



№ 205014-2021-7877
от 30.09.21

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 сентября 2021 года № 630

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3, частью 10 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", частью 1 статьи 9.1 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Правительство Ленинградской области п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области согласно приложению 1.

2. Утвердить индикаторы риска нарушения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области согласно приложению 2.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по транспорту и топливно-энергетическому комплексу.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области
Первый заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета финансов



Р.Марков

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Ленинградской области
от 30 сентября 2021 года № 630
(приложение 1)

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре)
в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси
на территории Ленинградской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), частью 1 статьи 9.1 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

4. В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ к региональному государственному контролю (надзору) не относится производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13, статьей 11.14.1, статьей 12.31.1 (в части легковых такси), частью 2 статьи 14.1, статьей 17.7, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5,

статьей 19.7, частью 1 статьи 20.6.1, частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Порядок производства по делам об административных правонарушениях регулируется разделом IV Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), является Комитет Ленинградской области по транспорту (далее – Комитет, контролирующий орган).

6. От имени контролирующего органа региональный государственный контроль (надзор) вправе осуществлять следующие должностные лица:

председатель Комитета;

заместитель председателя Комитета;

главный специалист сектора контрольно-надзорной деятельности Комитета, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по виду государственного контроля (надзора) (далее – инспектор);

ведущий специалист сектора контрольно-надзорной деятельности Комитета, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по виду государственного контроля (надзора) (далее – инспектор).

7. Должностные лица, указанные в пункте 6 настоящего Положения, при проведении контрольных мероприятий в пределах своих полномочий несут обязанности и имеют права, установленные статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе имеют право пользоваться техническими средствами, осуществлять фотосъемку, аудио- и видеозапись объектов и документов (кроме объектов и документов, отнесенных к государственной и иной охраняемой законом тайне).

8. Объектами контроля являются:

1) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ – деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в том числе по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг, на территории Ленинградской области;

2) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ – услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, оказываемые контролируемыми лицами на территории Ленинградской области;

3) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ – транспортные средства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются на законном основании в целях осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

9. В целях настоящего Положения под контролируемыми лицами понимаются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, действия (бездействие) по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, а также их работники.

10. Учет объектов контроля (надзора) и связанных с ними контролируемых лиц осуществляется посредством ведения соответствующего реестра.

10.1. При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля и связанных с ними контролируемых лицах для целей их учета используется:

- 1) информация, представляемая контролируемыми лицами в соответствии с нормативными правовыми актами;
- 2) информация, получаемая в рамках межведомственного взаимодействия;
- 3) общедоступная информация;
- 4) анализ результатов контрольных (надзорных) мероприятий.

10.2. К сведениям об объектах контроля (надзора) и связанных с ними контролируемых лицах, подлежащих учету в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора), относятся:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) основной государственный регистрационный номер контролируемого лица;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;
- 4) деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица;
- 5) услуги, оказываемые контролируемым лицом;
- 6) марка, модель транспортного средства, посредством которого контролируемым лицом осуществляется деятельность и оказываются услуги;
- 7) государственный регистрационный знак транспортного средства, посредством которого контролируемым лицом осуществляется деятельность и оказываются услуги;
- 8) реквизиты (дата и номер) распоряжения Комитета об отнесении объекта контроля к категории риска (с указанием категории риска).

10.3 Перечень объектов контроля формируется и подлежит размещению на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Информация, содержащаяся в перечне, актуализируется по мере поступления сведений об объектах контроля и связанных с ними контролируемых лицах в соответствии с пунктом 10 настоящего Положения.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля

11. При осуществлении контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

12. В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) контролирующий орган относит объекты регионального государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

13. Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска формируются по результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) и основываются на необходимости предупреждения и минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Комитета таким образом, чтобы общее количество профилактических мероприятий и контрольных мероприятий по отношению к объектам контроля всех категорий риска причинения вреда (ущерба) соответствовало имеющимся ресурсам Комитета.

14. С учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям критерии отнесения объектов контроля к категориям риска определяются группами тяжести "1", "2" и "3".

14.1. К группе тяжести "1" относятся объекты контроля при наличии сведений о совершении водителем легкового такси дорожно-транспортного происшествия, повлекшего смерть либо причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью пассажира или третьих лиц.

