проект

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в областной закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в областной закон от 21 июня 2013 года №35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. в пункте 3 статьи 6 слова «Красную книгу природы Ленинградской области» заменить словами «Красную книгу Ленинградской области»;
2. статью 19 областного закона изложить в следующей редакции:

« **Статья 19. Порядок распределения разрешений на добычу**

**охотничьих ресурсов между физическими лицами, планирующими осуществлять охоту в общедоступных охотничьих угодьях**

**Ленинградской области**

1. Распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов (далее-разрешения) между физическими лицами, планирующими осуществлять охоту в общедоступных охотничьих угодьях Ленинградской области, осуществляется уполномоченным органом.

2. Распределение разрешений, для которых установлен лимит добычи, осуществляется в пределах квот добычи охотничьих ресурсов и норм пропускной способности охотничьих угодий

3. Распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов, для которых не установлен лимит добычи, осуществляется в пределах норм допустимой добычи охотничьих ресурсов и норм пропускной способности охотничьих угодий.

3.1. Распределение разрешений, за исключением разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана, осуществляется на основании поданных физическими лицами в порядке, определенном федеральным законодательством, заявлений на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов на предстоящий сезон охоты (далее - заявления) в порядке очередности поступления поданных заявлений.

3.2. Порядок регистрации заявлений, поступающих из различных источников (через личный прием, посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, почтой, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг), определяется уполномоченным органом).

4. Порядок распределения разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана

4.1. Распределение разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана осуществляется на основании поданных физическими лицами или руководителями инициативных групп заявок на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов на предстоящий сезон охоты (далее – заявки на участие в распределении разрешений).

Инициативная группа – группа физических лиц, совместно осуществляющая мероприятия по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятия по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий.

4.2. Подача заявок на участие в распределении разрешений осуществляется в следующие сроки:

1) на добычу бурого медведя и кабана - в период с 20 июня по 30 июня;

2) на добычу лося - в период с 20 июля по 30 июля.

4.3. Заявления на выдачу разрешений подаются:

1) на лося – за 20 дней до начала срока охоты

2) на кабана – за 15 дней до начала срока охоты

3) на медведя – за 5 дней до начала срока охоты

5. Регистрация заявок на участие в распределении разрешений и заявлений осуществляется уполномоченным органом в порядке очередности с указанием даты и времени поступления

6. Заявки на участие в распределение разрешений подаются непосредственно в уполномоченный орган

7. Порядок подачи заявок, форму заявки на участие в распределение разрешений, перечень прилагаемых к заявке документов, утверждает уполномоченный орган.

8. Распределение разрешений на добычу лося, бурого медведя, кабана на территории общедоступных охотничьих угодий осуществляется по каждому муниципальному району и виду охотничьего ресурса раздельно в следующей пропорции:

а) 80 процентов разрешений от установленного к выдаче количества разрешений распределяется между физическими лицами, заключившими с уполномоченным органом договор на осуществление мероприятий по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района.

б) 20 процентов от установленного к выдаче количества разрешений распределяется между физическими лицами, не принимавшими участие в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района.

9. Форма договора, порядок участия физических лиц в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий определяется уполномоченным органом.

10. Осуществление физическим лицом (инициативной группой) мероприятий по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятий по определению численности охотничьих ресурсов подтверждается в порядке, установленном уполномоченным органом.

11. Физическое лицо (инициативная группа) имеет право подать одну заявку на участие в распределении разрешений на один вид охотничьего ресурса (лось, бурый медведь, кабан) по одному муниципальному району, в котором ими осуществляются мероприятия по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятия по определению численности охотничьих ресурсов.

12. Если количество заявок, поданных физическими лицами, указанными в подпункте а) пункта 8 настоящей статьи, меньше количества подлежащих распределению разрешений, нераспределенные разрешения распределяются между физическими лицами, указанными в подпункте б) пункта 8 настоящей статьи.

13. Если количество заявок на выдачу разрешений на добычу лося, кабана, бурого медведя, поданных физическими лицами, указанными в подпункте а) пункта 8 настоящей статьи, превышает количество подлежащих распределению разрешений, разрешения распределяются путем проведения жеребьевки в порядке, установленном уполномоченным органом.

14. Если количество заявок на выдачу разрешений на добычу лося, кабана, медведя, поданных физическими лицами, указанными в подпункте б) пункта 8 настоящей статьи, превышает количество подлежащих распределению разрешений, разрешения распределяются по итогам проведения жеребьевки в порядке, установленном уполномоченным органом.

15. Заявки на участие в распределении разрешений от физических лиц (инициативной группы), участвовавших в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов, оставшиеся нераспределенными по итогам жеребьевки (в случае ее проведения), повторно рассматриваются вместе с заявками на участие в распределении разрешений, поданных физическими лицами, указанными в подпункте б) пункта 8 настоящей статьи

16. Если количество разрешений, подлежащих распределению по каждому виду охотничьего ресурса выражается дробным числом, то округление в меньшую сторону осуществляется по заявкам на участие, поданных физическими лицами, не принимавшими участие в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района.

