов от осуществления предпринимательской деятельности и доходы от осуществления частной практики, (в рамках налоговых режимов «упрощенная система налогообложения», «патентная система налогообложения», «налог на профессиональный доход», «общий режим налогообложения», «единый сельскохозяйственный налог»).

28 апреля 2021 года состоялось заседание Законодательного собрания Ленинградской области, на котором был принят областной закон «О внесении изменения в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области», касающийся передачи полномочий по определению порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) Правительству Ленинградской области.

Принятие Проекта потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области:

Постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Постановление Правительства Ленинградской области от 24.12.2019 № 615 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной выплаты на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области в связи с отсутствием мест, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 25.10.2019 года № 504».

Постановление Правительства Ленинградской области от 13.03.2018 № 78 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, состава денежных доходов лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7.2 областного закона от 17 ноября 2017 года N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», учитываемых при исчислении среднего денежного дохода, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Постановление Правительства Ленинградской области от 15.02.2018 № 45 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области».

Председатель комитета

по социальной защите населения

Ленинградской области А. Толмачева

**Технико-экономическое обоснование**

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«Об утверждении порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для подтверждения права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»

 Принятие проекта постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для подтверждения права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Учет заработка за период 12 месяцев является более объективным, чем за 6 месяцев.

Проведенный анализ показывает, что переход на период исчисления дохода с 6 месяцев на 12 месяцев может повлиять на численность получателей мер социальной поддержки, указанных в статьях 2.2-2.4. 2.6, 2.9, 3.6, 3.8, пунктах 6-8 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса, в сторону уменьшения. Данное обстоятельство может негативно сказаться на социально-экономическое положение отдельных категорий граждан. Для получателей мер социальной поддержки, указанных в статьях 2.2-2.4. 2.6, 2.9, 3.6, 3.8, пунктах 6-8 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса сохранен период исчисления СДД 6 месяцев предшествующих, 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления.

Для подтверждения права на получение мер социальной поддержки, установленных статьями 2.2-2.4. 2.6, 2.9, 3.6, 3.8, пунктами 6-8 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса, период расчета СДД члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) остается прежним (6 месяцев). Увеличение периода расчета СДД до 12 месяцев может негативно сказаться на социально-экономическом положении отдельных категорий граждан, для которых предоставляются указанные меры социальной поддержки.

Изменению подлежит только период, предшествующий перед месяцем подачи заявления о назначении меры социальной поддержки (4 месяца). Данное условие необходимо для соблюдения требований, определенных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (документов о заработке граждан предоставляются в рамках межведомственного взаимодействия).

Для подтверждения права на получение мер социальной поддержки, установленных статьями 2.7, 2.8, 2.10, 3.2-3.5, 3.7, 3.9, 11.5, пунктом 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса, периода расчета СДД члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) увеличен до 12 месяцев. Вместе с тем, данное обстоятельство не повлияет на численность получателей мер социальной поддержки, указанных в данных статьях. Соответственно, не потребует дополнительного финансирования.

Председатель комитета

по социальной защите населения

Ленинградской области А. Толмачева