Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле в Ленинградской области»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле в Ленинградской области» (далее – проект, положение) разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект разработан по инициативе Архивного управления Ленинградской области. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле в Ленинградской области (далее – положение), предлагаемое к утверждению регламентирует деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле (далее – обязательные требования).

Назначение положения - организация государственного контроля и достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (документам Архивного фонда и другим архивным документам, далее также – архивные документы), вызванного нарушениями обязательных требований.

Архивным управлением ежегодно выявляются факты недобросовестного исполнения руководителями организаций, конкурсными управляющими требований действующего законодательством РФ в области архивного дела, а именно имеют место факты утраты документов постоянного хранения и по личному составу. Причем факты утраты документов выявляются в организациях всех организационно правовых форм, а также в органах государственной власти и органах местного самоуправления, что наносит непоправимый ущерб Архивному фонду Российской Федерации.

Также регулярно выявляются факты недобросовестного исполнения обязанностей руководителями ликвидирующихся (-емых) организаций (ликвидаторами) и конкурсными управляющими обязанности в порядке исполнения части 1 и 2 ст.17 и части 10 ст. 23 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» по обеспечению сохранности документов и передачи их на государственное хранение в случае ликвидации, в том числе в результате банкротства.

Между тем, сохранность в ходе ликвидации организации документов по личному составу, которые отражают отношения работника с работодателем, и имеют значение для пенсионного обеспечения гражданина, является важным условием соблюдения конституционного права граждан на пенсионное обеспечение.

За последние 7 лет в государственный архив принято более 5 тыс. бесхозных дел по личному составу, которые были обнаружены в помещениях ликвидированных организаций после завершения процедуры банкротства.

Расширение круга объектов контроля в соответствии Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» позволит улучшить контроль обеспечения сохранности архивных документов в течение сроков их хранения в организациях негосударственной формы собственности.

Росархив не имеет территориальных органов в субъектах Российской Федерации, а также не осуществляет федеральный государственный контроль на территории субъектов РФ. Таким образом, значение регионального контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории субъекта РФ имеет огромное значения для обеспечения сохранности документов.

Проектом предлагается полномочия по осуществлению контроля закрепить за Архивным управлением Ленинградской области, которое является органом исполнительной власти Ленинградской области, реализующим полномочия по проведению государственной политики в сфере архивного дела в Ленинградской области, а также полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию документов, относящихся к государственной собственности Ленинградской области.

Положением устанавливается риск-ориентированный подход проведения контрольно-надзорной деятельности.

Проектом предусмотрены 4 категории риска причинения вреда (ущерба) документам Архивного фонда РФ и другим архивным документам (высокий, значительный, умеренный и низкий), определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска, а также индикаторы риска нарушения обязательных требований законодательства об архивном деле в Российской Федерации.

Так как при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к контролируемым лицам, положением предусмотрено проведение 5 видов профилактических мероприятий.

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Таким образом, разработчики проекта положения полагают, что на стадии проведения профилактических мероприятий удастся минимизировать, а возможно, и исключить случаи утраты документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в организациях на территории Ленинградской области.

В связи с тем, что проект затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности проведена оценка регулирующего воздействия.

В связи с тем, что проект не содержит вопросов, связанных с защитой государственной тайны, и не содержит сведения, отнесенные к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 года № 1203, экспертиза содержащихся в проекте правового акта материалов, предназначенных к открытому опубликованию не требуется.

В связи с принятием постановления подлежат отмене следующие нормативные правовые акты Ленинградской области и Архивного управления:

- приказ Архивного управления Ленинградской области от 19 июля 2016 года № 14 «Об утверждении административного регламента исполнения Архивным управлением Ленинградской области государственной функции «Осуществление контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации».

Начальник   
Архивного управления

Ленинградской области А.В. Савченко