



№ 206005-2015-21131

от 30.11.15

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 ноября 2015 года № 451

Об утверждении Методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Ленинградской области

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" Правительство Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Ленинградской области.

2. Определить комитет по труду и занятости населения Ленинградской области уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области по проведению оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ялова Д.А.

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Ленинградской области
от 30 ноября 2015 года № 451
(приложение)

Методика
оценки эффективности использования иностранной рабочей силы
на территории Ленинградской области

1. Общие положения

1.1. Методика оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Ленинградской области (далее – Методика) разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и предназначена для осуществления оценки влияния иностранной рабочей силы (далее также – ИРС, иностранные работники) в отчетном году на экономику и социальную сферу Ленинградской области.

1.2. В целях осуществления оценки эффективности использования ИРС на территории Ленинградской области (далее – оценка эффективности использования ИРС) уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области (далее – уполномоченный орган) ежегодно до 1 июля года, следующего за отчетным, направляет запросы о предоставлении исходных показателей в органы государственной власти по форме согласно приложению 1 к Методике.

1.3. Оценка эффективности использования ИРС осуществляется уполномоченным органом ежегодно до 15 августа года, следующего за отчетным, по следующим направлениям:

оценка влияния ИРС на рынок труда Ленинградской области;

оценка влияния ИРС на экономическое развитие Ленинградской области;

оценка расходов областного бюджета Ленинградской области (далее – областной бюджет), связанных с привлечением и использованием ИРС, и вклада ИРС в доходную часть федерального бюджета и доходную часть областного бюджета;

оценка прочих показателей, связанных с пребыванием ИРС на территории Ленинградской области.

1.4. Результаты оценки эффективности использования ИРС используются:

при определении потребности в привлечении иностранных работников, в том числе увеличении (уменьшении) размера потребности в привлечении иностранных работников на текущий и предстоящий годы;

при подготовке обоснования о целесообразности предусматриваемых в предстоящем году объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников;

при подготовке мотивированных предложений для приостановления на определенный период выдачи патентов на временное осуществление на территории Ленинградской области трудовой деятельности иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

1.5. Исходные показатели для осуществления оценки эффективности использования ИРС на территории Ленинградской области используются для анализа текущей ситуации в регионе и тенденций ее изменения в динамике за последние четыре года.

2. Оценка влияния ИРС на рынок труда Ленинградской области

2.1. Показатели оценки влияния ИРС на рынок труда Ленинградской области приведены в приложении 2 к Методике.

2.2. Оценка масштабов привлечения ИРС в экономику Ленинградской области

Показатели:

темпы роста численности ИРС по годам, в проц. к предыдущему году;

темпы роста численности занятых в организациях Ленинградской области по годам, в проц. к предыдущему году;

доля иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области по годам, в проц. к предыдущему году, в том числе по видам экономической деятельности (в порядке убывания значения показателя);

изменение доли иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области за последние четыре года, процентных пунктов.

Виды экономической деятельности определяются на уровне разделов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Методика анализа показателей

Показатели темпов роста численности ИРС и изменения доли иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области сопоставляются с темпами роста численности занятых в организациях Ленинградской области по годам. Анализ и сопоставление темпов роста численности ИРС и темпов роста численности занятых в организациях Ленинградской области позволяет определить рост численности привлеченной ИРС в Ленинградскую область опережающими темпами по сравнению с темпами роста численности занятых или отставание от роста численности занятых.

Целевой показатель

Изменение доли иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области в отчетном году по сравнению с предыдущим годом не более чем на 2 процентных пункта свидетельствует о незначительном увеличении доли иностранных работников в числе местных ресурсов.

2.3. Оценка влияния ИРС на напряженность на рынке труда Ленинградской области

Показатели:

численность обратившихся в службу занятости населения Ленинградской области за подбором подходящей работы в расчете на одного иностранного работника в Ленинградской области, в том числе по видам экономической деятельности, чел.;

количество вакансий, заявленных работодателями в службу занятости населения Ленинградской области в течение отчетного периода, в расчете на одного иностранного работника в Ленинградской области, в том числе по видам экономической деятельности, ед.

Методика анализа показателей

Показатели оценки отраслевой структуры привлекаемой ИРС в сопоставлении с отраслевой структурой обратившихся за подбором подходящего места работы в службу занятости населения Ленинградской области отражают степень давления иностранных работников на рынок труда Ленинградской области и соответствие объема и структуры спроса на рынке труда объему и структуре предложения ИРС. Совпадение отраслевой структуры обратившихся за подбором подходящей работы граждан и оценки отраслевой структуры привлекаемой ИРС может быть основанием для уменьшения объемов привлечения ИРС по виду экономической деятельности.

Целевой показатель

Привлечение ИРС обосновано при совпадении отраслевой структуры обратившихся за подбором подходящей работы граждан в службу занятости населения Ленинградской области с отраслевой структурой привлекаемой ИРС по видам экономической деятельности менее 50 процентов.