14.2. К группе тяжести "2" относятся объекты контроля при наличии сведений о совершении водителем легкового такси дорожно-транспортного происшествия, не повлекшего смерть либо причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью пассажира или третьих лиц.

14.3. К группе тяжести "3" относятся объекты контроля при отсутствии сведений о совершении водителем легкового такси дорожно-транспортных происшествий.

15. С учетом вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, критерии отнесения объектов контроля к категориям риска определяются группами вероятности "1", "2" и "3".

15.1. К группе вероятности "1" относятся объекты контроля при наличии трех и более вступивших в законную силу постановлений (решений) судов о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, предусмотренной частью 2

статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

15.2. К группе вероятности "2" относятся объекты контроля при наличии информации о вступивших в законную силу вынесенных в отношении контролируемого лица в течение одного календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении деятельности контролируемого лица к категории риска, 20 и более решений (постановлений) о назначении административного наказания за правонарушения, предусмотренные статьями 9.13, 11.14.1, 12.31.1 (в части легковых такси), 17.7, 19.4.1, 19.7, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, частью 1 статьи 20.6.1, частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

15.3. К группе вероятности "3" относятся объекты контроля при наличии менее 20 решений (постановлений) в отношении контролируемых лиц по статьям, указанным в пункте 15.2 настоящего Положения.

16. С учетом добросовестности контролируемых лиц критерии отнесения объектов контроля к категориям риска определяются группами добросовестности "1", "2" и "3".

16.1. К группе добросовестности "3" относятся контролируемые лица при наличии сведений:

1) о реализации мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленных статьей 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (подлежащие применению в части легковых такси) и иными нормативными правовыми актами;

2) о предоставлении доступа Комитету к своим информационным ресурсам;

3) о заключении со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

16.2. К группе добросовестности "2" относятся контролируемые лица при наличии сведений не менее чем по одному из подпунктов, приведенных в пункте 16.1 настоящего Положения.

16.3. К группе добросовестности "1" относятся контролируемые лица, о которых отсутствуют сведения, приведенные в пункте 16.1 настоящего Положения.

17. Тяжесть потенциальных негативных последствий, вероятность несоблюдения требований контролируемым лицом при осуществлении

перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также добросовестность контролируемых лиц подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) в случае, если показатель риска составляет свыше 15 баллов включительно, – высокий риск;

2) в случае, если показатель риска составляет от 7 до 14 баллов, – средний риск;

3) в случае, если показатель риска составляет 6 баллов и менее, – низкий риск.

18. Показатель риска тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (баллов) (R_t) определяется по формуле:

$$R_t = 20 \times M_1 + 5 \times M_2,$$

где:

M_1 – количество совершенных водителем легкового такси, действующим по поручению контролируемого лица, дорожно-транспортных происшествий, повлекших смерть либо причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью пассажиров или третьих лиц;

M_2 – количество совершенных водителем легкового такси, действующим по поручению контролируемого лица, дорожно-транспортных происшествий, не повлекших смерть либо причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью пассажиров или третьих лиц.

19. Показатель риска вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (баллов) (R_v), определяется по формуле:

$$R_v = 5 \times \frac{N_1}{A} + 5 \times N_2,$$

где:

N_1 – количество вступивших в законную силу в течение одного календарного года, предшествующего дню принятия решения об отнесении деятельности контролируемого лица к категории риска, постановлений о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 9.13, 11.14.1, 12.31.1 (в части легковых такси), 17.7, 19.4.1, 19.7, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, частью 1 статьи 20.6.1, частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

A – среднее количество автомобилей легкового такси, находившихся во владении контролируемого лица в течение одного календарного года, предшествующего дню принятия решения об отнесении его к категории риска;

N_2 – количество вступивших в законную силу в течение одного календарного года, предшествующего дню принятия решения об отнесении деятельности контролируемого лица к категории риска, постановлений (решений) о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, при определении показателя риска учитываются постановления о назначении административного наказания, решения суда и обвинительные приговоры суда в отношении контролируемого лица и/или руководителя контролируемого лица, вступившие в законную силу в течение одного календарного года, предшествующего дню выдачи первого разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси (далее – разрешение).

