



№ 206002-2017-18702
от 27.10.17

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 октября 2017 года № 438

Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах", федеральными законами от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Водным кодексом Российской Федерации, Законом Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз "Устав Ленинградской области", областным законом от 27 июля 2016 года № 71-оз "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов", постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 192 "О Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области" Правительство Ленинградской области п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области.

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

Вице-губернатор
Ленинградской области
по внутренней политике



С.Перминов

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Ленинградской области
от 27 октября 2017 года № 438
(приложение)

ПОРЯДОК
осуществления регионального государственного экологического
надзора на территории Ленинградской области

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области.

2. Региональный государственный экологический надзор на территории Ленинградской области осуществляется Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (далее – Комитет) и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области в области охраны окружающей среды (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

3. Региональный государственный экологический надзор на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный экологический надзор) осуществляется Комитетом в пределах его компетенции в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, регионального

государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной, регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, расположенных на территории Ленинградской области, государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

4. Региональный государственный экологический надзор организуется и осуществляется Комитетом при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Ленинградской области.

5. Комитет при осуществлении регионального государственного экологического надзора в установленном законодательством порядке взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, органами прокуратуры, органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления Ленинградской области, организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

6. Региональный государственный экологический надзор осуществляется должностными лицами Комитета, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Ленинградской области.

Перечень должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор, утверждается приказом Комитета.

7. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный экологический надзор, при проведении проверок пользуются правами, установленными статьей 36 Водного кодекса Российской Федерации, статьей 34 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", статьей 24 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", статьей 66 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон

от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ), иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного экологического надзора, организацией и проведением проверок, в том числе с порядком и сроками утверждения ежегодных планов проверок, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ и иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, областных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Ленинградской области.

9. Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляется с применением риск-ориентированного подхода посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в соответствии со статьями 8.1 – 13 и 14 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

10. Региональный государственный экологический надзор в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления Ленинградской области осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

11. Региональный государственный экологический надзор за деятельностью граждан осуществляется посредством организации и проведения внеплановых документарных и (или) выездных проверок (далее – проверки), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

11.1. Основаниями для проведения проверок являются:

истечение срока исполнения гражданами предписания об устранении выявленных нарушений;

поступление в Комитет обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти Ленинградской области, органов местного

самоуправления Ленинградской области, получение сведений из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований, возникновения угрозы причинения или причинения вреда окружающей среде;

поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

11.2. Проверки граждан проводятся на основании распоряжения Комитета.

В распоряжении о проведении проверки указываются:

наименование органа государственного экологического надзора;

фамилия, имя, отчество, должность лиц, уполномоченных на проведение проверки;

фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) и место жительства гражданина, проверка которого проводится, и места фактического осуществления им деятельности;

цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;

перечень документов, представление которых гражданином необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

дата начала и дата окончания проведения проверки.

Заверенная печатью копия распоряжения о проведении проверки вручается под роспись лицами, проводящими проверку, гражданину, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

Проверка может проводиться только должностными лицами, указанными в распоряжении.

Срок проведения проверки граждан не может превышать 20 рабочих дней.

11.3. По результатам проверки должностными лицами, осуществляющими государственный экологический надзор, составляется акт проверки в двух экземплярах.

В акте проверки указываются:

дата, время и место составления акта проверки;

наименование органа государственного экологического надзора;

дата и номер распоряжения уполномоченного органа о проведении проверки;

фамилия, имя, отчество и должность лиц, проводивших проверку;

фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) гражданина, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки;

дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере;

сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки гражданина, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от проставления подписи;

подписи должностных лиц, проводивших проверку.

К акту проверки прилагаются объяснения гражданина, на которого возлагается ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии, а также прилагаются протоколы проб обследования объектов окружающей среды и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется после завершения проверки в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается гражданину, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по взятым пробам, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю, и вручается гражданину, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия гражданина, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле уполномоченного органа.

11.4. В случае выявления нарушений обязательных требований при проведении проверки должностные лица, осуществляющие региональный государственный экологический надзор, принимают меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

12. Региональный государственный экологический надзор в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, земельных участков, акваторий водных объектов и их водоохраных зон, транспортных средств в процессе их эксплуатации осуществляется посредством организации и проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

Порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и порядок оформления результатов таких осмотров, обследований утверждаются Комитетом.

13. Предметом указанных в пунктах 9 – 11 настоящего Порядка проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов

местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления Ленинградской области, граждан является соблюдение обязательных требований.

14. В случае если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, региональный государственный экологический надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора Комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

15. Сроки и последовательность административных процедур и административных действий при осуществлении регионального государственного экологического надзора в рамках осуществления видов надзора, указанных в пункте 3 настоящего Порядка, устанавливаются административными регламентами, разрабатываемыми и утверждаемыми Комитетом в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

16. Решения и действия (бездействие) должностных лиц Комитета при осуществлении регионального государственного экологического надзора могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17. Информация о результатах проведенных проверок вносится в единый реестр проверок в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, а также размещается на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном законодательством Ленинградской области.