

№ 206004-2013-111581
от 14 11 13

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 ноября 2013 года № 402

Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области" Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области".

2. Контроль за исполнением постановления возложить на вице-губернатора Ленинградской области – председателя комитета финансов Маркова Р.И.

Губернатор
Ленинградской области



УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Ленинградской области
от 14 ноября 2013 года № 402
(приложение)

Государственная программа Ленинградской области
"Управление государственными финансами и государственным долгом
Ленинградской области"

ПАСПОРТ

Государственной программы Ленинградской области
 "Управление государственными финансами и государственным долгом
 Ленинградской области"

Полное наименование	Государственная программа Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" (далее – Государственная программа)
Ответственный исполнитель Государственной программы	Комитет финансов Ленинградской области
Участники Государственной программы	Отсутствуют
Подпрограммы Государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области". 2. "Управление государственным долгом Ленинградской области". 3. "Повышение эффективности бюджетных инвестиций". 4. "Обеспечение эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы". 5. "Повышение прозрачности и открытости бюджета Ленинградской области"
Программно-целевые инструменты Государственной программы	В рамках Государственной программы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ
Цель Государственной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами
Задачи Государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области и повышение качества управления муниципальными финансами. 2. Создание эффективной системы заимствований. 3. Создание автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями".

	<p>4. Создание механизма эффективного бюджетирования изменения в отраслях социальной сферы.</p> <p>5. Построение эффективной, прозрачной системы публикации информации о бюджете Ленинградской области с возможностью обратной связи как со стороны участников бюджетного процесса, так и со стороны жителей Ленинградской области</p>
Целевые индикаторы и показатели Государственной программы	<p>1. Доля муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области, проц.</p> <p>2. Степень разработки и внедрения автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями", проц.</p> <p>3. Дюрация долга – средневзвешенный по сумме срок возврата привлеченных заимствований, лет.</p> <p>4. Доля учреждений, охваченных автоматизированной системой учета, проц.</p> <p>5. Место Ленинградской области в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации</p>
Срок реализации Государственной программы	2014 – 2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований Государственной программы	<p>Объем бюджетных ассигнований из областного бюджета на реализацию Государственной программы составляет – 17099306,7 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2014 год – 5267251,0 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 5618048,5 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 6214007,2 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации Государственной программы	<p>1. Рост доли муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области – до 35,5 проц.</p> <p>2. Дюрация долга – средневзвешенный по сумме срок до погашения привлеченных заимствований – 3 года.</p> <p>3. Обеспечение органов исполнительной власти Ленинградской области оперативной информацией о ходе строительства объектов за счет средств областного бюджета Ленинградской области, возможность проведения оценки реальных перспектив</p>

	<p>потребности в бюджетных ассигнованиях в течение финансового года и перераспределения средств в целях их эффективного расходования.</p> <p>4. Изменения в отраслях социальной сферы имеют необходимое и достаточное финансовое обеспечение.</p> <p>5. Место в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации – не ниже десятого</p>
--	--

1. Общая характеристика сферы реализации Государственной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

В целом по итогам текущего года и в среднесрочной перспективе прогнозируется достаточно стабильное социально-экономическое развитие Ленинградской области. Планируется размещение новых производств и, соответственно, увеличение количества рабочих мест для жителей Ленинградской области. В рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 603, № 604, № 605, № 606 предусматривается реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата, развитие инновационной деятельности, развитие социальных отраслей, улучшение жилищных условий, демографической ситуации, создание и совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Ленинградской области, поэтапное повышение размера заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В плановый период 2014 – 2016 годов основными рисками для сбалансированности бюджетной системы Ленинградской области будут являться:

значительный рост расходов в связи с необходимостью исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596 – 606, не обеспеченный соразмерным увеличением налоговых доходов в связи с кризисными явлениями в мировой экономике, сокращением спроса на российские товары и падением внутреннего потребления;

негативное влияние на поступление налога на прибыль, оказанное переходом крупнейших налогоплательщиков на расчет налоговой базы в составе консолидированных групп налогоплательщиков (поступления снизились на 10 – 15 проц.);

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы муниципальных образований. Отсутствие прозрачной и стабильной системы разграничения полномочий и доходов между публично-правовыми образованиями создают риск несбалансированности бюджетов муниципальных образований и неисполнения предусмотренных в бюджетах муниципальных образований средств на реализацию мероприятий

по достижению социально-экономических показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596 – 606;

отсутствие четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов.

Планирование мер социально-экономического развития и бюджетное планирование по-прежнему остаются недостаточно скоординированными. До настоящего времени не удалось в полной мере обеспечить приоритезацию структуры расходов бюджетной системы и увеличить долю средств, направленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры.

Прогноз развития сферы реализации Государственной программы разработан на основе сценарных условий прогноза социально-экономического развития Ленинградской области в 2014 – 2016 годах.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы, цели и показатели (индикаторы) их достижения

Перераспределение бюджетных расходов на финансирование мероприятий, наиболее значимых для улучшения жизни людей и социально-экономического развития региона, в результате перехода на бюджет в программном формате и создания возможности эффективного измерения и оценки действия инструментов государственной политики (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования) является основным приоритетом государственной политики в сфере финансов.

Важным направлением государственной политики в сфере финансов также является обеспечение высокой эффективности и оптимизации условий государственных заимствований для финансирования дефицита бюджета в целях сохранения возможности самостоятельного обслуживания и погашения государственного долга.

Настоящая Государственная программа ориентирована на создание равных для всех участников бюджетного процесса благоприятных условий финансирования путем развития правового и нормативного регулирования, методического обеспечения.

Государственная программа, не являясь непосредственно увязанной с достижением определенных конечных социально-экономических целей развития региона, обеспечивает значительный (по ряду направлений – решающий) вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения финансово-экономической стабильности.

Исходя из этого общими целями и одновременно качественными результатами Государственной программы является обеспечение исполнения расходных обязательств Ленинградской области при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и оптимальной долговой нагрузки, а также создание механизмов и условий для оценки

результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Государственная программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области" и с учетом Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года (утверждена областным законом от 28 июня 2013 года № 45-оз), прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 – 2016 годы, правовых актов Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области, поручений Губернатора Ленинградской области, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике.

Государственная программа направлена на достижение целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Ленинградской области путем реализации следующих типов функций:

правоустанавливающие – нормативное правовое регулирование;
правоприменительные – непосредственное администрирование и управление, в том числе разработка проекта областного бюджета, организация его исполнения, межбюджетные отношения, управление государственным долгом, налоговое администрирование, размещение государственного заказа;
контрольные – контроль и надзор за исполнением бюджетного законодательства.

Правоустанавливающая деятельность комитета финансов Ленинградской области в рамках имеющихся полномочий направлена на подготовку проектов нормативных правовых актов:

по вопросам регулирования бюджетного процесса, разграничения бюджетных полномочий между уровнями бюджетной системы;
по вопросам в сфере налоговой деятельности;
по вопросам установления единой бюджетной классификации Ленинградской области;
по вопросам установления условий и порядка размещения, обращения, обслуживания, выкупа и погашения государственных займов Ленинградской области.

Деятельность комитета финансов Ленинградской области в рамках правоприменительной функции направлена на:

разработку бюджетной политики и прогноза основных параметров областного бюджета Ленинградской области;

организацию формирования отчетности об исполнении областного бюджета, бюджета территориального внебюджетного фонда, бюджетов бюджетной системы Ленинградской области и консолидированного бюджета Ленинградской области;

управление государственным долгом Ленинградской области;

подготовку эмиссии государственных ценных бумаг от имени Ленинградской области;

составление и ведение сводной бюджетной росписи областного бюджета и кассового плана исполнения областного бюджета;

управление средствами резервного фонда Ленинградской области;

внедрение информационных технологий в сфере управления общественными финансами, в том числе технологий "Открытого бюджета".

В рамках контрольных функций комитет финансов Ленинградской области осуществляет контроль и надзор за соблюдением бюджетного законодательства Ленинградской области и законодательства о бухгалтерском учете.

Государственная программа является системой мероприятий, согласованных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, целевых индикаторов и ключевых событий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

3. Перечень основных мероприятий, сроки и этапы реализации, ожидаемые результаты Государственной программы

Перечень основных мероприятий Государственной программы в разрезе всех подпрограмм, сроки реализации и ожидаемые результаты представлены в приложениях 1 и 2 к Государственной программе.

4. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Сфера реализации Государственной программы и входящих в нее подпрограмм регламентирована федеральным законодательством и областным законодательством.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Государственной программы приведены в приложении 5 к Государственной программе.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий

Государственной программы (при оказании государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках программы)

Доведение государственных заданий в рамках мероприятий Государственной программы не предусматривается.

6. Выделение и включение в состав Государственной программы предусмотренных к реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ и подпрограмм

Государственная программа включает пять подпрограмм. Включение в состав Государственной программы предусмотренных к реализации долгосрочных целевых программ не планируется.

7. Целевые индикаторы и показатели Государственной программы, обоснование их состава и значений, взаимосвязь с мероприятиями и оценка влияния внешних факторов на их достижение

Сведения об индикаторах и показателях Государственной программы, методике их расчета представлены в приложениях 1 – 4 к Государственной программе.

8. Ресурсное обеспечение Государственной программы за счет средств областного бюджета

Информация о ресурсном обеспечении Государственной программы за счет средств областного бюджета по годам реализации представлена в приложении 6 к Государственной программе.

9. Обоснование состава и значений целевых показателей Государственной программы

Показатель "доля муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области"

Достижение цели и решение задач, направленных на обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области и повышение качества управления муниципальными финансами, должно привести к ожидаемым конечным результатам реализации подпрограммы 1 в целом, заключающимся в снижении зависимости бюджетов муниципальных образований от межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области и повышении самостоятельности органов местного самоуправления Ленинградской области, развитию программно-целевых методов управления бюджетным процессом на местном уровне, росту качества управления муниципальными финансами и сокращению нарушений бюджетного законодательства, следовательно, к увеличению доли муниципальных образований, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, до 35,5 проц. от общего количества муниципальных образований Ленинградской области.

Показатель "дюрация долга" – средневзвешенный по сумме срок возврата привлеченных заимствований позволяет оценить их срочность. Увеличение сроков заимствований в условиях роста их объема обеспечивает равномерное распределение по будущим финансовым годам нагрузки на бюджет по их обслуживанию и погашению. Целевое значение показателя – 3 года установлено исходя из существующей рыночной практики. Облигационные займы, размещаемые субфедеральными эмитентами с сопоставимым размером бюджета и рейтингами, имеют максимальные сроки размещения 5 – 7 лет

с возможностью досрочного погашения. С учетом досрочного погашения дюрация составляет 2,5 – 3,5 года. Основными внешними факторами, способными в значительной степени повлиять на значение данного показателя, являются:

существенное снижение кредитного рейтинга Ленинградской области;
значительное ухудшение ситуации на рынке заимствований в связи с ухудшением макроэкономической ситуации в стране.

Целью реализации подпрограммы 3. "Повышение эффективности бюджетных инвестиций" является создание и внедрение в эксплуатацию автоматизированной информационной системы "Управление бюджетными инвестициями". Соответственно, наиболее информативным целевым показателем подпрограммы является степень разработки и внедрения указанной системы. Решение задачи требует последовательного выполнения четырех основных программных мероприятий (этапов) в течение трех лет. Завершение каждого из этапов оценивается как 25 проц. от конечного результата реализации подпрограммы.

Показатель "доля учреждений, охваченных автоматизированной системой учета"

Основной задачей при повышении эффективности планирования и исполнения бюджета является обеспечение прозрачности системы формирования и перераспределения бюджетных ассигнований, направленных в том числе на повышение заработной платы работников бюджетной сферы. Показатель определен в целях получения максимально достоверной и объективной информации на уровне учреждений.

Основным показателем результативности подпрограммы 5. "Повышение прозрачности и открытости бюджета Ленинградской области" является место в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации. Методология оценки показателя разработана экспертным советом Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства и аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации. Указанная методология используется для составления рейтинга открытости региональных и муниципальных бюджетов и включает другие показатели подпрограммы 5.

10. Методика оценки результативности и эффективности Государственной программы

Оценка эффективности реализации Государственной программы осуществляется ответственным исполнителем Государственной программы (комитетом финансов Ленинградской области) ежегодно и обеспечивает мониторинг результатов реализации Государственной программы с целью уточнения степени достижения цели, решения задач и выполнения основных мероприятий программы.

Методика оценки результативности и эффективности Государственной программы учитывает эффективность по индикаторам цели и ключевым событиям реализации основных мероприятий подпрограмм, входящих в Государственную программу.

Индекс эффективности Государственной программы определяется как сумма индексов эффективности всех включенных в нее подпрограмм в баллах.

Качественная оценка эффективности Государственной программы проводится исходя из значений индекса эффективности Государственной программы.

Наименование показателя	Значение показателя	Оценка эффективности выполнения программы в целом
Индекс эффективности – Иэфф	$\text{Иэфф} \geq 28$	Высокий уровень эффективности
	$20 < \text{Иэфф} < 28$	Средний уровень эффективности
	$12 < \text{Иэфф} \leq 20$	Низкий уровень эффективности
	$\text{Иэфф} \leq 12$	Не эффективно

Подпрограмма 1.

"Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"

ПАСПОРТ

подпрограммы "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"

Ответственный исполнитель подпрограммы	Комитет финансов Ленинградской области
Участники подпрограммы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области и повышение качества управления муниципальными финансами
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование системы перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области. 2. Сокращение дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области. 3. Обеспечение устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Ленинградской области. 4. Повышение качества управления муниципальными финансами
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Доля муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 70 проц. объема собственных доходов местных бюджетов, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области.

	<p>2. Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года).</p> <p>3. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.</p> <p>4. Доля муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области.</p> <p>5. Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, формируемых в рамках муниципальных программ (без субвенций)</p>
Срок реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на реализацию подпрограммы составляет 11897359,7 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2014 год – 4123830,0 тыс. рублей, 2015 год – 3895585,5 тыс. рублей, 2016 год – 3877944,2 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Совершенствование системы перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области;</p> <p>снижение зависимости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области от межбюджетных трансфертов из областного бюджета и повышение самостоятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области;</p> <p>создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов Ленинградской области;</p> <p>создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами;</p> <p>соблюдение требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса на местном уровне.</p>

	<p>Основные результаты реализации подпрограммы</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение доли муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 70 проц. объема собственных доходов местных бюджетов, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области – до 21,8 проц. 2. Снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области до 0,2 проц. 3. Рост расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года) до 136 проц. 4. Рост доли муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области – до 35,5 проц. 5. Рост доли расходов бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, формируемых в рамках муниципальных программ (без учета субвенций), – до 50 проц.
--	--

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем и прогноз развития указанной сферы

Возможность обеспечения равного доступа граждан Ленинградской области к гарантированному объему государственных и муниципальных услуг определяется характером и качеством системы и механизма перераспределения финансовых ресурсов внутри субъекта Российской Федерации – Ленинградской области.

Основными элементами перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области являются установление единых для всех муниципальных образований (поселений, муниципальных районов и городского округа) нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет Ленинградской области, и предоставление бюджетам муниципальных образований Ленинградской области межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Необходимость применения указанного механизма перераспределения финансовых ресурсов обусловлена неравномерностью размещения налоговой базы в разрезе муниципальных образований Ленинградской области.