3. Оценка влияния ИРС на экономическое развитие Ленинградской области

3.1. Показатели оценки влияния ИРС на экономическое развитие Ленинградской области приведены в приложении 3 к Методике.

Оценка влияния ИРС на экономическое развитие Ленинградской области проводится в целом по Ленинградской области и по видам экономической деятельности.

3.2. Оценка влияния ИРС на экономическое развитие Ленинградской области

Показатели:

доля иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области, в том числе по видам экономической деятельности, проц.;

вклад ИРС в оборот организаций Ленинградской области, тыс. руб.;

доля вклада ИРС в общий оборот организаций Ленинградской области, проц.;

темпы роста вклада ИРС в оборот организаций Ленинградской области, проц. по годам, в проц. к предыдущему году.

Методика анализа показателей

Вклад ИРС в оборот организаций Ленинградской области по каждому из видов экономической деятельности рассчитывается следующим образом: оборот организаций Ленинградской области в текущих ценах по видам экономической деятельности умножается на долю иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области по соответствующему виду экономической деятельности.

Доля вклада ИРС в общий оборот организаций Ленинградской области рассчитывается как отношение вклада ИРС к общему обороту организаций Ленинградской области.

Целевой показатель

Увеличение темпа роста вклада ИРС в оборот организаций Ленинградской области по отношению к предыдущему году более 100 проц. свидетельствует об эффективности привлечения ИРС в организации Ленинградской области.

4. Оценка расходов областного бюджета, связанных с привлечением и использованием ИРС, и вклада ИРС в доходную часть федерального бюджета и доходную часть областного бюджета

4.1. Показатели оценки расходов и доходов областного бюджета, связанных с привлечением и использованием ИРС, и вклада ИРС в доходную часть федерального бюджета и доходную часть областного бюджета приведены в приложении 4 к Методике.

4.2. Оценка расходов областного бюджета, связанных с привлечением и использованием ИРС, и вклада ИРС в доходную часть федерального бюджета и доходную часть областного бюджета

Показатели:

вклад ИРС в доходную часть федерального бюджета и доходную часть областного бюджета, тыс. руб.;

сумма расходов областного бюджета, связанных с привлечением ИРС, тыс. руб.;

соотношение доходов и расходов областного бюджета, связанных с привлечением ИРС, в проц. к предыдущему году;

темпы роста вклада ИРС в доходную часть областного бюджета, в проц. к предыдущему году;

темп роста расходов областного бюджета, связанных с привлечением ИРС, в проц. к предыдущему году.

Методика анализа показателей

Совокупные бюджетные расходы, связанные с привлечением и использованием ИРС, сопоставляются с вкладом ИРС в доходную часть федерального бюджета и доходную часть областного бюджета.

Целевой показатель

Превышение вклада ИРС в доходную часть областного бюджета над объемом совокупных расходов областного бюджета, связанных с привлечением и использованием иностранных работников.

5. Оценка прочих показателей, связанных с пребыванием ИРС на территории Ленинградской области

5.1. Показатели оценки прочих показателей, связанных с пребыванием ИРС на территории Ленинградской области, приведены в приложении 5 к Методике.

5.2. Оценка влияния ИРС на уровень оплаты труда в Ленинградской области

Показатели:

темпы роста заработной платы ИРС по годам, в проц. к предыдущему году, в том числе по видам экономической деятельности;

темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в организациях Ленинградской области, в проц. к предыдущему году, в том числе по видам экономической деятельности;

соотношение среднемесячной заработной платы ИРС и номинальной начисленной заработной платы в среднем по Ленинградской области, в том числе по видам экономической деятельности, проц.

Методика анализа показателей

Соотношение среднемесячной заработной платы ИРС и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Ленинградской области (указывается в процентах, вычисляется как отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы ИРС к среднемесячной начисленной заработной плате в среднем по Ленинградской области, умноженное на 100 проц.).

Целевой показатель

Низкая степень влияния привлечения ИРС на уровень оплаты труда в основных сферах занятости. Процентное соотношение среднемесячной заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Ленинградской области должно составлять более 60 проц.

5.3. Оценка влияния ИРС на криминогенную обстановку в Ленинградской области

Показатели:

темпы роста расследованных преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в проц. к предыдущему году;

доля преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, от общего числа расследованных преступлений, проц.

Методика анализа показателей

Оценивается степень влияния иностранных работников на криминогенную обстановку в регионе.

Целевой показатель

Незначительное влияние иностранных работников на криминогенную обстановку в Ленинградской области (доля преступлений, совершенных иностранными работниками и лицами без гражданства, в общем количестве расследованных преступлений на территории Ленинградской области должна превышать 5 проц.).