17. Уполномоченный орган размещает информацию о распределении разрешений и уведомляет о результатах проведения жеребьевки на официальном сайте специально уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 5 рабочих дней с даты распределения разрешений.

18. Физическое лицо, которое получило право на получение разрешения, представляет в уполномоченный орган в сроки, установленные подпунктом 4.1, п. 4. настоящей статьи заявление в порядке, определенном федеральным законодательством.

19. Уполномоченный орган информирует физических лиц о сроках начала и окончания приема заявок на участие в распределении разрешений, заявлений, путем размещения информации на официальном сайте специально уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1. Разрешения на добычу охотничьих ресурсов, распределенные в соответствии с пунктом 8 настоящего Закона и не востребованные физическими лицами в течение 20 календарных дней со дня начала срока охоты на соответствующий вид охотничьих ресурсов, подлежат повторному распределению путем проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 14 настоящего закона».

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 октября 2019 гг.

Губернатор Ленинградской области А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия** **областного закона**

**О внесении изменений в областной закон**

**«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»**

Внесение изменений в областной закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» от 21 июня 2013 года №35-оз, обусловлено необходимостью приведения в соответствие данного областного закона с действующим областным законодательством (в части смены наименования Красной Книги Природы Ленинградской области на Красную Книгу Ленинградской области).

Также, предполагается утвердить процедуру распределения разрешений на добычу лосей, бурого медведя и кабана с учетом вклада граждан в мероприятия по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятия по определению численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

Статьей 3 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон об охоте) предусмотрено, что правовое регулирование в области охоты осуществляется федеральным законодательством и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно части 6 статьи 31 Закона об охоте установление порядка распределения разрешений на добычу охотресурсов между физическими лицами в общедоступных охотугодьях отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Существующий порядок распределения разрешений (по времени поступления заявлений) не позволяет учесть вклад граждан, охотколлективов, которые участвуют, либо хотят принять участие в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий.

Необходимость внесения изменений в закон обусловлена также следующими факторами:

- Приказом Минприроды России от 1 декабря 2017 года № 646, были утверждены Методические рекомендациями по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях.

Данным документом установлено, что при распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, а также разрешений на добычу охотничьих ресурсов, в отношении которых установлены нормы добычи, рекомендуется учитывать участие физических лиц в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов, в мероприятиях по сохранению охотресурсов, по поддержанию и увеличению численности охотресурсов, а также в мероприятиях по определению численности охотресурсов в общедоступных охотугодьях.

Методическими рекомендациями определено, что при распределении разрешений основным принципом является обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотресурсов, сохранение их биологического разнообразия.

Законопроектом вводится преимущество для граждан, добросовестно осуществляющих биотехнические и учетные мероприятия в общедоступных охотугодьях области.

Анализ регионального опыта нормативного правового регулирования данного вопроса показал, что значительный процент разрешений для выдачи гражданам, принимающим активное участие в проведении биотехнических, охранных и учетных мероприятиях предусмотрен законами Мурманской, Костромской, Нижегородской области. В случае Ленинградской области, в связи с тем, что процент охотничьих угодий, отнесенных к общедоступным – составляет всего 9%, распределение разрешений по квотируемым видам в соотношении 80/20, является оптимальным.

Для распределения разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана уполномоченным органом будут создаваться комиссии по их распределению с учетом рекомендаций, установленных методическими рекомендациями по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Разработка и принятие нового порядка распределения разрешений также обусловлена необходимостью исполнения представления прокуратуры Ленинградской области «Об устранении нарушений федерального законодательства об охоте в комитете по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области», в соответствии с которым требовалось разработать и ввести порядок выдачи разрешений на добычу лимитированных охотничьих ресурсов, полностью исключающий возможность влияния на результат рассмотрения поданных заявлений.

Результаты анализа действующих законов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы распределения разрешений между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, показали, что порядок жеребьевки используется уполномоченными органами в случае, если количество поданных заявлений превышает квоту добычи охотничьих ресурсов или норму пропускной способности охотничьих угодий (к примеру, Ярославская, Ивановская, Омская, Нижегородская, Кировская, Тюменская области). Данным законопроектом также предусмотрено проведение жеребьевки для таких случаев.

Поскольку для распределения разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана, вводится процедура подачи заявки на участие в распределении разрешений, проектом предусмотрено, что перечень сведений, указываемых в заявке на участие в распределении разрешений, перечень прилагаемых к нему документов, способ подачи заявлений на участие в распределении разрешений и порядок их рассмотрения устанавливаются уполномоченным органом.

На основании пункта 3.1 Порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 29 августа 2014 года № 379, уточняются сроки подачи заявлений на получение разрешения в общедоступные охотничьи угодья.

Проект областного закона не требует проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области | А.Л. Слепухин |