Соотношение налоговых доходов между областным бюджетом и консолидированными бюджетами муниципальных образований Ленинградской области характеризуется концентрацией доходных источников на уровне областного бюджета, объем поступлений которых в большей степени зависит от действий органов государственной власти Ленинградской области (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, имущественные налоги, а также налоги, взимаемые с плательщиков, применяющих специальные налоговые режимы). Указанные доходные источники в 2013 году составляют порядка 90 проц. от общего объема налоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области.

Повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области путем передачи налоговых доходов местным бюджетам едиными нормативами отчислений от отдельных федеральных и региональных налогов является актуальным направлением совершенствования системы перераспределения финансовых ресурсов в Ленинградской области. Такие бюджетообразующие налоги как налог на доходы физических лиц и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, могут быть напрямую закреплены за местными бюджетами.

Вместе с тем сохраняется актуальность действующей системы межбюджетных отношений. Межбюджетные трансферты предоставляются в форме дотаций (15 проц. от общего объема межбюджетных трансфертов в 2012 году), в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области (12 проц.), межбюджетных субсидий (27 проц.), субвенций (49 проц.) и иных межбюджетных трансфертов (9 проц.). Необходимо повысить эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности, а также эффективность предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов, в первую очередь субсидий, поскольку они предоставляются на реализацию собственных полномочий муниципальных образований Ленинградской области.

В силу объективных факторов различного характера производительные силы на территории Ленинградской области размещаются неравномерно, что обуславливает наличие дифференциации в уровне обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области бюджетными средствами по закрепленным за ними источникам доходов для исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области.

Так, более 46 проц. доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области аккумулируются на шести наиболее развитых территориях, на которых проживает 37 проц. населения Ленинградской области. Бюджетная обеспеченность двух муниципальных районов Ленинградской области, имеющих наибольшую бюджетную обеспеченность, на 2012 год до выравнивания превышает в 3,8 раза бюджетную обеспеченность двух наименее развитых муниципальных районов.

Помимо этого, в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований Ленинградской области могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, необходимость финансирования непредвиденных расходов, разбалансированность бюджета. В целях нивелирования негативных последствий таких ситуаций в областном бюджете Ленинградской области ежегодно предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области для оказания финансовой помощи бюджетам таких муниципальных образований.

Кроме безвозвратной и безвозмездной финансовой помощи из областного бюджета Ленинградской области муниципальным образованиям оказывается поддержка на принципах кредитования в виде бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных образований, на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований. За период 2010 – 2012 годов масштабы такой поддержки значительно увеличились.

Приоритетом бюджетной политики Российской Федерации в сфере взаимодействия с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями остается необходимость внедрения передовых технологий, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг, в практику управления бюджетным процессом. В 2005 – 2006 годах Ленинградская область при поддержке Министерства финансов Российской Федерации активно реализовывала Программу реформирования региональных финансов, которая послужила хорошим проводником для практического внедрения новаций, предусмотренных федеральным бюджетным законодательством. В рамках реализации указанной программы разработана и утверждена методика оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований Ленинградской области, которая применяется комитетом финансов Ленинградской области с 2006 года. Проведение такой оценки позволяет выявить сильные и слабые стороны конкретного муниципального образования в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений, стимулирует администрации муниципалитетов Ленинградской области к соблюдению бюджетного законодательства, улучшению финансовых показателей местных бюджетов, обеспечению публичности управления муниципальными финансами.

Вместе с тем в некоторых муниципальных образованиях Ленинградской области остается низким качество финансового управления, свидетельством чего являются более высокие по сравнению со средним уровнем показатели просроченной кредиторской задолженности, низкая достоверность финансового планирования, а также недостаточное использование современных процедур и методов управления бюджетным процессом в каждой из фаз бюджетного цикла.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, основные ожидаемые результаты подпрограммы

Приоритетами реализации подпрограммы являются:

совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований с целью повышения эффективности их предоставления и использования;

актуализация форм предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях содействия повышению финансовой самостоятельности органов местного самоуправления муниципальных образований;

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории Ленинградской области;

создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Ленинградской области;

повышение качества управления финансами в муниципальных образованиях Ленинградской области;

создание условий для проведения согласованной финансовой политики, проводимой на уровне муниципальных образований, с финансовой политикой федерального центра и Ленинградской области;

содействие внедрению передовых инновационных технологий в бюджетный процесс на муниципальном уровне.

Цель подпрограммы – обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области и повышение качества управления муниципальными финансами.

Для реализации указанной цели необходимо решить задачи по совершенствованию системы перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области, сокращению дифференциации муниципальных образований по уровню их бюджетной обеспеченности, обеспечению устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, повышению качества управления муниципальными финансами.

Ожидаемыми результатами подпрограммы являются совершенствование системы перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области, снижение зависимости бюджетов муниципальных образований от межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области и повышение самостоятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов, повышения качества управления муниципальными финансами, соблюдение требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса на местном уровне.

Основными результатами реализации подпрограммы являются:

снижение доли муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹ превышает 70 проц. объема собственных доходов местных бюджетов, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области – до 21,8 проц.;

снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области до 0,2 проц.;

рост расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года) до 136 проц.;

увеличение доли муниципальных образований, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области – до 35,5 проц.;

рост доли расходов бюджетов муниципальных образований, формируемых в рамках муниципальных программ (без субвенций), – до 50 проц.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусматривается реализация следующих основных мероприятий.

1.1. Совершенствование системы перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области.

Основное мероприятие направлено на расширение самостоятельности и ответственности местных бюджетов, создание достаточных и действенных стимулов для расширения собственной доходной базы бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местных бюджетов.

С 1 января 2014 года в доходы бюджетов муниципальных районов и городского округа будет поступать по единым нормативам отчислений налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – в размере 100 проц. Будет сохранено зачисление в бюджеты муниципальных образований в размере 40 проц. налогов на доходы физических лиц, поступающих в консолидированный бюджет Ленинградской области.

¹ Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.

С 1 января 2014 года в доходы муниципальных образований дополнительно будут поступать по дифференцированным нормативам отчислений акцизы на нефтепродукты исходя из зачисления в местные бюджеты 10 проц. налоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области от указанного налога.

Переданные доходы должны быть направлены, прежде всего, на выполнение задач, определенных указами Президента Российской Федерации. Это позволит местным бюджетам предусмотреть финансовое обеспечение расходов по повышению заработной платы работников дополнительного образования и культуры, ликвидации очереди в детские дошкольные учреждения, переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Переданные доходы обеспечат повышение устойчивости местных бюджетов для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области.

1.2. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области.

Основное мероприятие направлено на обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств бюджетов муниципальных образований Ленинградской области. Принципом реализации мероприятия является определение, обеспечение и сохранение в среднесрочном периоде установленного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области. Инструментом реализации основного мероприятия являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области, в том числе расчет их распределения.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (поселений, муниципальных районов, городского округа) Ленинградской области осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства исходя из равноправия субъектов бюджетных правоотношений в соответствии с едиными и формализованными методиками, утвержденными областным законом от 8 августа 2005 года № 67-оз "О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области".

Расчет распределения указанных дотаций производится на основе официальной статистической информации, представляемой Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, органами государственной власти Ленинградской области, согласованной с органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по результатам сверки исходных данных, ежегодно проводимой комитетом финансов Ленинградской области.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) заменяются дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городского округа) исходя из зачислений в местные бюджеты

10 проц. налоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области от указанного налога.

В соответствии с переданными отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета органы местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно рассчитывают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по методике, утвержденной областным законом от 8 августа 2005 года № 67-оз "О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области". Предоставление дотаций поселениям в течение финансового года осуществляется муниципальными районами в пределах сумм субвенций, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на текущий финансовый год и предоставляемых бюджетам муниципальных районов для исполнения указанных отдельных государственных полномочий.

Своевременное перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области в течение финансового года позволяет обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предотвращение возникновения кассовых разрывов и возможность финансирования первоочередных расходных обязательств муниципальных образований.

Перечисление муниципальным районам квартальной суммы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета осуществляется в первом месяце квартала в целях увеличения возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения и осуществлению переданных государственных полномочий, создания условий для обеспечения своевременного выполнения муниципальными образованиями принятых расходных и бюджетных обязательств.

1.3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

Основное мероприятие направлено на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, у которых в процессе исполнения бюджетов возникают риски неисполнения расходных обязательств и разбалансированности бюджетов.

Принципом реализации мероприятия является формирование групп муниципальных образований Ленинградской области по схожим социально-экономическим и бюджетным признакам – уровню дотационности и размеру дефицита бюджета.

Инструментом реализации основного мероприятия являются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области и расчет их распределения в соответствии с утвержденными Правительством Ленинградской области едиными и формализованными методиками.

Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области утверждается распоряжениями Правительства Ленинградской области и осуществляется исходя из оценки исполнения местных бюджетов на основе критериев, от которых зависит обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в определенных условиях.

Дотации бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области предоставляются в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городского округа) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городского округа), частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов (городского округа), стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, а также для целей, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях финансового обеспечения исполнения принятых расходных и бюджетных обязательств при недостатке собственных доходов местных бюджетов предоставляются группе муниципальных районов, у которых уровень дотационности составляет более 50 проц., уровень дефицита бюджета с учетом собственных источников финансирования – более 5 проц. Предоставление указанных дотаций производится на основе заключаемых с муниципальными образованиями соглашений, результаты исполнения которых комитет финансов Ленинградской области вправе учитывать при расчете распределения дотаций в очередном финансовом году.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов (городского округа) предоставляются группе муниципальных районов, у которых уровень дотационности составляет менее 50 проц., уровень дефицита бюджета – не менее 10 проц. собственных доходов местного бюджета.

Кроме того, в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, распределяемые на формализованной основе между шестью муниципальными районами (городским округом), получившими наилучшие результаты комплексной оценки показателей увеличения налогового

потенциала, определяемые исходя из достигнутого уровня и динамики показателей в сферах налогообложения, инвестиционной деятельности и промышленного производства.

1.4. Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

Наряду с безвозмездными и безвозвратными видами финансовой помощи из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области предоставляются бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов (городского округа).

При улучшении ситуации на рынке заимствований в рамках реализации основного мероприятия предусмотрено сокращение поддержки бюджетов муниципальных образований Ленинградской области за счет бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов к преимущественному использованию рыночных механизмов покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

В рамках осуществления мероприятия комитетом финансов Ленинградской области проводится анализ долговой нагрузки муниципальных образований, разрабатываются рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований, направленные на снижение объема муниципального долга, включающие обязательное принятие мер по оздоровлению бюджетного сектора и сбалансированности исполнения бюджетов при осуществлении оценки качества управления финансами муниципальных образований Ленинградской области.

1.5. Оценка качества управления муниципальными финансами.

Для создания стимулов к улучшению качества управления финансами в муниципальных образованиях Ленинградской области на базе повышения эффективности использования бюджетных средств и внедрения передовых технологий управления бюджетным процессом сформирована система оценки качества управления финансами муниципальных образований. Показатели оценки содержат индикаторы использования в бюджетном процессе передовых инструментов и процедур, открытости бюджетного процесса, качества управления муниципальным долгом, соблюдения норм бюджетного законодательства и др.

На основании оценки дважды в год (по итогам первого полугодия и по итогам года) формируются рейтинги муниципальных образований Ленинградской области (отдельно муниципальных районов (городского округа) и поселений). Результаты оценки и рейтинги качества управления финансами муниципальных образований размещаются на официальном сайте Правительства Ленинградской области в сети "Интернет".

Оценка качества управления финансами муниципальных образований Ленинградской области является действенным нефинансовым инструментом

мотивации органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности управления муниципальными финансами. В рамках основного мероприятия уделено внимание показателям, характеризующим степень внедрения инноваций в муниципальное управление, например, открытость и прозрачность для общества информации о бюджетах муниципальных образований, наличие действующих интернет-сайтов.

В то же время применятся финансовый инструмент повышения качества управления финансами муниципальных образований Ленинградской области и стимулирования наиболее эффективного использования местных ресурсов, а именно дотации на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления финансами муниципальных образований, которые предоставляются трем муниципальным районам (городскому округу) и трем поселениям, получившим наибольшую итоговую оценку качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований и занявшим первые три места в рейтингах муниципальных районов (городского округа) и поселений.

В течение срока реализации подпрограммы предполагается расширение сферы охвата оценки и актуализация перечня применяемых индикаторов по мере совершенствования процедур финансового управления.

В целях создания условий для проведения согласованной финансовой политики на уровне муниципальных образований, федерального центра и Ленинградской области обеспечивается оказание методологической поддержки органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по вопросам организации бюджетного процесса посредством проведения тематических, обучающих, практических семинаров и совещаний.

В рамках реализации подпрограммы также предусмотрено создание условий для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях Ленинградской области высокотехнологичной унифицированной информационной инфраструктурой в целях поддержания единого информационного пространства бюджетно-финансовой системы Ленинградской области.

Для развития и поддержки информационных технологий, обеспечивающих бюджетный процесс, муниципальными образованиями осуществляются работы по внедрению, сопровождению, модернизации и обслуживанию информационной системы управления бюджетным процессом, приобретению и обслуживанию вычислительной техники, активного и пассивного оборудования серверных помещений и иных элементов информационной инфраструктуры, а также лицензий на программные продукты. В целях содействия внедрению передовых инновационных технологий в бюджетный процесс на муниципальном уровне и создания условий для их применения муниципальным образованиям Ленинградской области предоставляются субсидии в установленном порядке.

4. Характеристика мер государственного регулирования

В качестве мер государственного регулирования в рамках реализации подпрограммы предусматриваются следующие меры по совершенствованию государственного и правового регулирования:

совершенствование нормативно-правового регулирования организации межбюджетных отношений, в том числе введение нормативных правовых актов и методик, устанавливающих порядок расчета распределения финансовой помощи;

совершенствование действующей системы предоставления межбюджетных трансфертов, консолидация и оптимизация межбюджетных трансфертов;

предоставление финансовой поддержки для обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области;

использование мер ограничительного и стимулирующего характера, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

На основании изложенных мер будут подготавливаться предложения по внесению изменений в областной закон от 8 августа 2005 года № 67-оз "О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области", постановления Правительства Ленинградской области от 6 марта 2013 года № 64 "О порядке предоставления и распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области", от 19 июля 2013 года № 216 "Об утверждении Методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов)", от 19 июля 2013 года № 217 "Об утверждении Методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов)", от 23 июля 2013 года № 219 "Об утверждении Методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала", приказ комитета финансов Ленинградской области от 21 июня 2006 года № 01-02-226 "Об утверждении Методики оперативной и годовой оценки качества управления финансами

и платежеспособности муниципальных образований Ленинградской области", в иные нормативные правовые акты в сфере реализации подпрограммы.

Меры государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы включают предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, и заключение соглашений об условиях предоставления указанных кредитов, а также предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области и заключение соглашений об условиях предоставления указанных дотаций.

В качестве поощрительной меры государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы предусмотрено также предоставление дотаций муниципальным образованиям, достигшим наилучших показателей оценки качества управления финансами в рейтингах муниципальных образований Ленинградской области.

5. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы, реализуемых муниципальными образованиями Ленинградской области

Муниципальные образования Ленинградской области не являются участниками подпрограммы. При этом они обеспечивают реализацию следующих мероприятий, способствующих достижению целей и задач подпрограммы:

недопущение просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджетов муниципальных образований, а в случае ее наличия – проведение работы по сокращению задолженности;

наращивание доходной базы отстающих по бюджетной обеспеченности муниципальных образований в целях снижения дефицита бюджета;

недопущение принятия необеспеченных расходных обязательств и проведение взвешенной долговой политики на муниципальном уровне;

обеспечение соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам финансирования дефицита бюджета;

соблюдение требований бюджетного законодательства;

выполнение требований соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых поступлений, заключенных с комитетом финансов Ленинградской области;

переход к программно-целевому методу формирования местных бюджетов.

