

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее – комитет).

1.2. Вид и наименование проекта акта.

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, на территории Ленинградской области» (далее – Проект).

1.3. Основание для разработки проекта акта

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (пункт 2 части 1 статьи 12.1);

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2026 года № 655 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» (далее – Общие требования).

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения,

на территории Ленинградской области, а также перечень индикаторов риска, ключевые и индикативные показатели соответствующего вида контроля. Документ разработан во исполнение Общих требований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2026 № 655, которые вступают в силу с 1 сентября 2026 года.

Проектом устанавливаются:

- порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за реализацией инвестиционных программ организаций в сфере теплоснабжения;
- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска (высокий, средний, низкий) и периодичность проведения плановых контрольных мероприятий;
- перечень профилактических мероприятий (информирование, консультирование, профилактический визит);
- виды контрольных (надзорных) мероприятий (инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка, наблюдение, выездное обследование);
- порядок учета объектов контроля, обжалования решений контрольного органа, а также оценки результативности и эффективности контрольной деятельности.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта

1.5.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Высокая
1.5.2. Обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия:	
Степень регулирующего воздействия высокая, поскольку Проект устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения), вводит новый вид регионального государственного контроля (надзора), а также предусматривает ответственность за нарушение обязательных требований.	

1.6. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Горбаченко Анжелика Евгеньевна

Должность: специалист 1 категории отдела теплоэнергетики комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области

Тел: телефон 8 (812) 539-42-19

Адрес электронной почты: ae_gorbachenko@lenreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием, рассматриваемой проблемы:**Формулировка проблемы:**

В связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2026 года № 655 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения» на территории Ленинградской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок организации и осуществления указанного вида регионального государственного контроля. В соответствии с пунктом 4 Общих требований положения о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ с учетом Общих требований. Отсутствие указанного Положения создает правовую неопределенность в части осуществления контрольных полномочий комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в сфере теплоснабжения, а также не позволяет в полной мере реализовать риск-ориентированный подход при осуществлении контроля за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Группы лиц, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы:

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Ленинградской области;

– комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области как орган, уполномоченный на осуществление контроля;

– потребители тепловой энергии на территории Ленинградской области.

Количественная оценка ущерба от существования данной проблемы:

Произвести количественную оценку ущерба от отсутствия правового регулирования не представляется возможным в связи с отсутствием статистических данных о нарушениях в сфере реализации инвестиционных программ в теплоснабжении, которые могли бы быть предотвращены при наличии эффективного контрольного механизма.

Описание негативного воздействия и последствий существования данной проблемы, которые могут проявляться в следующем:

- отсутствие единого порядка осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ организаций теплоснабжения;
- невозможность применения риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий;
- отсутствие правовых оснований для проведения контрольных мероприятий в отношении организаций, реализующих инвестиционные программы;
- снижение эффективности контроля за достижением плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения;
- отсутствие механизма учета объектов контроля и их отнесения к категориям риска;
- риск нецелевого использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов).

Информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Необходимость разработки проекта возникла в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2026 № 655, которое вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Ранее аналогичный вид контроля на территории Ленинградской области не осуществлялся. Сведения о принятых мерах, а также достигнутых результатах и затраченных ресурсах отсутствуют.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

В настоящее время иные субъекты Российской Федерации также разрабатывают аналогичные нормативные правовые акты во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2026 № 655. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации может быть учтен при дальнейшей доработке

проекта.

Источники данных: анализ действующего законодательства, официальные сайты субъектов Российской Федерации, правовые информационные системы.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Целевые значения индикаторов по годам, ед. измерения индикаторов	3.4. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Установление порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за реализацией инвестиционных программ организаций теплоснабжения	Утверждено Положение о региональном государственном контроле за реализацией инвестиционных программ	1 (Положение утверждено)	Сентябрь 2026 года

Обеспечение применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля	Разработаны и утверждены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска	1 (комплект)	Сентябрь 2026 года
Обеспечение контроля за достижением плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения	Проведены плановые контрольные мероприятия в отношении объектов высокого и среднего риска	В соответствии с периодичностью, установленной Положением	Ежегодно

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
---	-----------------------------------	-----------------------

(краткое описание их качественных характеристик)	4.2.1. на стадии разработки проекта акта (указывается дата, по состоянию на которую приводится оценка численности)	4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования	
Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Ленинградской области и реализующие инвестиционные программы	По состоянию на 01.07.2026 14 теплоснабжающих организаций	14 теплоснабжающих организаций (количество не изменится)	Комитет по ТЭК Ленинградской области, ЛенРТК

5. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства

Внедрение предлагаемого правового регулирования позволит обеспечить системный подход к контролю за реализацией инвестиционных программ организаций теплоснабжения, что будет способствовать повышению надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, снижению количества аварий и инцидентов, а также обеспечению прав потребителей тепловой энергии. Для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, устанавливаются четкие и прозрачные правила осуществления контроля, что снижает административные барьеры и обеспечивает предсказуемость контрольных мероприятий.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ленинградской области, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Описание новых или изменения существующих	6.2. Порядок реализации	6.3. Оценка изменения трудозатрат и(или)	6.4. Количественная оценка расходов и
--	-------------------------	--	---------------------------------------

