ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре), региональном государственном геологическом контроле (надзоре) и региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»

Проект разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), пунктом 1 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), пунктом 2 части 1 статьи 37 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1), подпунктом «б» пункта 1 статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ), а также с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095 «Об утверждении Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре)» и постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

В соответствии с пунктом 3 части 2, частью 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) устанавливается для вида регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Положением о виде контроля определяются:

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

7) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

Частью 4 статьи 3 Закона № 248-ФЗ установлено, что Федеральные законы о видах контроля могут устанавливать положения, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом должны содержаться в положении о виде контроля.

В соответствии с частью 8 статьи 1, частью 5 статьи 5 Закона № 248-ФЗ виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, устанавливаются федеральными законами (далее - федеральный закон о виде контроля). Если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

Так, пунктом 1, подпунктом 2 пункта 2 статьи 65 Закона № 7-ФЗ, пунктом 2 части 1, пунктом 2 части 2 статьи 37 Закона № 2395-1, подпунктом б) пункта 1, подпунктом б) пункта 2 статьи 33 Закона № 33-ФЗ, установлены вид и предмет:

регионального государственного экологического контроля (надзора);

регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения;

регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

При этом пунктом 3 статьи 65 Закона № 7-ФЗ, частью 3 статьи 37 Закона № 2395-1, предусмотрено, что:

в положении о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) указываются в том числе перечень разрешительных документов, содержащий обязательные требования, наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), а также виды продукции, являющиеся объектами регионального государственного экологического контроля (надзора);

 перечень разрешительных документов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках государственного геологического контроля (надзора), указывается в положении о региональном государственном геологическом контроле (надзоре).

Таким образом, принятие областного закона Ленинградской области о видах регионального государственного контроля (надзора) (в части регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения, регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий) не требуется.

Перечень разрешительных документов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного геологического контроля (надзора) в соответствии с поручением председателя Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 22.07.2021 № К-10-285/2021, представлен должностными лицами, непосредственно осуществляющими указанные виды контроля (надзора).

Для регионального государственного экологического контроля (надзора):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Разрешительный документ, содержащий обязательные требования** | **Реквизиты НПА, содержащего обязательные требования** |
| 1) | Установленные нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов (за исключением радиоактивных веществ) | Ст. 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 2) | Установленные временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы (за исключением радиоактивных веществ) | Ст. 23.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 3) | Материалы оценки воздействия на окружающую среду | Ст. 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 4) | Документы подтверждающие проведение мероприятий по охране окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности, в том числе проекты рекультивационных и иных восстановительных работ | Ст. 34, 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 5) | Документы подтверждающие проведение мероприятий по охране окружающей среды, в том числе мероприятия по восстановлению природной среды, мероприятия по рекультивации или консервации земель в соответствии с законодательством Российской Федерации, при выводе из эксплуатации и сносе объектов капитального строительства | Ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 6) | План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов | Ст. 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 7) | Программа производственного экологического контроля для объектов III категории | Ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 8) | План мероприятий по охране окружающей среды для объектов III категории | Ст. 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 9) | Документ о подготовке в области охраны окружающей среды и экологической безопасности руководителя организации и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду | Ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 10) | Проект нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства | Ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 11) | Результаты инвентаризации объектов размещения отходов | Ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». |
| 12) | Результаты мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов | Ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 13) | Декларация о воздействии на окружающую среду | Ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 14) | Программа производственного экологического контроля, а также отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля | Ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 15) | Свидетельство о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, об актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, о снятии с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду | Ст. 69, 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» |
| 16) | Заключение государственной экологической экспертизы | Ст. 14, 18 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» |
| 17) | Договор водопользования | Ст. 11 Водного кодекса РФ |
| 18) | Решение о предоставлении водного объекта в пользование | Ст. 11 Водного кодекса РФ |
| 19) | Решение об использовании донного грунта | Ст. 52.3 Водного кодекса РФ |
| 20) | Нормативы состава сточных вод | Ст. 30.31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» |
| 21) | План снижения сбросов | Ст. 30.31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» |
| 22) | План мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с обращением с отходами, план ликвидации последствий этих чрезвычайных ситуаций | Ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 23) | Решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности | Ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 24) | Паспорт отходов I - IV классов опасности | Ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 25) | Документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности | Ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 26) | Отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов | Ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 27) | Результаты учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов | Ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 28) | Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами | Ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 29) | Разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух | Ст. 14 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» |
| 30) | Отчетность о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух | Ст. 15 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» |
| 31) | Документы подтверждающие проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий | Ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» |
| 32) | Результаты инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников | Ст. 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» |
| 33) | Разработанные предельно допустимые выбросы и предельно допустимые нормативы вредного физического воздействия на атмосферный воздух | Ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» |
| 34) | Документы подтверждающие планирование и осуществление мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов | Ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» |
| 35) | Документы подтверждающие осуществление мероприятий по предупреждению и устранению аварийных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также по ликвидации последствий его загрязнения | Ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» |
| 36) | Сведения о предоставлении информации в региональный кадастр отходов Ленинградской области | Ст. 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| 37) | Разрешение на перемещение отходов  | Ст. 5 Областного закона Ленинградской области от 19.02.2021 № 10-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» |
| 38) | Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение полученные до 1 января 2019 года | Ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» |