Муниципальные образования не могут в полной мере оказать влияние на значения всех целевых индикаторов и показателей подпрограммы. В то же время в паспорте подпрограммы содержатся показатели, которые непосредственно зависят от действий органов местного самоуправления

муниципальных образований Ленинградской области и не подвержены значительным внешним рискам, а именно "доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области", "доля расходов бюджетов муниципальных образований, формируемых в рамках муниципальных программ (без субвенций)". Значения данных показателей подпрограммы характеризуют достижение конечных результатов ее реализации муниципальными образованиями Ленинградской области и отражают устойчивость исполнения бюджетов муниципальных образований, степень внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования и, как следствие, повышение эффективности управления местными бюджетами.

6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Мероприятия подпрограммы направлены на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами, что, в свою очередь, будет способствовать социально-экономическому развитию муниципальных образований Ленинградской области.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы, соответствуют предельным объемам бюджетных ассигнований на 2014 – 2016 годы.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств областного бюджета Ленинградской области составляет 11897359,7 тыс. рублей.

7. Риски реализации подпрограммы и меры по управлению рисками

Основным внешним риском реализации подпрограммы является существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые предусмотрены при формировании подпрограммы.

Минимизация риска возможна на основе:

учета конъюнктурных колебаний при бюджетном прогнозировании;

принятия мер по развитию налогового потенциала муниципальных образований Ленинградской области;

повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества муниципальных услуг.

Кроме того, по результатам анализа исполнения бюджетов муниципальных образований Ленинградской области будут подготавливаться предложения по предоставлению дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований и выявляться риски несбалансированности бюджетов, недостаточности средств на финансовое обеспечение социально

значимых расходных обязательств, возникновения обязательств по погашению накопленной задолженности.

Возможны внешние риски, связанные с непоследовательностью проведения социально-экономической политики органами местного самоуправления, что может отразиться на качестве управления муниципальными финансами. Снижение указанных рисков возможно как путем контроля соблюдения муниципальными образованиями установленных бюджетным законодательством ограничений при осуществлении бюджетного процесса, так и проведением регулярных оценок качества управления муниципальными финансами, распространением лучших практик управления общественными финансами.

8. Методика оценки эффективности подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы проводится ответственным исполнителем ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Индекс эффективности подпрограммы определяется по каждому мероприятию (j) по следующим формулам:

$Иэфф_j = R_{факт_j} / R_{план_j}$ – для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является рост значений;

$Иэфф_j = R_{план_j} / R_{факт_j}$ – для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений,

где:

$Иэфф_j$ – индекс эффективности мероприятия подпрограммы;

$R_{факт_j}$ – достигнутое значение показателя (индикатора) подпрограммы;

$R_{план_j}$ – плановое значение показателя (индикатора) подпрограммы.

Индекс эффективности подпрограммы определяется по каждому мероприятию подпрограммы и оценивается следующим образом:

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение индекса	Оценка в баллах	Уровень эффективности
1	2	3	4	5
1.1	Доля муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области	> 95 ≥ 75 и ≤ 95 < 75	2 1 0	Высокий Удовлетворительный Неудовлетворительный
1.2	Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года)	> 95 ≥ 75 и ≤ 95 < 75	2 1 0	Высокий Удовлетворительный Неудовлетворительный

1	2	3	4	5
1.3	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области	> 95 ≥ 75 и ≤ 95 < 75	2 1 0	Высокий Удовлетворительный Неудовлетворительный
1.4	Доля муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области	> 95 ≥ 75 и ≤ 95 < 75	2 1 0	Высокий Удовлетворительный Неудовлетворительный
1.5	Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, формируемых в рамках муниципальных программ (без субвенций)	> 95 ≥ 75 и ≤ 95 < 75	2 1 0	Высокий Удовлетворительный Неудовлетворительный

Индекс эффективности подпрограммы в целом определяется как сумма оценок индексов эффективности мероприятий подпрограммы в баллах.

Подпрограмма считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если четыре из пяти мероприятий подпрограммы реализованы с высоким уровнем эффективности.

Подпрограмма считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если все мероприятия подпрограммы реализованы с уровнем эффективности не ниже удовлетворительного.

Если реализация подпрограммы не отвечает приведенным выше критериям, то уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Подпрограмма 2.
"Управление государственным долгом Ленинградской области"

ПАСПОРТ
подпрограммы "Управление государственным долгом
Ленинградской области"

Ответственный исполнитель подпрограммы	Комитет финансов Ленинградской области
Участники подпрограммы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Создание эффективной системы заимствований и управления государственными финансовыми активами
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение сроков заимствований. 2. Минимизация стоимости заимствований. 3. Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дюрация долга – средневзвешенный по сумме срок возврата привлеченных заимствований, лет. 2. Превышение средней доходности к погашению портфеля произведенных заимствований Ленинградской области в текущем году над среднерыночной доходностью к погашению, сложившейся по итогу размещения в текущем году всех субфедеральных облигационных займов эмитентами, имеющими сопоставимый – отличный не более чем на 40 проц. размер бюджета. 3. Отклонение в меньшую сторону фактической доходности портфеля размещенных временно свободных денежных средств в текущем году от действующей ставки Mosprime по соответствующим срокам
Срок реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований из областного бюджета на реализацию подпрограммы составляет – 5201947,0 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 1143421,0 тыс. рублей; 2015 год – 1722463,0 тыс. рублей; 2016 год – 2336063,0 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1. Дюрация долга – средневзвешенный по сумме срок до погашения привлеченных заимствований – 3 года.</p> <p>2. Превышение средней доходности к погашению портфеля произведенных заимствований Ленинградской области в текущем году над среднерыночной доходностью к погашению, сложившейся по итогу размещения в текущем году всех субфедеральных облигационных займов эмитентами, имеющими сопоставимый – отличный не более чем на 40 проц. размер бюджета, – не более чем на 1 проц. годовых.</p> <p>3. Отклонение в меньшую сторону фактической доходности портфеля размещенных временно свободных денежных средств в текущем году от действующей ставки Mosprime по соответствующим срокам – не более чем на 1 проц. годовых</p>

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз развития указанной сферы

По итогу исполнения бюджета за 2012 год государственный долг Ленинградской области увеличился на 0,8 млрд. рублей и составил 5,9 млрд. рублей, или 11 проц. от собственных доходов бюджета Ленинградской области за 2012 год, в том числе заимствования – 3,5 млрд. рублей и условные обязательства (гарантии) – 2,4 млрд. рублей. В предстоящий плановый период 2014 – 2016 годов расходы бюджета Ленинградской области как и других субъектов Российской Федерации требуют значительного увеличения в связи с необходимостью исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596 – 606. По проведенной оценке на финансирование предусмотренных указами Президента Российской Федерации мероприятий в социально-экономической сфере Ленинградской области дополнительно требуется более 30 млрд. рублей на ближайшие три года.

С учетом действующих параметров бюджета 2013 года для увеличения расходов в требуемом объеме на текущий и очередной бюджетные годы и на плановый период необходимо утверждение на каждый год дефицита бюджета на уровне предельного. В соответствии с действующим бюджетным законодательством предельный дефицит может составлять не более 15 проц. от собственных доходов с возможностью увеличения его размера на суммы изменения остатков на счетах бюджета и поступлений от приватизации.

Финансирование дефицита бюджета главным образом возможно осуществлять за счет заимствований, что повлечет за собой наращивание государственного долга.

В соответствии со статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации долговые обязательства субъекта Российской Федерации могут существовать в виде обязательств по:

- государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации;
- бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;
- государственным гарантиям субъекта Российской Федерации.

В объем государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации включаются:

- номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

- объем основного долга по кредитам, полученным субъектом Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

- объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным субъектом Российской Федерации, выраженным в валюте Российской Федерации;

- объем обязательств субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией, возникающих в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

- объем иных (за исключением указанных) непогашенных долговых обязательств субъекта Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 101 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление государственным долгом субъекта Российской Федерации осуществляется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо финансовым органом субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В целях регулирования в сфере планирования и исполнения областного бюджета в части государственных заимствований Ленинградской области, предоставления государственных гарантий Ленинградской области, управления государственным долгом, а также государственного финансового контроля

состояния государственного долга принят областной закон от 11 марта 2009 года № 18-оз "О государственном долге Ленинградской области".

Существующий государственный долг Ленинградской области

По состоянию на 1 июля 2013 года государственный долг Ленинградской области составил 5417239780 рублей, в том числе:

1300000000 рублей – долгосрочные государственные облигации Ленинградской области с фиксированным купонным доходом;

931078200 рублей – бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета;

800000000 рублей – кредит, привлеченный в ОАО "Сбербанк России";

2386161580 рублей – государственные гарантии Ленинградской области.

1) Долгосрочные государственные облигации Ленинградской области с фиксированным купонным доходом

В целях погашения государственных долговых обязательств Ленинградской области, а также покрытия дефицита бюджета Ленинградской области областным законом от 31 декабря 2003 года № 105-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2004 год" в составе источников предусмотрено осуществление выпуска облигационного займа в сумме 1300000000 рублей. В этой связи постановлением Правительства Ленинградской области от 16 июля 2004 года № 136 (с изменениями от 5 октября 2004 года № 218) утверждены Генеральные условия эмиссии и обращения долгосрочных государственных облигаций Ленинградской области с фиксированным купонным доходом, определяющие общий порядок эмиссии, обращения и погашения данных облигаций.

Условиями эмиссии и обращения долгосрочных государственных облигаций Ленинградской области с фиксированным купонным доходом (утверждены приказом комитета финансов Ленинградской области от 26 июля 2004 года № 218/1 (с изменениями), зарегистрированы в Министерстве финансов Российской Федерации 8 декабря 2004 года № LEN-002/00230) определены порядок размещения и обращения облигаций, размер дохода и порядок его расчета, а также участники размещения и обращения облигационного займа:

генеральный агент – ОАО "Вэб-инвест банк" (ныне КИТ Финанс Инвестиционный банк (ОАО),

платежный агент – главное управление Банка России по Ленинградской области;

уполномоченный депозитарий – некоммерческое партнерство "Национальный депозитарный центр".

Приказом комитета финансов Ленинградской области от 10 декабря 2004 года № 357 утверждено Решение о выпуске долгосрочных государственных облигаций Ленинградской области (государственный номер выпуска RU26002LEN), определяющее основные параметры облигационного займа:

номинальная стоимость – 1000 рублей;

общее количество – 1300000 штук;

дата начала размещения – 17 декабря 2004 года;
срок обращения 3640 дней с начала размещения облигаций;
количество купонных периодов – 20;
продолжительность купонного периода – 182 дня;
ставки купонного дохода;
дата погашения облигаций – 5 декабря 2014 года.

Обслуживание облигационного займа Ленинградской области составит в 2013 году – 152334000 рублей (11,75 проц. годовых), в 2014 году – 152334000 рублей (11,75 проц. годовых).

2) Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Ленинградской области из федерального бюджета

По состоянию на июнь 2013 года в состав государственного долга Ленинградской области входят два бюджетных кредита, привлеченных в бюджет Ленинградской области из федерального бюджета:

в сентябре 2010 года – на сумму 369649,2 тыс. рублей со сроком возврата 30 июля 2015 года с взиманием платы за пользование бюджетным кредитом в размере одной четвертой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения Соглашения о предоставлении бюджетного кредита, что составляет 1,94 проц. годовых;

в июне 2013 года – на сумму 561429 тыс. рублей со сроком возврата 15 ноября 2013 года с взиманием платы за пользование бюджетным кредитом в размере одной второй ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения Соглашения о предоставлении бюджетного кредита, что составляет 4,125 проц. годовых.

3) Кредит, привлеченный в кредитной организации

В декабре 2012 года привлечены два кредита в кредитной организации ОАО "Сбербанк России" в соответствии с действующими государственными контрактами на покрытие дефицита в сумме 1000 млн. рублей на 365 дней под 8,954 проц. годовых и в сумме 800 млн. рублей на 730 дней под 9,5 проц. годовых. По состоянию на 1 июня 2013 года кредит со сроком возврата в 2013 году в сумме 1000 млн. рублей погашен.

4) Государственные гарантии Ленинградской области

По состоянию на июль 2013 года объем государственных гарантий Ленинградской области составил 2386161580 рублей.

Наибольший объем государственных гарантий Ленинградской области приходится на гарантии:

по обязательствам ОАО "Отель "Звездный" перед ЗАО "Эксимбанк" в объеме 1500000000 рублей,

по обязательствам ОАО "Усть-Луга" в объеме 600000000 рублей,

по обязательствам ОАО "ЛОКС" в объеме 180000000 рублей.

В 2012 году и за истекший период 2013 года государственные гарантии Ленинградской области не предоставлялись.

Планирование государственного долга на конец 2013 года

В процессе исполнения бюджета 2013 года изменениями в областной закон об областном бюджете Ленинградской области предусмотрено увеличение дефицита на 4447,4 млн. рублей.

Источником финансирования дефицита помимо остатков средств в соответствии с утвержденной программой заимствований является привлечение банковских кредитов в размере 9000000 тыс. рублей сроком до пяти лет.

Увеличение заимствований ведет к увеличению расходов на обслуживание долга при действующей ставке привлечения (8,4 проц.) до конца года на сумму 87363,6 тыс. рублей – до 647363,6 тыс. рублей в год.

С учетом запланированного объема дефицита объем государственного долга на 1 января 2014 года составит 13649970,2 тыс. рублей, в том числе:

- 1300000 тыс. рублей – ценные бумаги,
- 369649,2 тыс. рублей – федеральный кредит,
- 9800000 тыс. рублей – кредиты в кредитных организациях,
- 2180321 тыс. рублей – государственные гарантии.

При запланированном доходе (без безвозмездных поступлений) в сумме 60176960,4 тыс. рублей объем государственного долга составит 22,7 проц., дефицит бюджета – 18,8 проц. (11321444,9 тыс. рублей с учетом доходов от приватизации и изменения остатков).

Планирование заимствований на 2014 год

Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2014 году в сумме 9139703,1 тыс. рублей предлагается предусмотреть привлечение заемных средств в сумме 10000000 тыс. рублей с учетом необходимости погашения ранее привлеченных кредитов в сумме 2100000 тыс. рублей, в том числе:

привлечение кредитов в кредитных организациях в размере до 2100000 тыс. рублей на краткосрочный и среднесрочный период с учетом погашения ранее привлеченных кредитов в аналогичной сумме;

осуществление выпуска облигационного займа в объеме 7900000 тыс. рублей сроком на пять – семь лет с целью создания долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета, оптимизации структуры долга Ленинградской области и рефинансирования ранее размещенного выпуска на сумму 1300000 тыс. рублей. При этом с учетом неритмичности исполнения бюджета выпуск облигационного займа целесообразно запланировать в третьем квартале 2014 года.

