ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Ленинградской области   
«Об установлении перечней должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану на землях лесного фонда»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «Об установлении перечней должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану на землях лесного фонда» (далее – Проект) разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 75 которого, внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – ЛК РФ). Так в статье 96 ЛК РФ изменены наименование и предмет федерального государственного лесного контроля (надзора). Кроме того, ЛК РФ дополнен новой главой 12.1 Лесная охрана, а также упразднен федеральный государственный пожарный надзор в лесах. Согласно новой редакции ЛК РФ лесная охрана не является составной частью федерального государственного лесного контроля (надзора) и на нее не распространяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (пункт 18 части 4 статьи 2) (далее – Закон № 248-ФЗ).

1. В соответствии с частями 1, 4 статьи 96 ЛК РФ федеральный государственный лесной контроль (надзор) (далее - государственный надзор) осуществляется, в том числе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора. Осуществление государственного надзора может быть возложено, в том числе на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов. Положение о государственном надзоре утверждается Правительством Российской Федерации.

Пунктами 11, 12 части 1 статьи 83 ЛК РФ установлено, что Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области лесных отношений, в том числе:

осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда;

установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор.

В соответствии с частями 1, 2, 4 статьи 26, частями 1, 5 статьи 27 Закона № 248-ФЗ контрольными (надзорными) органами являются наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), в том числе органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора) или отдельных полномочий по их осуществлению в случаях, установленных федеральными законами о видах контроля, может быть возложено на государственные учреждения. Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций, порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочий осуществляются в соответствии с конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. От имени контрольного (надзорного) органа государственный контроль (надзор) вправе осуществлять:

руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа;

должностное лицо контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду государственного контроля (надзора), в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также - инспектор).

Наименование должности лица, на которое возлагается исполнение полномочий инспектора, может включать слово «инспектор».

Подпунктами «в» и «г» пункта 3, пунктом 5 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 установлено, что федеральный государственный лесной контроль (надзора) (далее – государственный контроль (надзор) осуществляют уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) органы исполнительной власти, их территориальные органы, подведомственные им государственные учреждения в пределах их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - органы государственного надзора), а именно:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора), - на землях лесного фонда;

государственные учреждения, подведомственные органам государственного надзора, - в пределах полномочий органов государственного надзора.

Перечень уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) должностных лиц органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Перечень должностных лиц государственных учреждений, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора), устанавливается указанными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции.

При этом в соответствии с указанным Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), являются государственными лесными инспекторами.

В соответствии с пунктом 1.1, подпунктом 1 пункта 2.1, пунктом 5.1 Положения о Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 192, КГЭН ЛО является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного контроля (надзора). При этом КГЭН ЛО осуществляет функции и полномочия учредителя подведомственного ему Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Ленинградская областная экологическая милиция».

Подпунктом 2 пункта 5 распоряжения Правительства Ленинградской области от 25.06.2021 № 408-р «О переименовании и изменении целей деятельности Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Государственная экологическая инспекция Ленинградской области» (в редакции от 28.12.2021 № 827-р) установлено, что одной из целей деятельности ЛОГКУ «Леноблэкомилиция» является осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда в пределах полномочий учредителя.

Учитывая, что в Положении о КГЭН ЛО, полномочие по установлению перечня должностных лиц ЛОГКУ «Леноблэкомилиция», уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) не закреплено, а также положения установленные пунктом 7-1 части 1, частью 2 статьи 38 Устава Ленинградской области, в приложении № 1 к Проекту, установлен перечень должностных лиц КГЭН ЛО и ЛОГКУ «Леноблэкомилиция», осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда. Указанные должностные лица, одновременно по должности являются государственными лесными инспекторами Ленинградской области.

