



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124 (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 ноября 2007 года №289 «Об утверждении Перечня отдаленных, труднодоступных местностей Ленинградской области, где возможно осуществление расчетов без применения контрольно-кассовой техники»» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – регулирующий орган), вх. № 14-8162/2021 от 02.08.2021.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 6 июля 2021 года по 23 июля 2021 года, что составляет **14 рабочих дней**.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале: <http://regulation.lenreg.ru>

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 30 от 13 августа 2020 года.

В соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ (ред. от 23.11.2020) «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в

Российской Федерации» организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров (кроме административных центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселков городского типа), указанных в перечне отдаленных или труднодоступных местностей, утвержденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе не применять контрольно-кассовую технику (далее – ККТ) при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), содержащего наименование документа, его порядковый номер, реквизиты, установленные абзацами четвертым - двенадцатым пункта 1 статьи 4.7 Федерального закона № 54-ФЗ, и подписанного лицом, выдавшим этот документ.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 20 ноября 2007 года № 289 «Об утверждении Перечня отдаленных, труднодоступных местностей Ленинградской области, где возможно осуществление расчетов без применения контрольно-кассовой техники» утвержден действующий Перечень, который включает в себя 1388 труднодоступных, отдаленных местностей Ленинградской области.

Проект акта подготовлен с учетом обращения Управления Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области о необходимости актуализации Перечня. Письмом от 09.03.2021 № 23-08-1/03421 Управление Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области указывает, что в действующий Перечень включены местности, не отвечающие критериям труднодоступности и отдаленности, дальнейшее неприменение в которых субъектами предпринимательской деятельности контрольно-кассовой техники (далее - ККТ) влечет к снижению поступлений налогов и сборов в бюджеты разных уровней, наличие в Перечне 1388 местностей негативно сказывается на точности и полноте сведений о ценах и объемах реализуемых товаров, поскольку спорные местности не охвачены мониторингом цен и товаров ввиду неприменения в них ККТ. В связи с чем, Управлением Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области предложено пересмотреть Перечень и исключить из него 115 населенных пунктов, которые в настоящий момент отнесены к труднодоступным и удаленным.

Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области направлено предложение о необходимости исключения из Перечня местностей, на территории которых находятся объекты, относящиеся к сфере погребения и похоронного дела в количестве 199 единиц.

Оценив представленные предложения по исключению местностей из Перечня, регулирующим органом подготовлен проект акта, которым предлагается к исключению 104 местности.

В качестве критериев и требований к труднодоступным и отдаленным местностям, с учетом особенностей Ленинградской области, выбраны удаленность населенного пункта от основных магистралей и региональных дорог, наличие и состояние дорожного покрытия, подключение к стабильному проводному интернету, количество постоянно проживающих жителей.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия:

1.1. проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном сайте regulation.lenreg.ru; соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА), в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Совет регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Ленинградскую областную торгово-промышленную палату, в Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в органы местного самоуправления, в некоммерческую организацию «Американская торговая палата», в государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», в потребительские общества муниципальных районов.

21 июля 2021 года проведен круглый стол с участием Уполномоченного органа, представителей органов местного самоуправления, Управления Федеральной службы по Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

В ходе публичного обсуждения поступило 16 предложений и замечаний, из них 13 – учтено, 3 – учтено частично.

По мнению органов местного самоуправления, не стоит исключать из Перечня местности, где отсутствуют стационарные объекты потребительского рынка, деятельность которых не рентабельна из-за невысокой численности постоянно проживающего населения, отдаленности от федеральных трасс, отсутствия подъездных путей к ним с асфальтовым покрытием. Торговое обслуживание таких населенных пунктов производится автолавками, деятельность которых можно смело считать социально направленной, поскольку является не прибыльной и высокзатратной, в том числе, в связи с удорожанием горюче-смазочных материалов и запасных частей. Кроме того, в результате исключения из Перечня местностей у предпринимателей возникнут дополнительные расходы на приобретение ККТ и её обслуживание. Вышеизложенное может служить причиной того, что населенные пункты останутся без снабжения товарами первой необходимости, что недопустимо.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области направлена позиция с предложением отказаться от принятия проекта акта. В настоящее время компенсация части затрат связанных с приобретением ККТ, как мера поддержки субъектов предпринимательской деятельности не предусмотрена, ввиду чего, вменение обязанности по установке ККТ повлечет необоснованные расходы для субъектов предпринимательства. Дополнительно Уполномоченным по защите прав

предпринимателей в Ленинградской области отмечено, что исключение местностей из Перечня по принципу нахождения на их территории объектов, относящихся к сфере погребения и похоронного дела, сводится к решению вопроса исключения нарушений требований действующего законодательства (в части налогов и сборов) за счет прав и законных интересов граждан и предпринимателей добросовестно осуществляющих свою деятельность, что неприемлемо.

1.2. Свод замечаний и предложений и предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале regulation.lenreg.ru.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее: в проекте постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 ноября 2007 года №289 «Об утверждении Перечня отдаленных, труднодоступных местностей Ленинградской области, где возможно осуществление расчетов без применения контрольно-кассовой техники»», отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

Первый заместитель
председателя комитета



Е.С. Мищеряков