Прогноз движения прямых обязательств в 2014 году

Внутренние заимствования	Предельная величина на 1 января 2014 года	Объем привлечения в 2014 году	Объем погашения в 2014 году	Предельная величина на 1 января 2015 года
Накопленные обязательства	11469649	10000000	3400000	18069649,2
в том числе:				
кредиты от кредитных организаций	9800000	2100000	2100000	9800000
ценные бумаги	1300000	7900000	1300000	7900000
бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	369649,2			369649,2
Итого	11469649,2	10000000	3400000	18069649,2

Расходы на обслуживание прямых обязательств в 2014 году планируются в размере 978600 тыс. рублей.

С учетом необходимости расширения государственной поддержки инвестиционных проектов, направленных на создание инженерной инфраструктуры региона, в 2014 году предлагается увеличить программу предоставления государственных гарантий с 220000 тыс. рублей до 2200000 тыс. рублей с правом регрессного требования, в том числе:

на инвестиционные цели – 2000000 тыс. рублей,

на неинвестиционные цели – 200000 тыс. рублей.

При этом объем условных обязательств (с учетом накопленных) на конец 2014 года составит 3912442 тыс. рублей, объем государственного долга – 21982091,2 тыс. рублей.

Планирование заимствований на 2015 год

Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2015 году в сумме 8459178,2 тыс. рублей (13 проц. от доходов) предлагается предусмотреть привлечение заемных средств в сумме 10300000 тыс. рублей с учетом необходимости погашения ранее привлеченных заимствований, в том числе:

привлечение кредитов в кредитных организациях в размере до 3700000 тыс. рублей на сроки от одного года до трех лет. Погашение ранее привлеченных кредитов составит 3700000 тыс. рублей;

осуществление выпуска облигационного займа в объеме до 6600000 тыс. рублей сроком на 5 – 7 лет с целью создания долгосрочного источника финансирования дефицита.

Прогноз движения прямых обязательств в 2015 году

Внутренние заимствования	Предельная величина на 1 января 2015 года	Объем привлечения в 2015 году	(тыс. рублей)	
			Объем погашения в 2015 году	Предельная величина на 1 января 2016 года
Накопленные обязательства	18069649,2			
в том числе:				
кредиты от кредитных организаций	9800000	3700000	3700000	9800000
государственные облигации	7900000	6600000		14500000
бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	369649,2		369649,2	
Итого	18069649,2	10300000	4069649,2	24300000

Стоимость обслуживания прямых обязательств в 2015 году планируется в размере 1564000 тыс. рублей.

Программу предоставления государственных гарантий с учетом возросшего государственного долга предлагается принять в размере 1100000 тыс. рублей с правом регрессного требования, в том числе:

- на инвестиционные цели – 1000000 тыс. рублей,
- на неинвестиционные цели – 100000 тыс. рублей.

При этом объем условных обязательств (с учетом накопленных) на конец 2015 года составит 1964560 тыс. рублей, объем государственного долга – 26264560 тыс. рублей.

Планирование заимствований на 2016 год

Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2016 году в сумме 7638857,7 тыс. рублей (11 проц. от доходов) предлагается предусмотреть привлечение заемных средств в сумме 12000000 тыс. рублей с учетом необходимости погашения ранее привлеченных заимствований, в том числе:

привлечение кредитов в кредитных организациях в размере 6000000 тыс. рублей на краткосрочный и среднесрочный период от одного года до трех лет. Погашение ранее привлеченных кредитов составит 6000000 тыс. рублей;

осуществление выпуска облигационного займа в объеме 6000000 тыс. рублей сроком на пять – семь лет с целью создания долгосрочного источника финансирования дефицита, дальнейшей реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596 – 606, а также оптимизации структуры долга Ленинградской области.

Прогноз движения прямых обязательств в 2016 году

(тыс. рублей)

Внутренние заимствования	Предельная величина на 1 января 2015 года	Объем привлечения в 2015 году	Объем погашения в 2015 году	Предельная величина на 1 января 2016 года
Накопленные обязательства	24300000			
в том числе:				
кредиты от кредитных организаций	9800000	6000000	6000000	9800000
государственные облигации	14500000	6000000		20500000
бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета				
Итого	24300000	12000000	6000000	30300000

Стоимость обслуживания прямых обязательств в 2016 году составит порядка 2184000 тыс. рублей.

Программу предоставления государственных гарантий с учетом возросшего государственного долга предлагается принять в размере 550000 тыс. рублей с правом регрессного требования, в том числе:

на инвестиционные цели – 500000 тыс. рублей;

на неинвестиционные цели – 50000 тыс. рублей.

При этом объем условных обязательств (с учетом накопленных) на конец 2016 года составит 1170260 тыс. рублей, объем государственного долга – 31470260 тыс. рублей.

Неритмичность исполнения бюджета в течение года и превышение доходов бюджета над расходами в первой половине года приводит к формированию временно свободных денежных средств на счетах бюджета на срок до пяти месяцев.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и показатели (индикаторы) их достижения

Переход к бюджету с ежегодным дефицитом, близким к предельному, повлечет быстрый рост государственного долга. При этом на первый план выходят следующие задачи.

1. Увеличение сроков заимствований для обеспечения соответствия сроков возврата привлеченных средств и сроков получения достаточного финансово-экономического эффекта от их использования, а также для обеспечения равномерного распределения по будущим финансовым годам нагрузки на бюджет по обслуживанию и погашению заимствований.

2. Минимизация стоимости заимствований для бюджета. Формирование дополнительных доходов бюджета от размещения временно свободных денежных средств для направления их на финансирование расходов на обслуживание долга.

3. Выработка предложений по предельно допустимым размерам и по структуре государственного долга исходя из целей сохранения возможности его обслуживания, рефинансирования и погашения, а также экономически эффективного использования привлеченных ресурсов.

Предельный объем государственного долга для субъектов Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством составляет не более 100 проц. от собственных доходов. При оценке размера потенциально возможного к принятию, эффективному обслуживанию и использованию государственного долга (заимствований и условных обязательств) следует исходить из процентных ставок на денежных рынках, прогнозов социально экономического развития, возможной эффективности использования привлеченных ресурсов, потенциально возможного размера источников обслуживания и погашения долга, а также учитывать опыт других российских регионов.

Максимальные уровни государственного долга российских регионов, при которых они вполне комфортно в настоящее время рефинансируют на рынке свои заимствования, принадлежат таким сопоставимым по размеру экономики с Ленинградской областью регионам, как Волгоградская область – 55 проц. (от собственных доходов), Нижегородская область – 50 проц., Саратовская область – 89 проц., Кемеровская область – 40 проц., Омская область – 43 проц. Здесь следует отметить, что в соответствии с действующей федеральной бюджетной политикой государственный долг Российской Федерации не должен превышать 30 проц.

Существующая тенденция к снижению процентных ставок заимствований позволяет принять за ориентир на ближайшие три – семь лет ставку на уровне не более 8 проц. годовых. При этом существующая структура расходов бюджета Ленинградской области позволяет утверждать, что единственным источником для погашения и обслуживания заимствований в настоящее время является уменьшение капитальных расходов, находящихся на текущий момент на уровне 5,7 млрд. рублей в год.

С учетом рыночной ситуации, опыта других субъектов Российской Федерации, дифференцированной структуры экономики Ленинградской области и структуры бюджетных расходов реалистичным представляется предельный размер долга за счет заимствований 45 проц. от собственных доходов, или 34,7 млрд. рублей к 2018 году.

При этом на уплату процентов и расходы на организацию и обслуживание ежегодно потребуется до 2,8 млрд. рублей. Предполагается, что за счет расширения предоставления государственных гарантий и частно-государственного партнерства в значительной степени удастся покрыть потребности в создании и возобновлении капитальной инфраструктуры региона, что даст возможность в случае необходимости при данном уровне долга формировать, начиная с 2019 года, профицит бюджета в размере

до 1,5 млрд. рублей в год для последовательного сокращения государственного долга Ленинградской области.

При планировании параметров областного бюджета на 2014 – 2016 годы предложен стратегический принцип утверждения дефицита бюджета в каждом последующем году (начиная с 2015 года) в размере, составляющем долю от собственных доходов на 2 проц. меньше, чем в предыдущем году. То есть, дефицит бюджета в 2014 году – 15 проц., в 2015 году – 13 проц., в 2016 году – 11 проц., в 2017 году – 9 проц. и т.д.

Планирование государственного долга Ленинградской области
с учетом соблюдения предложенного стратегического принципа

Годы	(млн. рублей)					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Собственные доходы	60177	60931	65071	69444	72916	76562
Предельный дефицит	11321	9140	8460	7639	7486	7336
Государственный долг	13650	21982	26265	31470	33044	34696
Государственный долг/собственные доходы	23%	36%	40%	45%	45%	45%

При планировании структуры заимствований предлагается учитывать неритмичность исполнения бюджета Ленинградской области, когда в течение первых шести месяцев года фактическое исполнение по расходам составляет не более 40 проц., вследствие чего на счетах бюджета формируются временно свободные денежные средства – до 4 млрд. рублей. Таким образом, в общей структуре долга предлагается до 6 млрд. рублей заимствований финансировать путем привлечения среднесрочных – до пяти лет банковских кредитов с целью обеспечения возможности сокращать размер долга и расходы на его обслуживание в первой половине года. Остальной необходимый объем заимствований предлагается формировать в форме государственных облигаций со сроком обращения в соответствии с рыночным спросом до семи лет с целью формирования долгосрочной и равномерно распределенной по годам долговой нагрузки для облегчения процесса рефинансирования и погашения.

В связи с неритмичностью исполнения бюджета и ежегодным превышением доходов над расходами в течение первого полугодия в рамках настоящей подпрограммы предусматривается осуществление мероприятий по размещению временно свободных средств бюджета Ленинградской области с целью получения дополнительного дохода.

Таким образом, в сфере управления государственным долгом требуют решения следующие основные задачи:

1. Увеличение сроков заимствований.
2. Минимизация стоимости заимствований.
3. Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга.

В целях обеспечения оптимизации управления государственным долгом и государственными активами Ленинградской области подпрограммой предусматривается реализация мероприятий, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного размера и структуры долга, сокращение стоимости его обслуживания и совершенствование механизмов управления государственным долгом и государственными активами.

Планируемыми результатами реализации настоящей подпрограммы является: соблюдение общего объема государственного долга Ленинградской области в пределах 45 проц. от размера годовых собственных доходов бюджета Ленинградской области; сохранение размера расходов на обслуживание долга на уровне 2,8 млрд. рублей в год; поддержание устойчивости бюджета Ленинградской области при неблагоприятном изменении конъюнктуры на рынках капитала, обеспечение стабильного уровня доходов от размещения временно свободных денежных средств, в том числе средств резервного фонда Ленинградской области.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Достижение цели подпрограммы 2 требует решения задач подпрограммы путем реализации следующих основных мероприятий.

2.1. Разработка программы государственных заимствований и программы предоставления государственных гарантий на очередной год и на плановый период. При разработке учитываются общий размер дефицита на очередной финансовый год и на плановый период, движение источников финансирования дефицита бюджета (остатки, бюджетные кредиты, доходы от продажи государственного имущества), а также обязательства по погашению/рефинансированию ранее привлеченных заимствований. Программа заимствований планируется с учетом прогноза стратегического развития на среднесрочный период и задачи наращивания и удлинения государственного долга в целях финансирования превышения роста приоритетных расходов над доходами.

2.2. Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами.

Для обеспечения стабильного спроса на долговые инструменты Ленинградской области необходимо наличие стабильного подтверждения надежности эмитента (заемщика) для потенциальных инвесторов и кредиторов. Общепринятым критерием надежности является наличие кредитного рейтинга, присвоенного несколькими международными рейтинговыми агентствами. При этом предпочтительным уровнем рейтинга является инвестиционный начиная с "BBB-" или предшествующий ему уровень "BB+". Долговые инструменты эмитентов с инвестиционным рейтингом в соответствии с инвестиционными декларациями имеют возможность включать в свои портфели пенсионные и паевые фонды. Обязательства эмитентов с рейтингом "BB+" со стабильной историей подтверждения охотно приобретают профессиональные участники рынка ценных бумаг – коммерческие банки

и инвестиционные компании. Проведение данного мероприятия предполагает представление отчетности, состояния дел и перспективных планов развития региона рейтинговым агентствам, с которыми заключен договор на проведение рейтинговых процедур. В рамках мероприятия осуществляется максимально полное и открытое предоставление информации с целью подтверждения финансово-экономического потенциала Ленинградской области для принятия, эффективного использования, обслуживания и погашения государственных заимствований.

2.3. Обслуживание государственного долга Ленинградской области. Данное мероприятие заключается в планировании и осуществлении целевых расходов в форме процентных платежей и комиссий в пользу банков по заключенным кредитным договорам и в пользу держателей государственных облигаций Ленинградской области.

2.4. Планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий. В рамках мероприятия осуществляется мониторинг исполнения получателями государственных гарантий Ленинградской области своих обязательств перед кредиторами с целью прогнозирования рисков исполнения обязательств по гарантиям в текущем и очередном финансовом году.

2.5. Планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований Ленинградской области, производится на основе программы заимствований и заключается в планировании расходов на оплату услуг генерального агента по размещению облигационного займа, биржи и депозитария. Выбор поставщиков услуг осуществляется на конкурсной основе с учетом положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2.6. Размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска. Выбор банков для оказания услуг по приему временно свободных средств бюджета в банковские депозиты осуществляется с учетом ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и требованиями, действующими для банков – контрагентов при размещении средств федерального бюджета.

2.7. Мониторинг состояния объема государственного долга и расходов на его обслуживание в части соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации. Мониторинг состояния муниципального долга.

4. Меры государственного регулирования

Основные меры по совершенствованию правового регулирования в сфере реализации подпрограммы представлены в приложении 5 к Государственной программе.

5. Риски реализации подпрограммы и меры управления рисками

При реализации подпрограммы необходимо учитывать возможность возникновения следующих рисков:

увеличение нагрузки на бюджет в виде непредвиденного роста расходов на обслуживание долга и исполнение государственных гарантий;

снижение устойчивости бюджета Ленинградской области к неблагоприятным воздействиям внешнеэкономической конъюнктуры в связи с планированием предельного дефицита в 2014 – 2016 годах (неисполнение бюджета по доходам);

увеличение долговой нагрузки и расходов на обслуживание долга и, как следствие, снижение рейтинга Ленинградской области.

6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Бюджетные ассигнования, связанные с обслуживанием государственного долга Ленинградской области, определены исходя из прогнозного объема заимствований.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета Ленинградской области составляет 5201947 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам представлено в приложении 6 к Государственной программе.

7. Методика оценки эффективности подпрограммы

Методика оценки эффективности и результативности подпрограммы учитывает соотношение фактических и плановых значений показателей (индикаторов). Значения индексов эффективности по каждому показателю определяются в соответствии с системой оценок, приведенной в таблице.

Наименование индекса	Показатели (индикаторы)	Значение показателя	Оценка в баллах
1	2	3	4
Иэфф 1	Дюрация долга – средневзвешенный по сумме срок возврата привлеченных заимствований, лет	$\geq 3,0$ $< 3,0$	3 0

1	2	3	4
Иэфф 2	Превышение средней доходности к погашению портфеля произведенных заимствований Ленинградской области в текущем году над среднерыночной доходностью к погашению, сложившейся по итогу размещения в текущем году всех субфедеральных облигационных займов эмитентами, имеющими сопоставимый – отличный не более чем на 40 проц. размер бюджета, проц./год	$\leq 1,0$ $> 1,0$	2 0
Иэфф 3	Отклонение в меньшую сторону фактической доходности портфеля размещенных временно свободных денежных средств в текущем году от действующей ставки Mosprime по соответствующим срокам размещения, проц./год	$\leq 1,0$ $> 1,0$	2 0

Индекс эффективности подпрограммы в целом определяется как сумма оценок индексов эффективности всех показателей.