20. Показатель добросовестности контролируемых лиц (баллов) (R_d) определяется по формуле:

$$R_d = 6 \times (3 - P_1 - P_2 - P_3),$$

где:

P_1 – наличие сведений о реализации контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленных статьей 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (подлежащих применению в части легковых такси) и иными нормативными правовыми актами;

P_2 – предоставление контролируемым лицом доступа Комитету к своим информационным ресурсам;

P_3 – наличие сведений о заключении контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

В случае наличия сведений, указанных в абзацах четвертом – шестом пункта 20 настоящего Положения, значение показателей P_1 , P_2 , P_3 принимается равным 1.

В случае отсутствия сведений, указанных в абзацах четвертом – шестом пункта 19 настоящего Положения, значение показателей P_1 , P_2 , P_3 принимается равным 0.

21. Если до предоставления разрешения контролируемое лицо не выполняло перевозки пассажиров и багажа легковым такси, показатель риска принимается равным нулю.

22. Среднее количество автомобилей легкового такси, находившихся во владении контролируемого лица в течение одного календарного года, предшествующего дню принятия решения об отнесении его к категории риска (А), определяется по формуле:

$$A = \frac{As + Af}{2},$$

где:

As – количество автомобилей легкового такси, находившихся во владении контролируемого лица на начало календарного года, предшествующего дню принятия решения об отнесении его к категории риска, включенных в реестр разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

Af – количество автомобилей легкового такси, находившихся во владении контролируемого лица на конец календарного года, предшествующего дню принятия решения об отнесении его к категории риска, включенных в реестр разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

23. При наличии критериев, позволяющих отнести объект контроля к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект контроля к более высоким категориям риска.

24. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде выездной проверки, документарной проверки, контрольной закупки, инспекционного визита, наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), выездного обследования.

25. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска причинения вреда (ущерба) осуществляется со следующей периодичностью:

1) в отношении объектов контроля, отнесенных к высокому риску причинения вреда (ущерба), – одно контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года;

2) в отношении объектов контроля, отнесенных к среднему риску причинения вреда (ущерба), – одно контрольное (надзорное) мероприятие в 3 года;

3) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска причинения вреда (ущерба), плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

26. В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

27. Контролирующий орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

28. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

29. Обобщение правоприменительной практики производится контролирующим органом в порядке, установленном частью 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

29.1. По итогам обобщения правоприменительной практики контролирующий орган готовит доклад о правоприменительной практике.

29.2. Доклад о правоприменительной практике готовится один раз в год и утверждается до 1 марта года, следующего за отчетным.

29.3. Комитет обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике в следующем порядке:

1) публичное обсуждение проводится председателем (заместителем председателя) Комитета с участием инспекторов Комитета и контролируемых лиц;

2) не позднее чем за две недели до проведения мероприятия на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещается уведомление участников о дате, времени и месте проведения публичного обсуждения;

3) при проведении публичного обсуждения обеспечивается видеозапись мероприятия, а при наличии технической возможности – онлайн-трансляция на официальном сайте Комитета;

4) для участников публичного обсуждения обеспечивается возможность задать вопрос с места с помощью микрофона или иных технических средств, в том числе в онлайн-режиме.

29.4. Публичное обсуждение включает в себя:

- 1) презентацию проекта доклада о правоприменительной практике;
- 2) ответы должностных лиц Комитета на вопросы (обращения), полученные из зала, в электронном виде и в онлайн-режиме;
- 3) выступление граждан и представителей организаций с комментариями к проекту доклада о правоприменительной практике.

29.5. В случае невозможности дать ответ на вопросы, поступившие из зала, непосредственно на публичных обсуждениях ответы подготавливаются по итогам получения необходимой информации и размещаются на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

29.6. По итогам проведения публичного обсуждения составляется протокол в трехдневный срок со дня проведения.

29.7. Принятые решения отражаются в протоколе, носят рекомендательный характер и могут учитываться при формировании доклада, а также при планировании и проведении иных профилактических мероприятий.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением председателя Комитета и размещается на официальном сайте контролирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в трехдневный срок со дня его утверждения.

30. При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

30.1. Контролируемое лицо в течение 10 суток со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Комитет возражение в отношении указанного предостережения. Подача возражения осуществляется путем его направления почтовым отправлением по адресу места нахождения Комитета, а также по официальному адресу электронной почты Комитета.

30.2. В возражении в отношении предостережения указываются:

- 1) наименование органа, в который направляется возражение;
- 2) наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, а также номер контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;
- 3) дата и номер предостережения;

4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

5) дата получения предостережения контролируемым лицом;

6) личная подпись и дата.