Для регионального государственного геологического контроля (надзора):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Разрешительный документ, содержащий обязательные требования** | **Реквизиты НПА, содержащего обязательные требования** |
| 1) | Лицензия на пользование недрами | Ст. 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 2) | Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода | Ст. 7 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 3) | Заключение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод. | Ст.23, 29 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 4) | Сведения, содержащиеся в государственном реестре работ по геологическому изучению недр, государственном реестре участков недр предоставленных в пользование, и лицензий на пользование участками недр | Ст. 28 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 5) | Технический проект и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с пользованием недрами | Ст. 7, ст. 23.2 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 6) | Протокол согласования технического проекта и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами | Ст. 23.2 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 7) | Правоустанавливающие документы на земельные участки, предоставленные с целью пользования недрами. | Ст. 25.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 8) | Планы и схемы развития горных работ  | Ст. 24 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 9) | Согласование планов и схем развития горных работ с СЗУ Ростехнадзора | Ст. 24 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых» |
| 10) | Формы статистической отчётности 5-ГР, 2-ЛС, 70-ТП, 71-ТП и документы, подтверждающие представление форм статистической отчётности в организации, определённые действующим законодательством. | П. 10 ч. 2 ст. 22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»; постановление Госкомстата России от 13.11.2000 № 110 «Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за запасами полезных ископаемых, геологоразведочными работами и их финансированием, использованием воды и начисленными платежами за загрязнение окружающей среды»; постановление Росстата от 04.06.2007 № 43 «Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых» |
| 11) | Материалы ведения геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами | П. 3 ч. 2 ст. 22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 12) | Документы, подтверждающие выполнение условий лицензии на право пользования недрами | П. 10 ч. 2 ст. 22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| 13) | Заключение об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешение на застройку земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также на размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений в пределах горного отвода | Ст. 25 Закона «Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |

В соответствии с подпунктом ж) пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза и технических регламентов Евразийского экономического союза» государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении требований к обращению с отработанной продукцией при осуществлении государственного экологического надзора в пределах установленной компетенции.

Подпунктами 1) и 2) пункта 2.1, подпунктом 1) пункта 2.2 Положения о Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 192, установлено, что в сфере осуществления государственного экологического надзора Комитет организует и осуществляет, в том числе:

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору, за их использованием и охраной;

региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

осуществляет контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому надзору, осуществляемому Комитетом;

утверждает перечень должностных лиц Комитета, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в пределах полномочий Комитета (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Ленинградской области).

Указанное Положение о Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области, подлежит приведению в соответствие, в том числе со статьями 5, 14, 33, 45, 51, 72, пунктом 3 части 1 статьи 134 Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», так как наименование и предмет указанных видов государственного контроля (надзора) изменены.

Вместе с тем, фактически полномочия и функции Комитета по осуществлению указанных видов государственного контроля (надзора) не изменились.

В отношении проекта постановления Правительства Ленинградской области «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре), региональном государственном геологическом контроле (надзоре) и региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» проводить процедуру оценки регулирующего воздействия не требуется.

Председатель комитета

государственного экологического

надзора Ленинградской области М.Р. Тоноян

Исп. А.К. Митрофан 539-40-13