Качественная оценка эффективности подпрограммы проводится исходя из показателя индекса эффективности подпрограммы.

Наименование показателя	Значение показателя	Оценка эффективности выполнения подпрограммы в целом
Индекс эффективности – ИэффУГД	ИэффУГД >6	Высокий уровень эффективности
	$4 \leq$ ИэффУГД <6	Средний уровень эффективности
	ИэффУГД <4	Не эффективно

Подпрограмма 3.
"Повышение эффективности бюджетных инвестиций"

ПАСПОРТ
подпрограммы "Повышение эффективности бюджетных инвестиций"

Ответственный исполнитель подпрограммы	Комитет финансов Ленинградской области
Участники подпрограммы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Создание автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями"
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание системы учета и реестра объектов капитального строительства на территории Ленинградской области. 2. Создание системы учета и мониторинга бюджетно-финансовой информации о расходовании средств областного бюджета по объектам капитального строительства. 3. Обеспечение возможности проведения анализа и использования информационных массивов в целях проведения оперативной оценки расходования бюджетных средств, перераспределения бюджетных ассигнований на различных этапах бюджетного процесса
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Степень разработки и внедрения автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями"
Срок реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	В рамках текущей деятельности комитета финансов Ленинградской области

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Обеспечение органов исполнительной власти Ленинградской области оперативной информацией о ходе строительства объектов, финансирование которых осуществляется с использованием средств областного бюджета Ленинградской области, возможности проведения оценки реальных перспектив потребности в бюджетных ассигнованиях в течение финансового года для формирования предложений по перераспределению средств в целях их эффективного расходования
--	---

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы и тенденции развития указанной сферы

В течение последних лет в Ленинградской области наблюдается рост объемов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства как областной, так и муниципальной собственности. Внедренные принципы программно-целевого подхода к управлению бюджетными инвестиционными расходами не оправдали в полной мере ожиданий. Во многом это объясняется существующими объективными ограничениями и в первую очередь низким уровнем развития общественного сознания (правосознания), что в конечном счете приводит к развитию коррупции, слабой институциональной среде, отсутствию стимулов к эффективному использованию бюджетных ресурсов и пр.

Обозначенные в Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года риски сокращения темпов развития экономики Ленинградской области и, как следствие, возможное сокращение государственных расходов (в первую очередь инвестиционного характера) внесли существенные изменения в условия формирования модели инвестиционной политики Ленинградской области, определив необходимость переоценки применяемых подходов, способов и инструментов управления государственными инвестициями.

Очевидно, что при бюджетном дефиците далее недопустимо проводить политику наращивания объемов государственных инвестиций в условиях отсутствия отлаженных механизмов повышения отдачи от них. В пользу этого утверждения в частности свидетельствует неудовлетворительная результативность инвестиционной политики прошлых лет, когда при значительном увеличении объемов бюджетных инвестиций качественного прорыва в социально-экономическом развитии не произошло.

В этой связи предложения по совершенствованию инвестиционной политики в рамках Государственной программы в первую очередь должны быть сфокусированы на идее повышения эффективности инвестиций и уже во вторую очередь – обоснования оптимального с точки зрения стратегии инновационной модернизации объема инвестиций.

Практика формирования и реализации адресной инвестиционной программы последних лет показала следующие основные проблемы, снижающие эффективность использования бюджетных средств:

неготовность проектно-сметной документации по объектам, включаемым в план реализации адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год;

задержки в проведении размещения заказа по объектам в связи с низким качеством подготовки аукционной документации (в том числе на основании жалоб участников размещения заказа, признанных Федеральной антимонопольной службой обоснованными);

отсутствие обеспечения должного уровня и своевременного финансирования объектов со стороны администраций муниципальных образований по объектам строительства муниципальной собственности;

выявляемые в ходе строительства ошибки проектной документации и, как следствие, задержки в производстве строительно-монтажных работ, увеличение стоимости работ;

ненадлежащее исполнение подрядчиками своих обязательств (в том числе при отсутствии должного контроля со стороны заказчика).

Также необходимо отметить, что по объектам адресной инвестиционной программы, финансируемым путем предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований (составляющих основную часть программы), проблемы повышения эффективности использования бюджетных средств связаны с отсутствием действенных рычагов со стороны органов исполнительной власти Ленинградской области по управлению администрациями муниципальных образований (с учетом определенных федеральным законодательством взаимоотношений субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления), в том числе механизмов финансового или административного воздействия при ненадлежащем исполнении администрациями муниципальных образований функций заказчиков.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы

В целях повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства необходимо осуществить комплекс мероприятий по следующим приоритетным направлениям:

организация взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с администрациями муниципальных образований по определению реальной потребности в бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства по курируемым сферам деятельности, исключаящей обращения в адрес органов исполнительной власти Ленинградской области в течение срока реализации Государственной программы

с обоснованными предложениями о финансировании неучтенных объектов (за исключением ситуаций в результате аварий, стихийных бедствий, техногенных катастроф);

в рамках формирования проекта адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год предусматривать включение объектов капитального строительства, проектно-сметная документация по которым находится на рассмотрении в ГАУ "Леноблгосэкспертиза" либо сроки завершения разработки которой определены действующими контрактами не позднее чем третий квартал текущего года. С учетом сроков проведения последующей экспертизы проекта и сроков аукциона по определению подрядчика это позволит обеспечить возможность начала строительно-монтажных работ по объектам и, соответственно, освоения бюджетных средств с первого квартала года начала инвестирования;

в ходе исполнения областного бюджета наличие у органов исполнительной власти Ленинградской области оперативной информации о реальном состоянии дел по каждому объекту капитального строительства, в том числе:

состояние работ по выделению земельного участка и получению технических условий на присоединение,

состояние разработки проектно-сметной документации (наличие технического задания на проектирование, степень его согласования с отраслевыми органами исполнительной власти, сроки начала и окончания проектирования, прохождение государственной экспертизы проекта, проведение оценки достоверности сметной стоимости, утверждение проектно-сметной документации),

состояние подготовки конкурсной документации, сроки проведения конкурсных процедур, сроки заключения контракта,

стоимость контракта на строительство объекта, сроки начала и окончания строительных работ (этапов строительства),

оперативная информация о ходе строительства и отклонении от графика выполнения строительных работ,

информация о приемке объекта в эксплуатацию, начале функционирования объекта по профилю деятельности,

информация о возникающих в процессе эксплуатации дефектах в период гарантийного срока эксплуатации и их устранении.

Целью подпрограммы является проведение комплекса работ организационного, методического и технологического характера по созданию автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями".

Основными задачами подпрограммы являются:

1. Создание системы учета и реестра объектов капитального строительства на территории Ленинградской области.

2. Создание системы учета и мониторинга бюджетно-финансовой информации о расходовании средств областного бюджета по объектам капитального строительства.

3. Обеспечение возможности проведения анализа и использования информационных массивов в целях оперативной оценки расходования бюджетных средств, перераспределения бюджетных ассигнований на различных этапах бюджетного процесса.

Целевым показателем подпрограммы является степень разработки и внедрения автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями", определяемая последовательным выполнением четырех основных мероприятий подпрограммы, завершение каждого из которых оценивается как 25 проц. от конечного результата реализации подпрограммы. Реализация мероприятий подпрограммы позволит обеспечить органы исполнительной власти Ленинградской области оперативной информацией о ходе строительства объектов, возможность проведения оценки реальной потребности в бюджетных ассигнованиях в течение финансового года и перераспределения средств в целях их эффективного расходования.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы 3 предусмотрены следующие основные мероприятия.

3.1. Публикация перечня объектов адресной инвестиционной программы в открытом доступе в сети "Интернет". Размещение информации об объектах адресной инвестиционной программы предполагается осуществлять по унифицированным формам, включающим полные сведения об объекте: главный распорядитель средств областного бюджета, заказчик строительства, мощность строящегося объекта, объемы финансирования из областного и местного бюджетов.

3.2. Создание прототипа системы "Электронный реестр объектов капитального строительства". Мероприятие предполагает создание электронного реестра объектов капитального строительства на территории Ленинградской области, предусматривающего возможность электронного автоматического обновления, оперативного дополнения, обработки результатов, формирование отчетности и мониторинг текущего состояния объектов капитального строительства в открытом доступе в сети "Интернет". В рамках реализации мероприятия планируется подготовка и выпуск нормативного правового акта Ленинградской области о создании и ведении реестра объектов, организации системы взаимодействия между органами исполнительной власти Ленинградской области и муниципальными образованиями.

3.3. Ввод модернизированной системы "Электронный реестр объектов капитального строительства". Мероприятие включает разработку и принятие совместного правового акта комитета финансов Ленинградской области и комитета государственного заказа Ленинградской области о порядке взаимодействия по созданию системы планирования и контроля этапов размещения государственного заказа и исполнения контрактов, а также доработку автоматизированной системы в части обеспечения возможности

ее оперативного дополнения, обработки результатов, формирования сводной отчетности и мониторинга текущего состояния объектов капитального строительства.

3.4. Ввод автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями" в эксплуатацию. Мероприятие включает разработку и принятие нормативного правового акта Правительства Ленинградской области о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2009 года № 412 "Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета", предусматривающего возможность формирования предложений по перераспределению средств по объектам адресной инвестиционной программы с целью повышения эффективности использования бюджетных средств, а также доработку и ввод автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями".

4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы будет осуществляться в рамках текущей деятельности комитета финансов Ленинградской области.

5. Риски реализации подпрограммы и меры по управлению рисками

Риски реализации подпрограммы имеют организационный характер и связаны с возможной неэффективной организацией взаимодействия между участниками подпрограммы. В целях управления рисками предусматривается проведение оперативного мониторинга выполнения мероприятий подпрограммы, организация на постоянной основе оперативного взаимодействия с органами исполнительной власти Ленинградской области, принимающими участие в адресной инвестиционной программе.

6. Методика оценки эффективности подпрограммы

Индекс эффективности подпрограммы определяется по каждому мероприятию подпрограммы по следующей формуле:

$$I_{эффj} = \frac{P_{фактj}}{P_{планj}},$$

где:

$I_{эффj}$ – индекс эффективности;

$P_{фактj}$ – достигнутый результат;

$P_{планj}$ – плановый результат.

Индекс эффективности подпрограммы определяется по каждому мероприятию подпрограммы и оценивается по следующим показателям:

Наименование индикатора	Показатели	Значение индекса	Оценка в баллах
Иэфф 1	Степень разработки и внедрения автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями" – по блоку объектов областной собственности	$\geq 1,00$ $< 1,00$	2 0
Иэфф 2	Степень разработки и внедрения автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями" – по блоку объектов муниципальной собственности	$\geq 1,00$ $< 1,00$	2 0

Эффективность подпрограммы определяется как сумма оценки индексов эффективности.

Качественная оценка эффективности подпрограммы проводится исходя из следующих показателей индекса эффективности подпрограммы:

Наименование показателя	Значение показателя	Оценка эффективности выполнения подпрограммы в целом
Индекс эффективности ИэффБи	ИэффБи = 4	Высокий уровень эффективности
	ИэффБи = 2	Низкий уровень эффективности
	ИэффБи < 2	Не эффективно

Подпрограмма 4.
"Обеспечение эффективного бюджетирования изменений в отраслях
социальной сферы"

П А С П О Р Т
подпрограммы "Обеспечение эффективного бюджетирования изменений
в отраслях социальной сферы"

Ответственный исполнитель подпрограммы	Комитет финансов Ленинградской области
Участники подпрограммы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Создание механизма эффективного бюджетирования
Задачи подпрограммы	<p>1. Обеспечение полноты учета финансовых ресурсов, необходимых для осуществления изменений в отраслях социальной сферы.</p> <p>2. Обеспечение мониторинга бюджетирования исполнения мероприятий по осуществлению изменений в отраслях социальной сферы.</p> <p>3. Обеспечение возможности финансирования в полном объеме утвержденных изменений в отраслях социальной сферы</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>1 этап – доля выверенных показателей, включенных в систему учета, проц.</p> <p>2 этап – доля учреждений, охваченных автоматизированной системой учета, проц.</p> <p>3 этап – уровень исполнения областного бюджета в части поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников, проц.</p>
Срок реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	В рамках текущего финансирования

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1 этап – принятие правового акта, учетной политики бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы.</p> <p>2 этап – утверждение методических рекомендаций по мониторингу динамики целевых показателей изменений в отраслях социальной сферы, внедрение автоматизированной системы мониторинга эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы.</p> <p>3 этап – изменения в отраслях социальной сферы имеют финансовое обеспечение</p>
--	---

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы и прогноз развития указанной сферы

Одной из важных задач бюджетной политики Ленинградской области на ближайшие годы является финансовое обеспечение социальных обязательств в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596 – 606.

Указами Президента Российской Федерации установлены важнейшие целевые показатели социально-экономического развития, перечень мероприятий, обеспечивающих решение социальных задач: повышение заработной платы работников бюджетной сферы, проведение государственной политики в области образования и науки, здравоохранения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р, которым утверждена Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы. Программа содержит рекомендации о минимально допустимых значениях соотношения средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации, и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации.

В целях реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы утверждены федеральные планы мероприятий ("дорожные карты") изменений в отраслях социальной сферы по ключевым отраслям – здравоохранение, образование, культура, социальная защита.

Настоящая подпрограмма направлена в первую очередь на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в части поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников.

Для достижения поставленных целей Правительством Ленинградской области утверждены планы мероприятий ("дорожные карты") по основным

отраслям социальной сферы (распоряжения Правительства Ленинградской области от 24 апреля 2013 года № 179-р "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ленинградской области", от 29 апреля 2013 года № 181-р "О мерах по поэтапному повышению заработной платы работников учреждений культуры Ленинградской области и утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") по повышению эффективности сферы культуры и совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры Ленинградской области", от 30 апреля 2013 года № 196-р "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Ленинградской области (2013 – 2018 годы)", от 8 мая 2013 года № 204-р "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Ленинградской области").

Кроме того, издано распоряжение Правительства Ленинградской области от 25 сентября 2012 года № 496-р "О Плана мероприятий ("дорожной карте") Правительства Ленинградской области "О реализации бюджетного послания Президента Российской Федерации от 28 июня 2012 года "О бюджетной политике в 2013-2015 годах" и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600 и № 601".

Планами мероприятий определяются конкретные действия органов исполнительной власти Ленинградской области по ключевым направлениям, установленным Правительством Российской Федерации, в том числе: достижение целевых показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников, совершенствование основных элементов системы оплаты труда, создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений, развитие кадрового потенциала работников учреждений, разработка и утверждение профессиональных стандартов, переход на эффективный контракт.

Целью совершенствования системы оплаты труда является повышение качества оказываемых услуг, которое должно сопровождаться ростом уровня заработной платы. Следует учитывать, что данное направление работы потребует модернизации механизма формирования государственного задания.

В настоящее время к основным проблемам повышения эффективности бюджетирования относится отсутствие методики определения стоимости конечного результата в части исполнения социальных обязательств, отсутствие механизма оценки эффективности бюджетных расходов (в рамках настоящей подпрограммы рассматривается проблема недостаточной проработки системы увязки целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации, и бюджетных ассигнований, выделяемых на их достижение), отсутствие прозрачности системы формирования и перераспределения

бюджетных ассигнований, направленных на повышение заработной платы работников бюджетной сферы, в том числе на уровне учреждений.