30.3. В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.

30.4. При поступлении возражения в отношении предостережения Комитет:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;

2) при необходимости запрашивает документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;

3) по результатам рассмотрения возражения, в случае согласия с ним, принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица.

30.5. По результатам рассмотрения возражения Комитет принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение полностью или частично;

2) отказывает в удовлетворении возражения.

По итогам рассмотрения возражения дается письменный ответ.

30.6. Срок рассмотрения возражения – 20 рабочих дней со дня его получения.

30.7. Повторное рассмотрение возражения по тем же основаниям Комитетом не осуществляется.

31. Председатель (заместитель председателя), инспекторы Комитета по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля) без взимания платы в порядке, предусмотренном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

31.1. Консультирование может осуществляться посредством направления ответа на письменное обращение, по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:

1) порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);

2) порядок совершения контрольных (надзорных) действий;

3) положения обязательных требований, ограничений, порядков и правил, установленных действующим законодательством в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

4) порядок исполнения постановлений о привлечении к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, находящихся в производстве Комитета.

31.2. Консультирование предоставляется:

1) при личном обращении – на личном приеме, посредством телефонной связи или видео-конференц-связи;

2) в ходе проведения профилактического мероприятия, контролирующего мероприятия.

31.3. В случае поступления обращения в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" контролируемым лицам и их представителям по итогам консультирования дается ответ в письменной форме.

31.4. В случае поступления пяти и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контролирующего органа в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного председателем (заместителем председателя) Комитета.

32. Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится инспекторами в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи в порядке, определенном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита уполномоченным должностным лицом контролирующего органа может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 31 настоящего Положения, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов надзора к категориям риска.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, а также в отношении контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению деятельности не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, проводятся обязательные профилактические визиты в соответствии с настоящим Положением.

Уполномоченным должностным лицом Комитета принимается решение о проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица в форме профилактической беседы

по месту осуществления деятельности контролируемого лица или путем использования видео-конференц-связи, определяются дата, время и должностные лица, уполномоченные на его проведение.

Контролируемое лицо уведомляется о запланированном мероприятии любым доступным способом, позволяющим проконтролировать получение уведомления, не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения обязательного профилактического визита.

В уведомлении контролируемому лицу предлагается определить лицо (лиц), уполномоченных на взаимодействие с инспекторами в ходе проведения обязательного профилактического визита.

В случае принятия решения о проведении обязательного профилактического визита путем использования видео-конференц-связи в уведомлении указываются сведения, необходимые для установления связи между Комитетом и контролируемым лицом.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Комитет не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В случае поступления указанного уведомления уполномоченным должностным лицом Комитета принимается решение об отказе проведения обязательного профилактического визита, о чем письменно уведомляется контролируемое лицо.

В назначенные дату и время должностные лица, уполномоченные на проведение профилактического визита, выезжают на место осуществления деятельности контролируемым лицом для проведения профилактической беседы либо устанавливают соединение посредством видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

Срок проведения профилактического визита в одном месте осуществления деятельности не может превышать одного рабочего дня.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля (надзора) представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор в день проведения профилактического визита направляет информацию об этом

уполномоченному должностному лицу Комитета для принятия решения о проведении надзорных мероприятий.

По результатам проведенного профилактического визита составляется отчет, который направляется должностному лицу Комитета, принявшему решение о его проведении.

IV. Осуществление контроля

33. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются в соответствии с ежегодными планами проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласованными с органами прокуратуры.

34. Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарная проверка проводятся на основании решения председателя Комитета (заместителя председателя Комитета), содержащего сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ.

35. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований может проводиться фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись в следующем порядке:

1) принятие должностным лицом контролирующего органа решения о применении фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи;

2) извещение контролируемого лица, а также представителя контролируемого лица о ведении фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи в случае осуществления контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом;

3) внесение в акт контрольного мероприятия соответствующей записи о ведении фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи;

4) обеспечение сохранности информации, полученной посредством фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи.

Материалы фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи прилагаются к акту контрольного мероприятия.

36. Контролируемое лицо вправе представить в контролирующий орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия в случаях:

временной нетрудоспособности законного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя;

нахождения законного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя в служебной командировке в ином населенном пункте.