5.4. Оценка уровня производственного травматизма среди ИРС в Ленинградской области

Показатели:

темпы роста численности иностранных работников, пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, в проц. к предыдущему году;

доля иностранных работников в числе пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом по годам, проц.

Методика анализа показателя

Показатели численности иностранных работников, пострадавших при несчастных случаях на производстве, сравниваются с соответствующими средними показателями по Ленинградской области. Делается заключение об относительно более или менее высоком уровне производственного травматизма иностранных работников по отношению к среднему по Ленинградской области.

Целевой показатель

Незначительное влияние ИРС на производственный травматизм. Доля иностранных работников в числе пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом должна иметь значение менее 5 проц.

6. Заключительные положения

6.1. Обязательным условием проведения оценки эффективности использования иностранных работников на территории Ленинградской области является анализ достижения целевых показателей. Перечень целевых показателей эффективного использования иностранных работников на территории Ленинградской области и контрольные значения показателей приведены в приложении 6 к Методике.

Степень достижения каждого целевого показателя определяется путем сопоставления фактической величины с контрольным значением.

6.2. Эффективность использования иностранных работников на территории Ленинградской области определяется по доле целевых показателей, по которым достигнуты установленные контрольные значения, в общем количестве целевых показателей эффективности использования иностранных работников (далее – общее количество целевых показателей).

Использование ИРС на территории Ленинградской области считается неэффективным, если доля целевых показателей составляет менее 50 проц. в общем количестве целевых показателей.

Использование ИРС на территории Ленинградской области считается эффективным, если доля целевых показателей составляет более 50 проц. в общем количестве целевых показателей.

206005/206005-2015-21253(3)

Приложение 1
к Методике...

(Форма)

Исходные показатели
для осуществления оценки эффективности использования ИРС на территории Ленинградской области

№ п/п	Показатель	Источник информации	Предшествующий период			Отчетный год, N
			N-1	N-2	N-3	
1	2	3	4	5	6	7
1	Численность постоянного населения в среднем за год, чел.	Территориальный орган ФСГС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат)				
2	Численность экономически активного населения в среднем за год, чел.	Территориальный орган ФСГС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат)				
3	Численность занятых в организациях Ленинградской области в среднем за год, чел. в том числе по видам экономической деятельности	Территориальный орган ФСГС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат)				
4	Среднемесячная начисленная заработная плата, руб. в том числе по видам экономической деятельности	Территориальный орган ФСГС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат)				
5	Общая численность безработных в среднем за год (по методологии МОТ), чел.	Территориальный орган ФСГС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат)				

1	2	3	4	5	6	7
6	Уровень регистрируемой безработицы на конец периода, проц.	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области				
7	Численность обратившихся в службу занятости населения за подбором подходящей работы, чел.	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области				
	в том числе по видам экономической деятельности					
8	Количество вакансий, заявленных в службу занятости населения в течение года, ед.	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области				
	в том числе по видам экономической деятельности					
9	Индекс физического объема ВРП, проц.	Территориальный орган ФСГС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат)				
10	Оборот организаций Ленинградской области, тыс. руб.	Территориальный орган ФСГС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат)				
	в том числе по видам экономической деятельности					
11	Численность иностранных граждан, которым была оказана экстренная медицинская помощь, чел.	Комитет по здравоохранению Ленинградской области				
12	Расходы областного бюджета Ленинградской области на оказание экстренной медицинской помощи иностранным гражданам, тыс. руб.	Комитет по здравоохранению Ленинградской области				
13	Расходы областного бюджета Ленинградской области на оказание другой медицинской помощи иностранным гражданам, тыс. руб.	Комитет по здравоохранению Ленинградской области				

1	2	3	4	5	6	7
14	Прочие расходы областного бюджета Ленинградской области, тыс. руб. в том числе по видам расходов	Комитет финансов Ленинградской области				
15	Сумма налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа, при осуществлении ими на территории Ленинградской области трудовой деятельности на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, тыс. руб.	УФНС России по Ленинградской области				
16	Численность привлеченной ИРС, чел. в том числе :	УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
	численность ИРС, прибывшей в визовом порядке въезда в Российскую Федерацию, чел.	УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
	численность ИРС, прибывшей в безвизовом порядке въезда в Российскую Федерацию, чел.	УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
17	Основания для осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Ленинградской области в том числе:	УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
	разрешение на работу	УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
	патент	УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
18	Привлеченная ИРС по видам экономической деятельности, чел.	УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				

1	2	3	4	5	6	7
19	Средняя заработная плата ИПС, руб. в том числе по видам экономической деятельности	УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
20	Общее количество совершенных преступлений в Ленинградской области по годам, ед.	ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
21	Количество расследованных преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, ед.	ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
22	Количество расследованных преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, ед.	ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области				
23	Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, чел. в том числе иностранные работники	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области				