Кроме того, в органах исполнительной власти Ленинградской области (ответственных исполнителях по указам Президента Российской Федерации) организован учет показателей исходя из разных принципов, несопоставимых данных (например, учитывается и среднесписочная, и штатная численность).

В целях получения максимально достоверной и объективной информации о ходе реализации особо значимых социальных задач целесообразно рассмотреть возможность организации общественного мониторинга. Необходимо проработать вопрос создания объединенного информационного ресурса, на котором будут размещены соответствующие указы Президента Российской Федерации, опросные листы, анкеты (для граждан и организаций, желающих принять участие в мониторинге), актуальная информация о ходе проведения общественного мониторинга, открытия "горячей линии", а также организации мониторинга средств массовой информации с еженедельным представлением дайджеста публикаций по соответствующей тематике.

В целях организации мониторинга на федеральном уровне приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 октября 2012 года № 574 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" утверждены формы федерального статистического наблюдения по категориям работников. Однако на уровне субъектов существует проблема искажения статистической информации, так как учет ведется по учреждениям в разрезе территориальной принадлежности, а не по принципу финансирования из бюджета соответствующего субъекта.

Задача выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596 – 601 увеличивает нагрузку на региональный бюджет и требует мобилизации финансовых ресурсов.

В существующих экономических условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596 – 601.

Для организации мониторинга достаточности предусмотренных в бюджете средств на реализацию мероприятий по достижению социально-экономических

показателей, определенных указами Президента Российской Федерации, эффективного и своевременного финансового обеспечения достижения целевых показателей изменений в отраслях социальной сферы предполагается принятие правовых актов Правительства Ленинградской области.

Кроме того, неотъемлемой частью структурных и иных изменений в социальной сфере является разработка и реализация порядка размещения в сети "Интернет" информации о характере, сроках, результатах предлагаемых изменений.

Начало работ по подпрограмме запланировано в разрезе государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета Ленинградской области, с последующим распространением полученного опыта на муниципальные учреждения бюджетной сферы.

Мониторинг выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, на муниципальном уровне потребует разработки дополнительной правовой базы.

Реализация настоящей подпрограммы послужит пилотным проектом для подготовки к внедрению четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов в целом (Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 2013 года "О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах").

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Основными приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

приоритизация структуры расходов бюджетной системы, направленная на развитие человеческого капитала, повышение уровня и качества жизни населения Ленинградской области;

повышение стабильности выполнения социальных обязательств государства;

использование Государственной программы как инструмента выработки и реализации государственной политики на долгосрочную перспективу;

подготовка основы для внедрения четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов в социальной сфере.

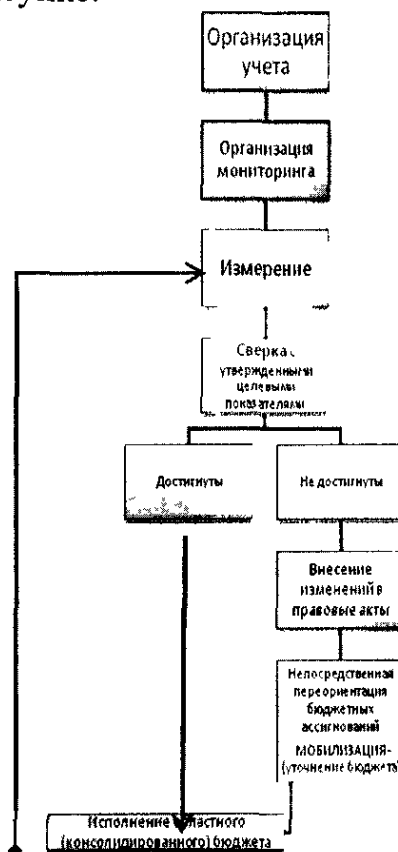
Подпрограммой предусматривается взаимодействие комитета финансов Ленинградской области (координирующая роль) с органами исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающими государственное управление в соответствующих отраслях, – комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, комитетом по культуре Ленинградской области, Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности

Ленинградской области, комитетом по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области.

В развитие приоритетов государственной политики и в рамках реализации подпрограммы органам исполнительной власти Ленинградской области надлежит выполнить следующие действия, структурно подразделяемые на группы:

- организация учета (что подлежит учету, как учитывать, разрез данных);
- организация мониторинга (свод данных, проверка данных, периодичность, ответственные);
- старт цикла бюджетирования (общий готовый свод данных в комитете финансов Ленинградской области);
- сопоставление достигнутых (мониторированных) показателей с утвержденными целевыми показателями (достигли/не достигли, причины, дальнейшие меры);
- подготовка правовых актов Ленинградской области (новые правовые акты, внесение изменений в действующие);
- расчеты бюджетных ассигнований, уточнение бюджетных ассигнований (переориентация, подготовка внесения изменений в областной закон об областном бюджете);
- исполнение областного бюджета (кассовое планирование, финансирование);
- переход на новый цикл бюджетирования.

Схема реализации подпрограммы (последовательность действий) представлена на рисунке.



Организация учета

Настоящий этап подпрограммы предполагает проведение полной инвентаризации существующих данных, задействованных в утвержденных "дорожных картах". При этом группировке подлежат уже доступные данные (например, публикуемые органами статистики) и данные, которые необходимо включить в систему учета (по которым в настоящее время учет отсутствует).

Система учета включает учет натуральных показателей (целевых значений) и учет финансовых ресурсов (бюджетных ассигнований), необходимых для осуществления изменений в отраслях социальной сферы.

Учет финансовых ресурсов, необходимых для осуществления изменений в отраслях социальной сферы, основывается на расчетах главных распорядителей бюджетных средств и проверяется комитетом финансов Ленинградской области.

Следует также определить уровень исходных данных: категории сотрудников конкретного учреждения; временной период (до 2019 года и далее); разрез учетных данных (ГРБС, муниципальные образования).

Пользователями (исполнителями) внедренной системы учета будут являться органы исполнительной власти Ленинградской области – ответственные исполнители в соответствии с утвержденными "дорожными картами".

В зависимости от того, какая система организованного учета будет внедрена, необходимо предусмотреть возможность корректировки утвержденных в "дорожных картах" показателей, а также, возможно, настоящей подпрограммы.

Выполнение этапа организации учета создаст базу для подготовки технического задания на разработку автоматизированной системы мониторинга эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы.

Результатом является принятие правового акта по учетной политике бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы, устанавливающего подлежащие учету показатели, форму учета и ответственных за организацию и ведение учета.

Организация мониторинга

Данный этап подпрограммы предполагает переложение системы учета из "ручного" режима работы в автоматизированный, что позволит в автоматическом режиме оценивать объемы предусмотренных бюджетных ассигнований, отслеживать ситуацию по выполнению целевых показателей по каждому учреждению Ленинградской области. Информация, получаемая из автоматизированной системы, позволит обоснованно и аргументированно реализовывать этап – цикл бюджетирования.

При определении периодичности проведения мониторинга целесообразно учитывать правовое регулирование действующей системы бухгалтерской отчетности, бюджетного планирования.

Автоматизированная система мониторинга эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы должна предусматривать принципы публичности и открытости данных в рамках действующего законодательства.

Необходимо предусмотреть возможность выгрузки данных для ситуационного центра Губернатора Ленинградской области, обязательную взаимосвязь с системой АЦК и другими информационными системами.

Результатом является принятие правового акта об утверждении методических рекомендаций по мониторингу динамики целевых показателей изменений в отраслях социальной сферы, внедрении автоматизированной системы мониторинга эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы.

Цикл бюджетирования

На данном этапе осуществляется аккумулирование полученных данных, сопоставление достигнутых (мониторированных) показателей с утвержденными целевыми показателями, определение при возможности причин недостижения показателей и необходимых мер для исправления ситуации.

В случае достижения показателей необходимо провести оценку возможностей улучшения (ускорения достижения) целевых показателей.

Следует создать правовые основания для финансирования, то есть принять соответствующие расходные обязательства, порядки предоставления межбюджетных трансфертов и в случае необходимости внести изменения в действующие правовые акты. В соответствии с принятыми расходными обязательствами осуществляется корректировка бюджетных назначений.

На этапе цикла бюджетирования надлежит учитывать данные учета финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на финансовое обеспечение изменений в отраслях социальной сферы. Таким образом, происходит переориентация бюджетных ассигнований.

Для обеспечения работы механизма перераспределения средств важное значение имеет качество и оперативность межведомственного взаимодействия.

Результат – финансовое обеспечение изменений в отраслях социальной сферы.

3. Мер государственного регулирования

По итогам реализации подпрограммы к концу 2016 года финансовый орган субъекта Российской Федерации – комитет финансов Ленинградской области получит возможность оперативно представлять данные оценки финансового состояния, стоимости результата, контроля бюджетных назначений.

4. Риски реализации подпрограммы и меры управления рисками

При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

изменение экономической ситуации в мировой финансовой системе, в финансовой системе Российской Федерации, Ленинградской области, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста, изменение процентных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют, уровень политической стабильности и др.);

возникновение новых расходных обязательств без источника финансирования;

необоснованное увеличение государственного долга и дефицита бюджета;

организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий подпрограммы.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации подпрограммы предусматривается:

формирование эффективной системы управления подпрограммы на основе четкого распределения функций и полномочий в комитете финансов Ленинградской области;

детальное планирование мероприятий подпрограммы;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;

разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере финансов;

принятие иных мер в соответствии с полномочиями.

5. Методика оценки эффективности подпрограммы

Эффективность подпрограммы в целом оценивается как сумма значений ИБР и ИСП.

Наименование показателя (индикатора)	Значение индекса	Оценка в баллах	Уровень эффективности
1	2	3	4
Сокращение количества изменений бюджетной росписи (качество планирования): ИБР _(ИИ 2014, ИИ 2015, ИИ 2016) – количество изменений бюджетной росписи ГРБС по КОСГУ 211 в течение полугодия, обусловленных необходимостью достижения целевых показателей "дорожных карт" (сумма баллов за каждое полугодие срока реализации подпрограммы, 1 балл – сокращение (сохранение) количества по отношению к предыдущему отчетному периоду, 0 баллов – увеличение)	>=5 =4 <4	3 2 1	Высокий Удовлетворительный Неудовлетворительный

1	2	3	4
Повышение уровня исполнения областного бюджета (качество исполнения): ИСП _(III 2014, III 2015, III 2016) – уровень исполнения (кассовый план к "всего выбытий") по средствам областного бюджета в разрезе ГРБС по КОСГУ 211 за полугодие и год (сумма баллов за каждое полугодие срока реализации подпрограммы, 1 балл – увеличение (сохранение) уровня по отношению к предыдущему отчетному периоду, 0 баллов – снижение)	≥ 5 $= 4$ < 4	3 2 1	Высокий Удовлетворительный Неудовлетворительный
Исум. = ИСП+ИБР	≥ 10 $= 8$ < 8	6 4 2	Высокий Удовлетворительный Неудовлетворительный

Подпрограмма 5.
"Повышение прозрачности и открытости бюджета Ленинградской области"

ПАСПОРТ
подпрограммы "Повышение прозрачности и открытости бюджета
Ленинградской области"

Ответственный исполнитель подпрограммы	Комитет финансов Ленинградской области
Участники подпрограммы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Построение эффективной, прозрачной системы публикации информации о бюджете Ленинградской области с возможностью обратной связи как со стороны участников бюджетного процесса, так и со стороны жителей Ленинградской области
Задачи подпрограммы	Развитие информационной системы управления общественными финансами "Открытый бюджет" Ленинградской области; повышение востребованности и публичности данных "Открытого бюджета" Ленинградской области
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Место в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации. Количество посетителей интернет-портала "Открытый бюджет" (в соответствии с проектом Методических рекомендаций по внедрению механизмов открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации). Соответствие опубликованных данных рейтингу 1 – 5 "звезд" W3C (в соответствии с приложением 4 к Методике мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти – формой для самообследования с показателями развития механизмов (инструментов) открытости). Публикация документов бюджетного процесса в соответствии с методическими рекомендациями Международного бюджетного партнерства (от числа имеющихся в Ленинградской области)

Срок реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	В рамках текущей деятельности комитета финансов Ленинградской области
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Расширение информационной среды и применение технологий для обеспечения прозрачности бюджетной системы Ленинградской области

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы и тенденции развития указанной сферы

Подпрограмма реализуется в сфере управления общественными финансами Ленинградской области с использованием средств информатизации и обеспечения публичности (СМИ, Интернет и др.).

К тенденциям, характеризующим сферу реализации подпрограммы, следует отнести значительное повышение в 2010 – 2013 годах в Российской Федерации и в мире уровня открытости информации о деятельности органов государственной власти, в частности, в сфере публичных финансов.

На федеральном и региональном уровнях приняты нормативные акты и подготовлены поручения, определяющие направления деятельности по обеспечению публичности государственной финансовой информации. Разработаны проекты методических рекомендаций, базовые перечни, характеристики, форматы информации и базовые требования к инфраструктуре информационных ресурсов. Определение направлений и форматов использования указанных данных, адаптация их в субъекте Российской Федерации является самостоятельной задачей региона.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограмм, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы

К приоритетным направлениям, а также ожидаемым результатам реализации подпрограммы относятся:

обеспечение публичности и доведения результатов подпрограммы и деятельности комитета финансов Ленинградской области в бюджетно-финансовой сфере;

обеспечение возможности участия граждан в формировании основных направлений расходования средств бюджета, а также в оценке деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области;

обеспечение управленческого учета и аналитики деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, результативности бюджетно-финансовой системы.

Этапы реализации подпрограммы:

1) методологическое сопровождение деятельности по обеспечению публичности бюджетного процесса, создание системы учета и мониторинга бюджетно-финансовой информации, в том числе информации о расходовании средств бюджета;

2) обеспечение мониторинга и представления результатов мониторинга в информационной системе управления общественными финансами "Открытый бюджет" Ленинградской области. Формирование методологической базы дальнейшего использования результатов, осуществление мониторинга;

3) анализ и использование информации в целях проведения оценки расходования бюджетных средств, перераспределения бюджетных средств как на этапах планирования бюджета, так и на этапе исполнения бюджета (оперативное перераспределение по результатам мониторинга).

Показателями (индикаторами) реализации подпрограммы являются:

место в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации (методика разработана Фондом Кудрина совместно с Минфином России);

количество посетителей интернет-портала "Открытый бюджет" (в соответствии с Методическими рекомендациями по внедрению механизмов открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации);

соответствие опубликованных данных рейтингу 1 – 5 "звезд" W3C (в соответствии с приложением 4 к Методике мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти);

публикация документов бюджетного процесса в соответствии с методическими рекомендациями Международного бюджетного партнерства (от числа имеющихся в Ленинградской области).

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В целях реализации подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

5.1. Развитие информационной системы управления общественными финансами "Открытый бюджет"

В рамках реализации мероприятия предусматривается:

заключение контракта на развитие информационной системы, сопровождение информационной системы, что позволит обеспечить функционирование сайта в соответствии с требованиями федеральных и региональных правовых актов, требованиями международных организаций по обеспечению доступности данных "Открытого бюджета", а также открытых данных органа исполнительной власти Ленинградской области;

проведение анализа действующих систем в сфере общественных финансов Ленинградской области. Будут сформированы рекомендации по интеграции и унификации используемой и формируемой системами информации.

