Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 202\_ года № \_\_\_\_\_\_**

**О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 4 апреля 2018 года № 117 «Об утверждении Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов
на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, Положения
об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в виде региональной социальной доплаты к пенсии и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»**

Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Положение об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (приложение 1), утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 4 апреля 2018 года № 117, изменение, дополнив пункт 1.5.1 абзацем следующего содержания:

«В случае превышения доли численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, установленной Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», по мероприятиям, указанным в подпунктах 3, 4 пункта 1.5.1 настоящего Положения, финансовое обеспечение социальных контрактов, заключенных в рамках указанных мероприятий, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.».

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам.

3. Настоящее постановление вступает в силу с даты официального опубликования. Изменения, указанные в настоящем постановлении распространяются на правоотношения, возникшие с 1 августа 2021 года.

Губернатор Ленинградской области А. Дрозденко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

**«О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 4 апреля 2018 года № 117 «Об утверждении Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в виде региональной социальной доплаты к пенсии и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»**

**(далее – Проект)**

Внесение изменения в пункт 1.5.1 постановления Правительства Ленинградской области от 4 апреля 2018 года № 117 «Об утверждении Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в виде региональной социальной доплаты к пенсии и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Положение) в части предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в случае превышения доли численности получателей государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета Ленинградской области обосновано необходимостью соблюдения условий реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 (далее – Программа), а также требованием к исполнению обязательств Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 09 июля 2020 года № 149-09-2020-415 (далее – Соглашение).

Предоставление субсидии из федерального бюджета на цели предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется в соответствии с условиями Соглашения, в том числе одним из условий, утвержденных Приложением № 8(6) Программы, является распределение численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, а именно:

не менее 10 процентов общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте 2 пункта 1.5.1 Положения («осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности»);

не менее 20 процентов общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте 1 пункта 1.5.1 Положения («поиск работы»)

не более 20 процентов общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте 3 пункта 1.5.1 Положения («ведение личного подсобного хозяйства»);

не более 30 процентов общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте 4 пункта 1.5.1 Положения («иные мероприятия»).

В соответствии с условиями Соглашения в случае несоблюдения указанной пропорции Ленинградской областью не будут достигнуты целевые показатели и будет необходимо осуществить возврат средств из областного бюджета Ленинградской области в федеральный бюджет.

Вместе с тем, направление «иные мероприятия» является наиболее востребованным. По состоянию на 24.11.2021 доля заключенных социальных контрактов по указанному направлению составляет 41,8%, вместо допустимых 30% (из общего количества заключенных социальных контрактов 2199 единиц - 920 единиц по направлению «иные мероприятия»). Таким образом, существуют риски возврата денежных средств в федеральный бюджет. В целях недопущения нарушения условий Соглашения в декабре 2021 года будут уточнены произведенные кассовые расходы с целевой статьи расходов 53102R4040 на 5310203650 с учетом превышения установленных показателей по соответствующим направлениям.

Вместе с тем, в настоящее время в целях недопущения указанных рисков по данному направлению проводится профайлинг граждан в соответствии с приказом Минтруда России от 03.08.2021 № 536 «Методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта», а также с учетом акта по итогам посещения гражданина по месту его проживания в целях проверки сведений о наличии трудной жизненной ситуации. Несмотря на принимаемые меры и установленные ограничения, большое количество обратившихся граждан имеют право и нуждаются в предоставлении государственной социальной помощи по указанному направлению в силу характера трудной жизненной ситуации, возраста, ограничений по здоровью. Часть заявителей находится в социально опасном положении по жизненной ситуации. Случаи отказа в назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта могут негативно сказаться на социально-экономическом положении отдельных категорий граждан.

Таким образом, согласно действующей редакции Положения отсутствует возможность корректировать распределение численности заявителей по направлениям, не нарушая прав граждан на предоставление государственной услуги, но ведет к соответствующему несоблюдению пропорции и нарушению условий Соглашения.

В соответствии с Программой оценка эффективности использования субъектом Российской Федерации субсидии осуществляется на основании сравнения установленных Соглашением и фактически достигнутых субъектом Российской Федерации (по итогам отчетного года) значений следующих результатов использования субсидий:

а) доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан, значение которого для Ленинградской области составляет 3,2 %. Рассчитывается данный показатель как соотношение количества граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта (10 595 человек), к количеству малоимущих граждан на территории Ленинградской области (по данным Росстата на 2021 год - 165 100 человек). По состоянию на 17.11.2021 значение показателя составляет 6,4 %.

б) доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта. Значение показателя для Ленинградской области составляет 28,7%.

в) доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта. Значение показателя для Ленинградской области – 10 %.

Исполнение вышеуказанных показателей будет обеспечено преимущественно за счет направлений «поиск работы», «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» и «ведение личного подсобного хозяйства».

Распространение действия указанного изменения с 1 августа 2021 года обосновано количеством заключенных социальных контрактов по направлению «иные мероприятия» по состоянию на 01.08.2021, которое обеспечивает соблюдение пропорции и выполнение условий Программы и Соглашения.

Учитывая, что Проект не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведение оценки регулирующего воздействия в отношении Проекта не требуется.

Председатель комитета

по социальной защите населения

Ленинградской области А. Толмачева

**Технико-экономическое обоснование**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

**«О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 4 апреля 2018 года № 117 «Об утверждении Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в виде региональной социальной доплаты к пенсии и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»**

В результате принятия постановления Правительства Ленинградской области
«О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области
от 4 апреля 2018 года № 117 «Об утверждении положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги
по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в виде региональной социальной доплаты к пенсии и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» будет установлено основание для обеспечения финансирования расходов по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, ведению личного подсобного хозяйства за счет средств областного бюджета Ленинградской области по целевой статье расходов 5310203650 «Социальная поддержка и государственная социальная помощь семьям с доходами ниже установленного критерия нуждаемости, субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг». По данному направлению расходов по состоянию на 02.12.2021 года остаток бюджетных ассигнований составляет 42 196,3 тыс. руб. (48,97% исполнения с начала года).

Данное изменение не потребуют дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области в связи с достаточным объемом средств, предусмотренных
на реализацию данного мероприятия.

Председатель комитета

по социальной защите населения

Ленинградской области А. Толмачева