206003/206005-2015-21262(2)

Приложение 2
к Методике...Показатели
оценки влияния ИПС на рынок труда Ленинградской области

№ п/п	Показатель	Предшествующий период			Отчетный год, N
		N-1	N-2	N-3	
1	Темпы роста численности ИПС по годам, в проц. к предыдущему году				
2	Темпы роста численности занятых в организациях Ленинградской области по годам, в проц. к предыдущему году				
3	Доля иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области по годам, в проц. к предыдущему году в том числе по видам экономической деятельности (в порядке убывания значения показателя)				
4	Изменение доли иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области за последние четыре года, процентных пунктов				
5	Численность обратившихся в службу занятости населения Ленинградской области за подбором подходящей работы в расчете на одного иностранного работника в Ленинградской области, чел. в том числе по видам экономической деятельности				
6	Количество вакансий, заявленных работодателями в службу занятости населения Ленинградской области в течение отчетного периода, в расчете на одного иностранного работника в Ленинградской области, ед. в том числе по видам экономической деятельности				

206003/206005-2015-21267(2)

Приложение 3
к Методике...

Показатели
оценки влияния ИРС на экономическое развитие Ленинградской области

№ п/п	Показатель	Предшествующий период			Отчетный год, N
		N-1	N-2	N-3	
1	Доля иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области, проц. в том числе по видам экономической деятельности				
2	Вклад ИРС в оборот организаций Ленинградской области, тыс. руб.				
3	Доля вклада ИРС в общий оборот организаций Ленинградской области, проц.				
4	Темпы роста вклада ИРС в оборот организаций Ленинградской области по годам, в проц. к предыдущему году				

206003/206005-2015-21269(2)

Приложение 4
к Методике...

Показатели
оценки расходов областного бюджета, связанных с привлечением и использованием ИРС,
и вклада ИРС в доходную часть федерального бюджета и доходную часть областного бюджета
Ленинградской области

№ п/п	Показатель	Предшествующий период			Отчетный год, N
		N-1	N-2	N-3	
1	Вклад ИРС в доходную часть федерального бюджета и доходную часть областного бюджета Ленинградской области, тыс. руб.				
2	Сумма расходов областного бюджета Ленинградской области, связанных с привлечением ИРС, тыс. руб.				
3	Соотношение доходов и расходов областного бюджета Ленинградской области, связанных с привлечением ИРС, в проц. к предыдущему году				
4	Темпы роста вклада ИРС в доходную часть областного бюджета Ленинградской области, в проц. к предыдущему году				
5	Темп роста расходов областного бюджета Ленинградской области, связанных с привлечением ИРС, в проц. к предыдущему году				

206003/206005-2015-21270(2)

Приложение 5
к Методике...

Показатели
оценки прочих показателей, связанных с пребыванием ИРС на территории Ленинградской области

№ п/п	Показатель	Предшествующий период			Отчетный год, N
		N-1	N-2	N-3	
1	Темпы роста заработной платы ИРС по годам, в проц. к предыдущему году в том числе по видам экономической деятельности				
2	Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в организациях Ленинградской области, в проц. к предыдущему году в том числе по видам экономической деятельности				
3	Соотношение среднемесячной заработной платы ИРС и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Ленинградской области, проц. в том числе по видам экономической деятельности				
4	Темпы роста расследованных преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в проц. к предыдущему году				
5	Доля преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, от общего числа расследованных преступлений, проц.				
6	Темпы роста численности иностранных работников, пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, в проц. к предыдущему году				
7	Доля иностранных работников в числе пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, проц.				

206005/206005-2015-21272(4)

Приложение 6
к Методике...

Перечень
целевых показателей эффективности использования иностранных работников
на территории Ленинградской области и контрольные значения показателей

№ п/п	Показатель	Контрольное значение
1	Изменение доли иностранных работников в численности занятых в организациях Ленинградской области в отчетном году по сравнению с предыдущим годом	Изменение не более чем на 2 процентных пункта
2	Совпадение отраслевой структуры обратившихся за подбором подходящей работы граждан в службу занятости населения Ленинградской области с отраслевой привлекаемой структурой ИПС по видам экономической деятельности	Менее 50 проц.
3	Темп роста вклада ИПС в оборот организаций Ленинградской области по отношению к предыдущему году	Более 100 проц.
4	Соотношение вклада ИПС в доходную часть областного бюджета Ленинградской области к объему совокупных расходов областного бюджета Ленинградской области, связанных с привлечением и использованием иностранных работников	Более 100 проц.
5	Соотношение средней заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Ленинградской области	Более 60 проц.
6	Доля преступлений, совершенных иностранными гражданами в общем количестве расследованных преступлений на территории Ленинградской области	Менее 5 проц.
7	Доля иностранных работников в числе пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом иностранных работников	Менее 5 проц.