функций, полномочий, обязанностей или прав		потребностей в иных ресурсах	возможных поступлений, млн. рублей
Комитет			
Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения	Контроль осуществляется в соответствии с утвержденным Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, на территории Ленинградской области	Трудозатраты возрастут в связи с необходимостью проведения контрольных мероприятий, ведения учета объектов контроля, рассмотрения обращений и жалоб	Не представляется возможным оценить количественно
Ведение перечня объектов контроля в сфере теплоснабжения	Учет объектов контроля осуществляется с использованием данных учета объектов регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)	Трудозатраты возрастут в связи с необходимостью формирования и ведения перечня объектов контроля	Не представляется возможным оценить количественно
Отнесение объектов контроля к категориям риска	Отнесение осуществляется на основании критериев, утвержденных Положением, с внесением сведений в единый реестр видов контроля	Трудозатраты возрастут в связи с необходимостью расчета показателей риска и принятия решений об отнесении объектов к категориям риска	Не представляется возможным оценить количественно

7. Дополнительные расходы (доходы) областного бюджета Ленинградской области, иные выгоды, в том числе нематериального характера, связанные с введением предлагаемого правового регулирования

Расходы:

Введение предлагаемого правового регулирования не потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области. Финансовое обеспечение деятельности по осуществлению регионального государственного контроля за реализацией инвестиционных программ осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на содержание комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в рамках текущего финансирования.

Доходы/иная выгода:

Введение предлагаемого правового регулирования не приносит доходов областному бюджету Ленинградской области. Ожидаемые положительные эффекты носят нематериальный характер и выражаются в повышении надежности и энергетической эффективности систем теплоснабжения, снижении количества аварий и инцидентов, а также в обеспечении прав потребителей тепловой энергии.

8. Установление, изменение, отмена обязанностей (обязательных требований), ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы), иные выгоды, в том числе нематериального характера

8.1. Группа участников отношений	8.2. Описание новых обязанностей (обязательных требований), ограничений, изменения содержания существующих обязанностей (обязательных требований), ограничений, отмена обязанностей (обязательных требований), ограничений	8.3. Оценка расходов (доходов), иных выгод, в том числе нематериального характера, потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования (расчет производится с учетом: - периодичности выполнения требований;
----------------------------------	--	--

		- затрат, в том числе рабочего времени, на исполнение требований)
Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения	Обязанность по предоставлению документов и сведений в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий	Расходы на подготовку и предоставление документов и сведений (периодичность: в соответствии с периодичностью проведения контрольных мероприятий). Оценка расходов не представляется возможной в связи с отсутствием данных о количестве и видах запрашиваемых документов
	Обязанность по обеспечению доступа должностных лиц контрольного органа на объекты контроля при проведении выездных проверок и инспекционных визитов	Расходы на обеспечение доступа (периодичность: в соответствии с периодичностью проведения выездных мероприятий). Оценка расходов не представляется возможной
	Обязанность по внесению сведений об авариях и инцидентах в Единую дежурно-диспетчерскую службу по инженерной инфраструктуре Ленинградской области (в случае отсутствия такой обязанности ранее)	Расходы на внесение сведений (периодичность: по факту возникновения аварий и инцидентов). Оценка расходов не представляется возможной

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
------------------	---	-----------------------------	---

	последствий		
Риск увеличения административной нагрузки на контролируемые лица	Низкая	Установление периодичности плановых контрольных мероприятий, применение риск-ориентированного подхода, проведение профилактических мероприятий	Частичный
Риск необоснованного проведения контрольных мероприятий	Низкая	Закрепление исчерпывающего перечня оснований для проведения контрольных мероприятий в Положении	Полный
Риск неисполнения Положения в связи с отсутствием необходимых ресурсов у контрольного органа	Низкая	Финансовое обеспечение деятельности в рамках текущего финансирования комитета	Частичный

10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
10.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Отклонение принятия проекта постановления
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (количество не изменится)	Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (количество не изменится)
10.3. Оценка расходов (доходов)	Отсутствуют (в пределах текущей	Невозможность осуществления контроля

потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	деятельности)	за реализацией инвестиционных программ
10.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета Ленинградской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не изменится	Не изменится
10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая вероятность достижения целей правового регулирования	Цели правового регулирования не будут достигнуты
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая вероятность неблагоприятных последствий	Отсутствие правового регулирования, невозможность осуществления контроля

10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предлагается выбрать первый вариант решения проблемы. Принятие Проекта позволит реализовать требования федерального законодательства, установить единый порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за реализацией инвестиционных программ организаций теплоснабжения на территории Ленинградской области, обеспечить применение риск-ориентированного подхода и повысить эффективность контрольной деятельности.

11. Необходимость установления переходного периода и(или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта акта.

11.1. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.2. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта акта.

11.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и(или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2026 № 655 вступает в силу с 1 сентября 2026 года. Установление в проекте постановления срока вступления в силу с 1 сентября 2026 года обусловлено необходимостью синхронизации с федеральным регулированием, что соответствует требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

12. Необходимость установления срока действия акта, содержащего обязательные требования, и(или) отлагательного срока вступления в силу акта с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: нет.

Председатель комитета
по топливно-энергетическому комплексу
Ленинградской области



С.С. Морозов