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения, на основании решения, подписанного председателем (заместителем председателя) Комитета.

37. В случае, если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в соответствии с требованиями пункта 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ и вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного (надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

В случае, указанном в абзаце первом настоящего пункта, уполномоченное должностное лицо Комитета вправе принять решение о проведении в отношении контролируемого лица такого же контрольного (надзорного) мероприятия без его предварительного уведомления и без согласования с органами прокуратуры.

38. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных мероприятий:

- 1) контрольная закупка;
- 2) инспекционный визит;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка;
- 5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 6) выездное обследование.

К контрольным мероприятиям не относятся мероприятия, в которых должностные лица Комитета принимают участие в качестве привлеченных специалистов.

Контрольная закупка

39. Контрольная закупка проводится в порядке, предусмотренном статьей 67 Федерального закона № 248-ФЗ, при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

39.1. В ходе контрольной закупки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) эксперимент.

39.2. Эксперимент в ходе проведения контрольной закупки заключается в использовании тест-ситуаций (ситуация, при которой допускаются нарушения обязательных требований).

39.3. Эксперимент проводится лицами, указанными в пункте 6 настоящего Положения, по месту осуществления деятельности контролируемого лица непосредственно в ходе проведения контрольного мероприятия в следующем порядке:

перед началом эксперимента с использованием тест-ситуации лицами, указанными в пункте 6 настоящего Положения, вырабатываются и согласуются основные направления проведения эксперимента для выявления возможных нарушений;

эксперимент проводится с участием двух понятых или с применением видеозаписи;

по результатам эксперимента составляется акт о проведении эксперимента, в котором указываются:

время и место проведения эксперимента;

описание эксперимента;

описание результата эксперимента;

подписи должностных лиц, проводивших эксперимент;

отметка об ознакомлении с актом о проведении эксперимента представителя контролируемого лица, присутствующего при эксперименте (в случае такого присутствия);

замечания контролируемого лица, поступившие в ходе проведения эксперимента;

возражения контролируемого лица, поступившие в ходе проведения эксперимента.

39.4. Акт о проведении эксперимента вручается представителю контролируемого лица либо, в случае его отсутствия, направляется контролируемому лицу заказным письмом с уведомлением.

39.5. Срок проведения контрольной закупки определяется периодом времени, необходимым для совершения сделки по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Инспекционный визит

40. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов,

представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, в порядке, предусмотренном статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

Документарная проверка

41. Документарная проверка организовывается и проводится в порядке, установленном статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

41.1. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;
- 3) экспертиза.

41.2. Получение письменных объяснений осуществляется в порядке, установленном статьей 79 Федерального закона № 248-ФЗ.

41.3. Истребование документов осуществляется в порядке, установленном статьей 80 Федерального закона № 248-ФЗ.

41.4. Экспертиза осуществляется в порядке, установленном статьей 84 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выездная проверка

42. Выездная проверка организовывается и проводится в порядке, установленном статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

42.1. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) экспертиза;
- 7) эксперимент.

42.2. Контрольные (надзорные) действия, установленные подпунктами 1, 3 – 6 пункта 42.1 настоящего Положения, осуществляются в порядке, установленном главой 14 Федерального закона № 248-ФЗ.

42.3. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя осуществляется с обязательным применением видеозаписи в случаях, установленных пунктом 37 настоящего Положения.

42.4. Эксперимент в ходе проведения выездной проверки осуществляется в порядке, установленном пунктами 39.2 – 39.5 настоящего Положения.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

43. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) организовывается и проводится в порядке, установленном статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выездное обследование

44. Выездное обследование организовывается и проводится в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

44.1. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться:

- 1) осмотр;
- 2) экспертиза.

V. Оформление результатов контрольного мероприятия

45. По окончании проведения контрольного мероприятия составляется акт.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

К акту контрольного мероприятия прилагаются документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований.

VI. Обжалование решений контролирующего органа, действий (бездействия) его должностных лиц

46. Решения контролирующего органа, действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих контроль, могут быть обжалованы в порядке, установленном главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

46.1. Правом на обжалование решений контролирующего органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих контроль,

обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие).

46.2. Жалоба подается контролируемым лицом в Комитет в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) Портала Ленинградской области, за исключением случая подачи жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну.

