**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Губернатора Ленинградской области**

**«Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ленинградской области на 2019-2023 годы»**

Частью 1 статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги
в муниципальных образованиях (далее – предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предельные индексы утверждаются по согласованию
с представительными органами муниципальных образований.

Согласно пункту 2 Основ предельные индексы устанавливаются на основании индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации, утвержденных Правительством Российской Федерации (далее - индексы по субъектам Российской Федерации). Предельные индексы и индексы по субъектам Российской Федерации устанавливаются на долгосрочный период (на срок не менее чем три года, если иное не установлено Правительством Российской Федерации) в соответствии с основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации.

Основы формирования индексов изменения размера платы граждан
за коммунальные услуги в Российской Федерации (далее – Основы) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400.

Согласно пункту 4 Основ предельные индексы и индексы по субъектам Российской Федерации устанавливаются и применяются исходя из неизменности порядка оплаты коммунальных услуг, а также из принципа неизменности набора
и объема потребляемых коммунальных услуг.

Согласно пункту 8 Основ предельные индексы на первый год долгосрочного периода устанавливаются в виде значений, выраженных в процентах, и могут быть установлены с календарной разбивкой, а также могут дифференцироваться:

по типу отопления жилых помещений (централизованное отопление, децентрализованное отопление с использованием природного газа, сжиженного газа, жидкого топлива, печного и электроотопления);

по степени благоустройства многоквартирных домов (жилых домов);

по системам водоснабжения и водоотведения, а также по системам централизованного теплоснабжения.

На второй и последующие годы долгосрочного периода предельные индексы устанавливаются в виде формулы.

В соответствии с пунктом 64 Основ индексы по субъектам Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации не позднее
1 ноября года, предшествующего очередному году долгосрочного периода.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 19.10.2018 № 1246 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» установлено, что индексы по субъектам Российской Федерации и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов (далее – размер отклонения по субъекту Российской Федерации) утверждаются Правительством Российской Федерации на 2019 год
и долгосрочный период до 15.11.2018.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2018 № 1347 «Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году» установлено, что предельные индексы утверждаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на 2019 год и долгосрочный период до 15.12.2018.

Также пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации
от 12.11.2018 № 1347 установлено, что во втором полугодии 2019 года
при применении и мониторинге индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации
и предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом месяце второго полугодия 2019 года сравнивается с размером вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, предоставленные в январе 2019 года.

При этом принцип неизменности набора потребляемых коммунальных услуг, предусмотренный пунктом 4 Основ, применяется во втором полугодии 2019 года исходя из набора коммунальных услуг, предоставленных в декабре 2018 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р утверждены индексы по субъектам Российской Федерации и размеры отклонений по субъектам Российской Федерации на 2019-2023 годы, в том числе значение индекса для Ленинградской области на 2019 год составляет:

первое полугодие 2019 года - 1,7 %;

второе полугодие 2019 года - 2,0 %.

Размер отклонения для Ленинградской области на 2019-2023 годы составляет 2,0 %, и согласно пункту 12 Основ в течение долгосрочного периода пересмотру
не подлежит.

На 2020 - 2023 годы средний индекс по субъектам Российской Федерации определяется по формуле:

где

Ипцg-1 - индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на год, предшествующий g-му году, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации (по итогам 9 месяцев) (процентов).

L - показатель изменения, определяемый единовременно в первый год долгосрочного периода с учетом региональных особенностей субъектов Российской Федерации, структуры полезного отпуска коммунальных ресурсов, необходимости возмещения экономически обоснованных расходов регулируемым организациям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер дополнительной социальной поддержки граждан, предусмотренной за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета муниципального образования и направленной на соблюдение установленных предельных индексов.

Для Ленинградской области L принимается равным значению (-0,4):

Kg - понижающий (повышающий) коэффициент на соответствующий год долгосрочного периода, определяемый с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

 - коэффициент, учитывающий изменение стоимости энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг в году, предшествующем периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации.

 - величина превышения фактического роста платы граждан за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации над установленным индексом по субъекту Российской Федерации.

Основами предусмотрено, что предельные индексы не могут превышать индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов, за исключением случаев, предусмотренных разделом IV Основ.

Основаниями для установления по муниципальному образованию предельных индексов, превышающих индекс по субъекту Российской Федерации более чем
на величину отклонения по субъекту Российской Федерации, могут, в частности, являться (п. 46 Основ) устранение имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов установленных экономически обоснованных тарифов.

В соответствии с пунктом 47 Основ представительные органы местного самоуправления вправе обратиться к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации с инициативой об установлении предельного индекса, превышающего индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации.

С целью поэтапного доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов, при разработке настоящего проекта постановления учтены 3 обращения Советов депутатов муниципальных образований Ленинградской области
к Губернатору Ленинградской области с инициативой об установлении с 01.07.2019 предельного индекса, превышающего индекс по Ленинградской области более чем на величину отклонения по Ленинградской области:

1. Решение Совета депутатов Климовского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 06.11.2018 № 256 (приложение 1);
2. Решение Совета депутатов Агалатовского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 15.11.2018 № 43 (приложения 2);
3. Решение Совета депутатов Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 01.11.2017 № 570/01-07 (приложение 3).

В соответствии с пунктом 11 Основ предельные индексы утверждаются высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) подготовлен проект постановления Губернатора Ленинградской области «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ленинградской области на 2019-2023 годы».

Для предоставления возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы, проект постановления размещен в электронном виде на странице ЛенРТК по адресу: <http://tarif.lenobl.ru/dokumenty/antikorrupcionnaya-ekspertiza-pravovyh-aktov/docs_category_4/>.

Данный проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не затрагивает интересы предпринимателей и инвестиционной деятельности.

В результате принятия данного проекта постановления отмены, изменений или разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области
не потребуется.

Председатель комитета

по тарифам и ценовой политике

Ленинградской области А.В. Кийски

Исполнитель:

Кремнева Н.Н., тел. 611-47-59, 2941