Следующий шаг – совершенствование и интеграция систем с использованием в качестве площадки-интегратора информационной системы управления общественными финансами "Открытый бюджет" Ленинградской области;

обеспечение методологического сопровождения интеграции учетных и отчетных форм, способов увязки отчетных данных с показателями эффективности деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области;

формирование данных в виде "управленческого отчета" (для руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области);

формирование концепции "Электронного бюджета" – основа и базовые условия реализации проекта "Открытый бюджет" Ленинградской области.

5.2. Повышение востребованности и публичности данных "Открытого бюджета" Ленинградской области

В рамках реализации мероприятия предусматривается:

формирование медиа-плана информационного взаимодействия в рамках проекта "Открытый бюджет" Ленинградской области с заинтересованными группами – граждане, разработчики, органы исполнительной власти Ленинградской области, профильные организации;

организация и участие в мероприятиях на различных площадках (круглые столы, дни открытых дверей, дискуссии);

взаимодействие с Фондом Кудрина (включая сайт "Открытый бюджет") по пилотному проекту формирования системы оценки с привлечением институтов общественности к осуществлению проекта;

доведение информации до граждан с использованием различных форм взаимодействия;

обеспечение опубликования пакетов данных и документов, необходимых для обеспечения публичности бюджета Ленинградской области в соответствии с федеральными и международными рекомендациями;

реализация эффективных веб-приложений для помощи и информирования населения по различным аспектам деятельности Администрации Ленинградской области.

4. Обоснование объемов финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Мероприятия подпрограммы осуществляются в рамках текущей деятельности комитета финансов Ленинградской области.

5. Риски реализации подпрограммы и меры управления рисками

Рисками, влияющими на качество реализации подпрограммы, являются: отсутствие необходимого финансирования мероприятий подпрограммы; просрочка исполнения обязательств организациями, участвующими в процессе создания, внедрения и эксплуатации технологий "Открытого бюджета";

неэффективная организация взаимодействия между участниками подпрограммы.

В целях управления рисками в ходе реализации подпрограммы предусматривается проведение оперативного мониторинга выполнения мероприятий подпрограммы, а также организация на постоянной основе оперативного взаимодействия с комитетом государственного заказа Ленинградской области и комитетом по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области.

6. Оценка эффективности подпрограммы

Эффективность подпрограммы определяется по следующим показателям:

Обозначение показателя	Показатели	Оценка в баллах*
Иэфф 1	Место в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации	2 0
Иэфф 2	Количество посетителей интернет-портала "Открытый бюджет" Ленинградской области	2 0
Иэфф 3	Соответствие целевому значению рейтинга 1 – 5 "звезд" W3C	2 0
Иэфф 4	Публикация документов бюджетного процесса в соответствии с методическими рекомендациями Международного бюджетного партнерства (от числа имеющихся в Ленинградской области)	2 0

* 2 – достигнуто плановое значение; 0 – не достигнуто плановое значение.

Индекс эффективности подпрограммы определяется по следующей формуле:

$$I_{\text{эфф.п}} = \frac{\sum_{j=1}^4 (I_{\text{эфф.}j})}{4} = \frac{\sum_{j=1}^4 \left(\frac{P_{\text{факт.}j}}{P_{\text{план.}j}} \right)}{4},$$

где:

$I_{\text{эфф.п}}$ – индекс эффективности подпрограммы;

$I_{\text{эфф.}j}$ – индекс эффективности j-го показателя;

$P_{\text{факт.}j}$ – достигнутый результат (в баллах);

$P_{\text{план.}j}$ – плановый (максимальный) результат (в баллах) для каждого показателя равен 2.

Качественная оценка эффективности подпрограммы проводится исходя из следующих показателей индекса эффективности подпрограммы:

Наименование показателя	Значение показателя	Оценка эффективности выполнения подпрограммы в целом
Индекс эффективности $I_{\text{эфф.п}}$	$I_{\text{эфф.п}} = 1$	Высокий уровень эффективности
	$0,25 < I_{\text{эфф.п}} < 1$	Средний уровень эффективности
	$I_{\text{эфф.п}} \leq 0,25$	Не эффективно

ПЕРЕЧЕНЬ
основных мероприятий Государственной программы Ленинградской области
"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный за реализацию	Год		Последствия нереализации основного мероприятия	Показатели Государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации		
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 1. "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"						
1.1	Совершенствование системы перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Повышение рисков несбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, в том числе выполнения социально значимых расходных обязательств	Доля муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ¹ превышает 70 проц. объема собственных доходов местных бюджетов, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области
1.2	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области	Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года)

1	2	3	4	5	6	7
1.3	Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области
1.4	Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области
1.5	Оценка качества управления муниципальными финансами	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Снижение качества управления муниципальными финансами, рост нарушений бюджетного законодательства	Доля муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области. Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, формируемых в рамках муниципальных программ (без субвенций)

1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 2. "Управление государственным долгом Ленинградской области"						
2.1	Разработка программы государственных заимствований и программы предоставления государственных гарантий на очередной год и на плановый период	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Отсутствие источников покрытия дефицита областного бюджета за счет государственных заимствований и, как следствие, неисполнение расходных обязательств Ленинградской области в полном объеме	Дюрация долга – средневзвешенный по сумме срок возврата привлеченных заимствований, лет
2.2	Обслуживание государственного долга Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Претензии кредиторов, судебные споры, снижение рейтинга	Превышение средней доходности к погашению портфеля произведенных заимствований Ленинградской области в текущем году над среднерыночной доходностью к погашению, сложившейся по итогу размещения в текущем году всех субфедеральных облигационных займов эмитентами, имеющими сопоставимый – отличный не более чем на 40 проц. размер бюджета
2.3	Планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Неисполнение обязательств по государственным гарантиям	
2.4	Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Увеличение стоимости заимствований Ленинградской области	
2.5	Планирование расходов, связанных с осуществлением выпуска облигаций Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Отсутствие доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков	
2.6	Размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Отсутствие дополнительных поступлений в областной бюджет	
						Отклонение в меньшую сторону фактической доходности портфеля размещенных временно свободных денежных средств в текущем году от действующей ставки Mosprime по соответствующим срокам размещения

1	2	3	4	5	6	7
2.7	Мониторинг состояния объема государственного долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Превышение предельного объема государственного долга и предельных объемов расходов на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	
2.8	Мониторинг состояния муниципального долга	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно, на постоянной основе	Ежегодно, на постоянной основе	Снижение долговой устойчивости муниципальных образований	
Подпрограмма 3. "Повышение эффективности бюджетных инвестиций"						
3.1	Публикация перечня объектов адресной инвестиционной программы в открытом доступе в сети "Интернет"	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2014	Отсутствие возможности оперативного реагирования на ситуацию по строительству объекта капитального строительства и перераспределения ассигнований в целях их эффективного использования и освоения	Степень разработки и внедрения автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями"
3.2	Создание прототипа системы "Электронный реестр объектов капитального строительства"	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2014		
3.3	Ввод модернизированной системы "Электронный реестр объектов капитального строительства"	Комитет финансов Ленинградской области	2015	2015		
3.4	Ввод автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями" в эксплуатацию	Комитет финансов Ленинградской области	2016	2016		
Подпрограмма 4. "Обеспечение эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы"						
4.1	Организация учета целевых показателей, установленных "дорожными картами" изменений в отраслях социальной сферы	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2014	Искажение учетных данных	Доля выверенных показателей включенных в систему учета, проц.

1	2	3	4	5	6	7
4.2	Внедрение системы мониторинга и анализа достижения целевых показателей, установленных "дорожными картами" изменений в отраслях социальной сферы	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2015	Низкая оперативность принятия решений	Доля учреждений, охваченных системой учета, проц.
4.3	Создание механизма эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы	Комитет финансов Ленинградской области	2016	2016	Низкая эффективность бюджетных расходов	Уровень исполнения областного бюджета в части поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников, проц.
Подпрограмма 5. "Повышение прозрачности и открытости бюджета Ленинградской области"						
5.1	Развитие информационной системы управления общественными финансами "Открытый бюджет"	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	Отсутствие нормативных и технических инструментов для дальнейшего развития информационной системы управления общественными финансами "Открытый бюджет"	Доля информации, размещаемой на портале "Открытый бюджет" в режиме реального времени
5.2	Повышение востребованности и публичности данных "Открытого бюджета" Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	Недостаточный уровень вовлечения граждан и раскрытия информации для достижения необходимого места в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации	Место в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ

о показателях (индикаторах) Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" и их значениях

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)			
			2012 год (базовый период)	2014 год реализации	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 1. "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"						
1.1	Доля муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 70 проц. объема собственных доходов местных бюджетов, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области	%	24,9	22,7	22,3	21,8
1.2	Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года)	%	100	117	121	136
1.3	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области	%	0,38	0,30	0,25	0,20
1.4	Доля муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области	%	27,1	30,9	33,2	35,5
1.5	Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, формируемых в рамках муниципальных программ (без субвенций)	%	21,6	24	35	50
Подпрограмма 2. "Управление государственным долгом Ленинградской области"						
2.1	Дюрация долга – средневзвешенный по сумме срок возврата привлеченных заимствований	Лет	< 3,0	< 3,0	< 3,0	>= 3,0

1	2	3	4	5	6	7
2.2	Превышение средней доходности к погашению портфеля произведенных заимствований Ленинградской области в текущем году над среднерыночной доходностью к погашению, сложившейся по итогу размещения в текущем году всех субфедеральных облигационных займов эмитентами, имеющими сопоставимый – отличный не более чем на 40 проц. размер бюджета	%/год	> 1,0	<= 1,0	<= 1,0	<= 1,0
2.3	Отклонение в меньшую сторону фактической доходности портфеля размещенных временно свободных денежных средств в текущем году от действующей ставки Mosprime по соответствующим срокам размещения	%/год	<= 1,0	<= 1,0	<= 1,0	<= 1,0
Подпрограмма 3. "Повышение эффективности бюджетных инвестиций"						
3.1	Степень разработки и внедрения автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями"	%		50	75	100
Подпрограмма 4. "Обеспечение эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы"						
4.1	Доля выверенных показателей, включенных в систему учета	%		80	90	100
4.2	Доля учреждений, охваченных системой учета	%			20	80
4.3	Уровень исполнения областного бюджета в части поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников	%			80	95
Подпрограмма 5. "Повышение прозрачности и открытости бюджета Ленинградской области"						
5.1	Место в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации (методика разработана Фондом Кудрина совместно с Минфином России)	Позиция		20	15	10
5.2	Количество посетителей интернет-портала "Открытый бюджет" Ленинградской области	Чел./мес.		1800	2000	2200
5.3	Соответствие опубликованных данных рейтингу 1 – 5 "звезд" W3C	"Звезды"		2	3	4
5.4	Публикация документов бюджетного процесса в соответствии с методическими рекомендациями Международного бюджетного партнерства (от числа имеющихся в Ленинградской области)	%		100	100	100

Приложение 3
к Государственной программе...

СВЕДЕНИЯ

о показателях (индикаторах) Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" и их значениях по муниципальным образованиям

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателей (индикаторов)			
	2012 год	2014 год	2015 год	2016 год
1. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, проц.	0,38	0,30	0,25	0,20
2. Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, формируемых в рамках муниципальных программ (без субвенций), проц.	21,6	24,0	35,0	50,0

СВЕДЕНИЯ

о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы Ленинградской области
"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Определение показателя	Временные характеристики	Алгоритм формирования (формула) показателя и методические пояснения	Базовые показатели	Метод сбора и индекс формы отчетности	Объект наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 1. "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"									
1	Доля муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 70 проц. объема собственных доходов местных бюджетов, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области	%	В разрезе муниципальных образований Ленинградской области	Периодичность – годовая	Показатель рассчитывается по формуле: $И1 = K1 / K0 \times 100$, где: K1 – количество муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 70 проц. объема собственных доходов местных бюджетов; K0 – общее количество муниципальных образований Ленинградской области. В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов		Бюджетная отчетность	Бюджеты муниципальных образований Ленинградской области	Сплошное наблюдение

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					<p>на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах местных бюджетов определяется по формуле:</p> $Д^{мбт}_i = (МБТ_i - С_i - И_i - П_i + ДП_i) / (Д_i - С_i) \times 100,$ <p>где:</p> <p>МБТ_i – объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджету муниципального образования (тыс.руб.);</p> <p>С_i – объем субвенций из областного бюджета бюджету муниципального образования (тыс.руб.);</p> <p>И_i – объем субсидий, предоставляемых бюджету муниципального образования за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации (тыс.руб.);</p> <p>П_i – объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального образования на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (тыс.руб.);</p>				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					<p>ДП₁ – объем налоговых доходов бюджета муниципального образования по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений (тыс.руб.);</p> <p>Д₂ – объем доходов бюджета муниципального образования (тыс.руб.)</p>				
2	<p>Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года)</p>	%	<p>В разрезе муниципальных образований Ленинградской области</p>	<p>Периодичность – годовая</p>	<p>Показатель рассчитывается по формуле:</p> $I2 = \frac{\sum_{i=1}^2 \text{РБО}_{\text{мин},i}/2}{\sum_{j=1}^2 \text{РБО}_{\text{мин},j}/2} \times 100\%$ <p>где:</p> <p>РБО_{мин, i} – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (рублей);</p> <p>i – муниципальный район, входящий в число двух муниципальных районов Ленинградской области, имеющих самый низкий уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);</p> <p>j – муниципальный район, входящий в число двух муниципальных районов Ленинградской области, имеющих самый низкий уровень расчетной бюджетной обеспеченности в 2012 году</p>		<p>Показатель рассчитывается в соответствии с Методикой, утвержденной областным законом от 8 августа 2005 года № 67-03 "О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области"</p>	<p>Бюджеты муниципальных образований Ленинградской области</p>	<p>Сплошное наблюдение</p>

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области	%	В разрезе муниципальных образований Ленинградской области	Периодичность – месячная, квартальная	Показатель рассчитывается по формуле: $ИЗ = \frac{ПКЗ}{P} \times 100,$ где: ПКЗ – объем просроченной кредиторской задолженности консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области (тыс.руб.); Р – объем расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области (тыс.руб.)		Бюджетная отчетность	Бюджеты муниципальных образований Ленинградской области	Сплошное наблюдение
4	Доля муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области	%	В разрезе муниципальных образований Ленинградской области	Периодичность – полугодовая, годовая	Показатель рассчитывается по формуле: $И4 = K4 / Kо \times 100,$ где: К4 – количество муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами; Ко – общее количество муниципальных образований Ленинградской области. Количество муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, определяется в соответствии с Методикой оперативной и годовой оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований Ленинградской области, утвержденной приказом комитета финансов Ленинградской области от 21 июня 2006 года № 01-02-226		Бюджетная отчетность	Бюджеты муниципальных образований Ленинградской области	Сплошное наблюдение