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 98.2 ЛК РФ под лесной охраной понимается деятельность, направленная на определение состояния лесов и влияния на них природных и антропогенных факторов, а также на предотвращение, выявление и пресечение нарушений гражданами, пребывающими в лесах, требований, установленных в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (далее - требования лесного законодательства). Лесная охрана осуществляется посредством систематического патрулирования лесов в соответствии с нормативами и в порядке, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Лесная охрана осуществляется указанными в части 1 статьи 96 настоящего Кодекса федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, указанными в части 1 статьи 98 настоящего Кодекса (далее - уполномоченные органы). Лесная охрана может осуществляться государственными учреждениями, указанными в части 2 статьи 19, части 1 статьи 96 настоящего Кодекса, и муниципальными учреждениями, указанными в части 1 статьи 98 настоящего Кодекса.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 19 ЛК РФ (в редакции Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0EDDA17FE5AFAAC7842165FFE10DDCC4DA592A0B23ED38595BA1C30B9BE9E17771AF20B162754845EE7886BE7BEB6115F3F3B61387617CACKB02L) от 02.07.2021 № 304-ФЗ) мероприятия по сохранению лесов и по лесоустройству могут осуществляться государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со [статьями 81](consultantplus://offline/ref=3ECF270AAADB2C437C6417CAD78FD5A57B0F39CD06D189B176D56F127A23D9ECA94DB072902D6EA5B2F8A8982D0904338AA2D35E3D2A6568D3yEL) - [84](consultantplus://offline/ref=3ECF270AAADB2C437C6417CAD78FD5A57B0F39CD06D189B176D56F127A23D9ECA94DB072902C6AA3B9F8A8982D0904338AA2D35E3D2A6568D3yEL) настоящего Кодекса (в предыдущей редакции мероприятия по сохранению лесов и по лесоустройству могли осуществляться государственными учреждениями, имеющими организационно-правовую форму бюджетных и автономных). Таким образом, лесная охрана может осуществляться государственными учреждениями (независимо от организационно-правовой формы), подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В части 1 статьи 19 ЛК РФ приведено понятие «мероприятия по сохранению лесов» - работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению.

Пунктами 6, 12 части 1 статьи 83 ЛК РФ установлено, что Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области лесных отношений, в том числе:

осуществление на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведения;

установление перечня должностных лиц, осуществляющих лесную охрану.

В соответствии с пунктами 2.2, 5.2 Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 № 341, полномочия в сфере лесных отношений по осуществлению на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществлению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защите лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводству лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведению, отнесены к компетенции указанного органа исполнительной власти Ленинградской области. При этом КПР ЛО осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении подведомственного ему Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление лесами Ленинградской области».

Таким образом, должностные лица ЛОГКУ «Ленобллес» в соответствии с частью 2 статьи 19, пунктом 6 части 1 статьи 83, частью 2 статьи 98.2 ЛК РФ могут быть уполномочены на осуществление лесной охраны в пределах полномочий установленных в пункте 2.2 Положения о КПР ЛО.

В приложении № 2 к Проекту, установлен перечень должностных лиц ЛОГКУ «Ленобллес», осуществляющих на территории Ленинградской области лесную охрану на землях лесного фонда. Указанные должностные лица, одновременно по должности являются государственными инспекторами лесной охраны Ленинградской области.

Следует отметить, что Порядок осуществления лесной охраны, утвержденный приказом Минприроды России от 15.12.2021 № 955 «Об утверждении Порядка и Нормативов осуществления лесной охраны» не в полной мере соответствует ЛК РФ в актуальной редакции.

3. В соответствии с Перечнем должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда и федеральный государственный пожарный надзор в лесах, установленным постановлением Правительства Ленинградской области от 10.02.2014 № 19, а также в пределах полномочий органов исполнительной власти Ленинградской области определенных положениями о КПР ЛО и КГЭН ЛО:

федеральный государственный лесной надзор на землях лесного фонда осуществляют должностные лица КГЭН ЛО (19 ед.) и ЛОГКУ «Леноблэкомилиция» (11 ед.);

лесную охрану осуществляют должностные лица КПР ЛО (5 ед.) и ЛОГКУ «Ленобллес» (465 ед.).

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 98.2 ЛК РФ КПР ЛО не может быть наделен полномочием по осуществлению лесной охраны, в связи с чем, в Проекте поименованы только должностные лица КГЭН ЛО, ЛОГКУ «Леноблэкомилиция» и ЛОГКУ «Ленобллес». В остальной части полномочия должностных лиц органов исполнительной власти Ленинградской области и подведомственных им учреждений по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны фактически не изменяются.

В настоящее время проходит процедуру согласования проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 года № 341 «Об утверждении положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградкой области» № согл-214511847-6, разработанный КПР ЛО в целях приведения Положения о КПР ЛО в соответствие с Федеральным законодательством регулирующим лесные отношения.

4. Проводить процедуру оценки регулирующего воздействия в отношении Проекта не требуется.

Председатель комитета

государственного экологического

надзора Ленинградской области М.Р. Тоноян

Исп. А.К. Митрофан 539-40-13