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, формируемых в рамках муниципальных программ (без субвенций)	%	В разрезе муниципальных образований Ленинградской области	Периодичность – полугодовая, годовая	Показатель рассчитывается по формуле: $И5 = \text{ПР} / \text{Р} \times 100$, где: ПР – объем расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, формируемых в рамках программ (тыс.руб.); Р – объем расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области (тыс.руб.)		Бюджетная отчетность	Бюджеты муниципальных образований Ленинградской области	Сплошное наблюдение
Подпрограмма 2. "Управление государственным долгом Ленинградской области"									
1	Дюрация долга	Лет	Средневзвешенный по сумме срок возврата привлеченных заимствований	Показатель на дату	$D = (S_1 \times T_1 + S_2 \times T_2 + S_i \times T_i) / S_{\text{sum}}$, где: S _i – сумма заимствований с одинаковым i-ым сроком до погашения; T _i – срок до погашения i-ой суммы i-го заимствования; S _{sum} – сумма всех заимствований		Отчетность отдела финансовой политики и государственного долга	Срок возврата привлеченных заимствований	Периодическая (годовая) отчетность
2	Превышение средней доходности к погашению портфеля произведенных заимствований Ленинградской области в текущем году над среднерыночной доходностью по итогу размещения облигаций сопоставимых эмитентов	% годовых	Превышение средней доходности к погашению портфеля произведенных заимствований Ленинградской области в текущем году над среднерыночной доходностью к погашению, сложившейся по итогу размещения в текущем году	Показатель на дату	Среднерыночная доходность – доходность к погашению, сложившаяся по итогу размещения в текущем году всех субфедеральных облигационных займов эмитентами, имеющими сопоставимый – отличный не более чем на 40 проц. размер бюджета, рассчитывается как среднее арифметическое – сумма произведений размеров займов на их доходность к погашению, деленная на сумму размеров всех займов. Средняя доходность к погашению портфеля произведенных заимствований Ленинградской области рассчитывается как среднее арифметическое – сумма произведений размеров		Отчетность отдела финансовой политики и государственного долга	Портфель произведенных заимствований Ленинградской области; среднерыночная доходность к погашению, сложившаяся по итогу размещения в текущем году всех субфедеральных облигационных займов эмитентами	Периодическая (годовая) отчетность

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			всех субфедеральных облигационных займов эмитентами, имеющими сопоставимый – отличный не более чем на 40 проц. размер бюджета		каждого вида заимствований на их доходности к погашению, деленная на сумму размеров всех заимствований. Превышение рассчитывается как разность средней доходности к погашению портфеля произведенных заимствований Ленинградской области и среднерыночной доходности к погашению, сложившейся по итогу размещения в текущем году всех субфедеральных облигационных займов эмитентами, имеющими сопоставимый – отличный не более чем на 40 проц. размер бюджета				
3	Отклонение доходности размещенных временно свободных средств в текущем году от действующей ставки Mosprime	% годовых	Отклонение в меньшую сторону фактической доходности портфеля размещенных временно свободных денежных средств в текущем году от действующей ставки Mosprime по соответствующим срокам размещения	Показатель на дату	Отклонение доходности размещенных временно свободных средств в текущем году от действующей ставки Mosprime рассчитывается как среднее арифметическое – сумма произведений размеров каждого размещения на разницу между ставкой Mosprime и ставкой размещения, деленная на сумму размеров всех размещений		Отчетность отдела финансовой политики и государственного долга		Периодическая (годовая) отчетность

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 3. "Повышение эффективности бюджетных инвестиций"									
1	Степень разработки и внедрения автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями"	%	Оценка завершения 4 основных этапов (мероприятий) подпрограммы	Годовая	25 проц. от конечного результата реализации подпрограммы соответствует завершение мероприятия 1; 50 проц. = мероприятие 1 + мероприятие 2; 75 проц. = мероприятие 1 + мероприятие 2 + мероприятие 3; 100 проц. = мероприятие 1 + мероприятие 2 + мероприятие 3 + мероприятие 4		Отчетность департамента "Открытого бюджета"	Адресная инвестиционная программа областного бюджета Ленинградской области	Периодическая (годовая) отчетность
Подпрограмма 4. "Обеспечение эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы"									
1	Доля выверенных показателей, включенных в систему учета	%	Выверенный показатель – пересчитанный показатель или перепроверенный из других источников данных	На 1 января 2015 года, на 1 января 2016 года	$PВ = НВ/П \times 100$, где: ПВ – доля выверенных показателей, НВ – количество выверенных показателей, П – всего количество показателей		Единовременное обследование (учет)	Показатели "дорожных карт"	Сплошное наблюдение
2	Доля учреждений, охваченных системой учета	%	Мониторинг государственных (муниципальных) учреждений	На 1 января 2016 года, на 1 января 2017 года	$ОУУ = УОУ/У \times 100$, где: ОУУ – доля охваченных учетом учреждений, УОУ – количество учреждений, охваченных учетом, У – всего количество учреждений		Административная информация	Государственные учреждения	Сплошное наблюдение

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	Уровень исполнения областного бюджета в части поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников	%	Мониторинг осуществляется по статье 211 КОСГУ	На 1 января 2016 года, на 1 января 2017 года	ИСП = ИСПЗП/БАЗП x100, где: ИСП – уровень исполнения областного бюджета, ИСПЗП – объем исполненных бюджетных ассигнований на отчетную дату в части заработной платы, БАЗП – объем плановых назначений на заработную плату		Финансовая отчетность	Бюджетные ассигнования	Сплошное наблюдение
Подпрограмма 5. "Повышение прозрачности и открытости бюджета Ленинградской области"									
1	Место в рейтинге прозрачности бюджетов субъектов Российской Федерации	Ранг		Периодичность – годовая	$I = (I1 \times I2) + I3$, где: I1 – состав и качество предоставляемой информации; I2 – доступность раскрываемой информации для населения; I3 – участие граждан в обсуждении бюджета		Единовременное обследование (учет)	Областной бюджет	Сплошное наблюдение
2	Количество посетителей интернет-портала "Открытый бюджет" (в соответствии с проектом Методических рекомендаций по внедрению механизмов открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации)	Чел./мес.		Периодичность – годовая	Количество посетителей интернет-портала "Открытый бюджет" измеряется при помощи счетчика посещений		Единовременное обследование (учет)	Пользователи интернет-портала "Открытый бюджет"	Сплошное наблюдение

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	Соответствие опубликованных данных рейтингу 1-5 "звезд" W3C (в соответствии с приложением 4 к Методике мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти – формой для самообследования с показателями развития механизмов (инструментов) открытости)	"Звезды"		Периодичность – годовая	Методика оценки открытости данных консорциумом W3C предполагает 5 уровней: уровень 1 "звезда" – представление данных в любом формате с открытой лицензией; уровень 2 "звезды" – представление данных в машиночитаемом структурированном виде (XLS); уровень 3 "звезды" – представление данных в форматах, спецификация которых доступна для всех на бесплатной основе, что позволяет раскрывать содержащиеся в файле данные с помощью разных типов программного обеспечения (CSV); уровень 4 "звезды" – наличие постоянного размещения набора данных (RDF, OWL, JSON); уровень 5 "звезд" (высший разряд) – размещение связанных данных в формате Semantic Web или Linked Data		Единовременное обследование (учет)	Информация на интернет-портале "Открытый бюджет"	Сплошное наблюдение
4	Публикация документов бюджетного процесса в соответствии с методическими рекомендациями Международного бюджетного	%		Периодичность – годовая	$I = (I1 / I2) \times 100$, где: I1 – количество опубликованных документов; I2 – количество подлежащих публикации документов		Единовременное обследование (учет)	Информация на интернет-портале "Открытый бюджет"	Сплошное наблюдение

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	партнерства (от числа имеющихся в Ленинградской области)								

По номерам столбцов:

- 4 – характеристика содержания показателя;
- 5 – указывается периодичность сбора данных и вид временной характеристики (показатель на дату, показатель за период);
- 6 – приводятся формула и краткий алгоритм расчета. При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей;
- 8 – периодическая отчетность - 1; перепись - 2; единовременное обследование (учет) - 3; бухгалтерская отчетность - 4; финансовая отчетность - 5; социологический опрос - 6; административная информация - 7; прочие - 8 (указать);
- 9 – указываются предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.;
- 10 – сплошное наблюдение - 1; способ основного массива - 2; выборочное наблюдение - 3; монографическое наблюдение - 4.

Приложение 5
к Государственной программе...

СВЕДЕНИЯ

об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Государственной программы Ленинградской области
" Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения правового акта	Ответственный исполнитель	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
1	Подпрограмма 1. "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"			
1.1	Основное мероприятие 1.1. Совершенствование системы перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области			
1.1.1	Областной закон	Установление (изменение) единых нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами	Комитет финансов Ленинградской области	В случае необходимости
1.2	Основное мероприятие 1.2. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области			
1.2.1	Областной закон	Внесение изменений в методики расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области, утвержденные областным законом от 8 августа 2005 года № 67-03	Комитет финансов Ленинградской области	В случае необходимости
1.3	Основное мероприятие 1.3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области			
1.3.1	Постановления Правительства Ленинградской области	Внесение изменений в методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, утвержденные постановлениями Правительства Ленинградской области от 19 июля 2013 года № 216, от 19 июля 2013 года № 217, от 23 июля 2013 года № 219	Комитет финансов Ленинградской области	В случае необходимости

1	2	3	4	5
1.4	Основное мероприятие 1.4. Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области			
1.4.1	Областной закон	Внесение изменений в порядок предоставления бюджетам муниципальных образований Ленинградской области бюджетных кредитов из областного бюджета Ленинградской области, утвержденный областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период	Комитет финансов Ленинградской области	В случае необходимости
1.5	Основное мероприятие 1.5. Оценка качества управления муниципальными финансами			
1.5.1	Приказ комитета финансов Ленинградской области	Внесение изменений в методику оперативной и годовой оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований Ленинградской области, утвержденную приказом комитета финансов Ленинградской области от 21 июня 2006 года № 01-02-226	Комитет финансов Ленинградской области	В случае необходимости
2	Подпрограмма 2. "Управление государственным долгом Ленинградской области"			
2.1	Основное мероприятие 2.1. Разработка программы государственных заимствований и программы предоставления государственных гарантий на очередной год и на плановый период			
2.1.1	Областной закон	Об областном бюджете Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ноябрь – декабрь текущего года
2.2	Основное мероприятие 2.2. Обслуживание государственного долга Ленинградской области			
2.2.1	Областной закон	Об областном бюджете Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ноябрь – декабрь текущего года
2.3	Основное мероприятие 2.3. Планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий			
2.3.1	Областной закон	Об областном бюджете Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ноябрь – декабрь текущего года
2.4	Основное мероприятие 2.4. Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами			
2.4.1	Областной закон	Об областном бюджете Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ноябрь – декабрь текущего года
2.5	Основное мероприятие 2.5. Планирование расходов, связанных с осуществлением выпуска облигаций Ленинградской области			
2.5.1	Областной закон	Об областном бюджете Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ноябрь – декабрь текущего года

1	2	3	4	5
3	Подпрограмма 3. "Повышение эффективности бюджетных инвестиций"			
3.1	Постановление Правительства Ленинградской области	О создании и ведении реестра объектов капитального строительства Ленинградской области и организации системы взаимодействия между органами исполнительной власти и муниципальными образованиями	Комитет финансов Ленинградской области	Второй квартал 2014 года
3.2	Распоряжение комитета финансов Ленинградской области	Совместный правовой акт комитета финансов и комитета государственного заказа о порядке взаимодействия по созданию системы планирования и контроля этапов размещения государственного заказа и исполнения контрактов	Комитет финансов Ленинградской области	Второй квартал 2015 года
3.3	Постановление Правительства Ленинградской области	О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2009 года № 412 "Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области", предусматривающее возможность формирования предложений по перераспределению средств по объектам адресной инвестиционной программы с целью повышения эффективности использования бюджетных средств	Комитет финансов Ленинградской области	Второй квартал 2016 года
4	Подпрограмма 4. "Обеспечение эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы"			
4.1	Постановление Правительства Ленинградской области	О вводе в действие учетной политики бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы	Комитет финансов Ленинградской области	Четвертый квартал 2014 года
4.2	Распоряжение Правительства Ленинградской области	Методические рекомендации по мониторингу динамики целевых показателей изменений в отраслях социальной сферы	Комитет финансов Ленинградской области	Четвертый квартал 2015 года

ПЛАН
реализации Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами
и государственным долгом Ленинградской области"

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Срок реализации		Годы реали- зации	Оценка расходов (тыс. рублей в ценах соответствующих лет)				
		начало реали- зации	конец реализации		всего	федеральный бюджет	областной бюджет	местные бюджеты	про- чие источ- ники
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 1. "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"									
1.1. Совершенствование системы перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно	Ежегодно	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
1.2. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно	Ежегодно	2014	1366225,3		1366225,3		
				2015	1359 913,5		1359913,5		
				2016	1342272,2		1342272,2		
1.3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно	Ежегодно	2014	2721932,7		2721932,7		
				2015	2500000,0		2500000,0		
				2016	2500000,0		2500000,0		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.4. Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно	Ежегодно	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
1.5. Оценка качества управления муниципальными финансами	Комитет финансов Ленинградской области	Ежегодно	Ежегодно	2014	35672,0		35672,0		
				2015	35672,0		35672,0		
				2016	35672,0		35672,0		
Итого по подпрограмме 1				2014	4123830,0		4123830,0		
				2015	3895585,5		3895585,5		
				2016	3877944,2		3877944,2		
					11897359,7		11897359,7		
Подпрограмма 2. "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Ленинградской области"									
2.1. Разработка программы государственных заимствований и программы предоставления государственных гарантий на очередной год и на плановый период	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
2.2. Обслуживание государственного долга Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	970100,0		970100,0		
				2015	1557000,0		1557000,0		
				2016	2177500,0		2177500,0		
Итого					4704600,0		4704600,0		
2.3. Планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	162721,0		162721,0		
				2015	156363,0		156363,0		
				2016	149963,0		149963,0		
Итого					469047,0		469047,0		
2.4. Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	2100,0		2100,0		
				2015	2100,0		2100,0		
				2016	2100,0		2100,0		
Итого					6300,0		6300,0		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.5. Планирование расходов, связанных с осуществлением займов и кредитов Ленинградской области (выполнение других обязательств Ленинградской области по выплате комиссий и вознаграждения)	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	8500,0		8 500,0		
				2015	7000,0		7 000,0		
				2016	6500,0		6500,0		
Итого					22000,0		22000,0		
2.6. Размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
2.7. Мониторинг состояния объема государственного долга и расходов на его обслуживание	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
2.8. Мониторинг состояния муниципального долга	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
Итого по подпрограмме 2				2014	1143421,0		1143421,0		
				2015	1722463,0		1722463,0		
				2016	2336063,0		2336063,0		
					5201947,0		5201947,0		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 3. "Повышение эффективности бюджетных инвестиций"									
3.1. Публикация перечня объектов адресной инвестиционной программы в открытом доступе в сети "Интернет"	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
3.2. Создание прототипа системы "Электронный реестр объектов капитального строительства"	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
3.3. Ввод автоматизированной системы "Электронный реестр объектов капитального строительства"	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
3.4. Ввод автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями"	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
Подпрограмма 4. "Обеспечение эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы"									
4.1. Организация учета целевых показателей, установленных "дорожными картами" изменений в отраслях социальной сферы	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
4.2. Внедрение системы мониторинга и анализа достижения целевых показателей, установленных "дорожными картами" изменений в отраслях социальной сферы	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				

206006/206004-2013-113096(3)

90

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.3. Создание механизма эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
Подпрограмма 5. "Повышение прозрачности и открытости бюджета Ленинградской области"									
5.1. Развитие информационной системы управления общественными финансами "Открытый бюджет"	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
5.2. Повышение востребованности и публичности данных "Открытого бюджета" Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области	2014	2016	2014	В рамках текущей деятельности				
				2015	В рамках текущей деятельности				
				2016	В рамках текущей деятельности				
Итого по Государственной программе				2014	5267251,0		5267251,0		
				2015	5618048,5		5618048,5		
				2016	6214007,2		6214007,2		
Всего по Государственной программе				2014 - 2016	17099306,7		17099306,7		