46.3. Подача в контролирующий орган и рассмотрение им жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется с соблюдением положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной или иной охраняемой законом тайны, на бумажном носителе.

46.4. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

46.5. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были нарушены в рамках осуществления государственного контроля имеют право на обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных мероприятий;
- 2) актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контролирующего органа в рамках контрольных мероприятий.

46.6. Жалоба на решение контролирующего органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Жалоба на предписание контролирующего органа может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

46.7. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения контролирующего органа. Контролирующий орган в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

- 1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения контролирующего органа;
- 2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контролирующего органа.

Информация о принятом решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения.

46.8. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен контролирующим органом.

Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

46.9. Жалоба должна содержать:

1) наименование контролирующего органа, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решение и (или) действие (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина, либо наименование организации-заявителя, сведения о месте нахождения этой организации, либо реквизиты доверенности и фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, подающего жалобу по доверенности, желаемый способ осуществления взаимодействия на время рассмотрения жалобы и желаемый способ получения решения по ней;

3) сведения об обжалуемых решении контролирующего органа и (или) действии (бездействии) его должностного лица, которые привели или могут привести к нарушению прав контролируемого лица, подавшего жалобу;

4) основания и доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением контролирующего органа и (или) действием (бездействием) должностного лица. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии;

5) требования лица, подавшего жалобу;

6) учетный номер контролирующего мероприятия в едином реестре контрольных мероприятий, в отношении которого подается жалоба.

46.10. Жалоба не должна содержать нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контролирующего органа либо членов их семей.

46.11. Подача жалобы может быть осуществлена полномочным представителем контролируемого лица в случае делегирования ему соответствующего права с помощью федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации".

46.12. К жалобе может быть приложена позиция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественного представителя, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, относящаяся к предмету жалобы. Ответ на позицию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественного представителя, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области направляется уполномоченным органом лицу,

подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения по жалобе.

46.13. Рассмотрение жалобы осуществляется в следующем порядке:

1) жалоба на решение Комитета, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается председателем Комитета;

2) жалоба на действия (бездействие) председателя Комитета рассматривается заместителем Председателя Правительства Ленинградской области по транспорту и топливно-энергетическому комплексу.

46.14. Жалоба подлежит рассмотрению указанными уполномоченными на рассмотрение жалобы органами в срок, установленный частью 2 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

46.15. Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы, если:

1) жалоба подана после истечения сроков подачи жалобы, установленных частями 5 и 6 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы;

2) в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;

3) до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;

4) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

5) ранее в уполномоченный орган была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;

6) жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контролирующего органа, а также членов их семей;

7) ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий возможность повторного обращения данного контролируемого лица с жалобой, и не приводятся новые доводы или обстоятельства;

8) жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган;

9) законодательством Российской Федерации предусмотрен только судебный порядок обжалования решений контролирующего органа.

46.16. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

46.17. В исключительных случаях, связанных с необходимостью запроса и исследования дополнительных материалов, запроса материалов в других органах государственной власти и организациях, указанный срок может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом, но не более чем на 20 рабочих дней.

46.18. Уполномоченный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы.

46.19. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их уполномоченным органом, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса.

46.20. Неполучение от контролируемого лица дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

46.21. Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

46.22. Лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения по жалобе вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы.

46.23. Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенного действия (бездействия) возлагается на контролирующий орган, решение и (или) действие (бездействие) должностного лица которого обжалуются.

46.24. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный на рассмотрение жалобы орган принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение контролирующего органа полностью или частично;
- 3) отменяет решение контролирующего органа полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) должностных лиц контролирующего органа незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

46.25. Решение контролирующего органа, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на Едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) Портале Ленинградской области в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

УТВЕРЖДЕНЫ
 постановлением Правительства
 Ленинградской области
 от 30 сентября 2021 года № 630
 (приложение 2)

**Индикаторы риска
 нарушения обязательных требований в сфере
 перевозок пассажиров и багажа легковым такси
 на территории Ленинградской области**

Выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, с суммарным значением индикаторов риска равным 15 баллов и более, является основанием для внеплановой проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

№ п/п	Наименование индикатора	Значение индикатора, баллов
1	2	3
1	Выявление государственным органом, уполномоченным на осуществление государственного регионального контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, двух и более документально подтвержденных фактов о совершении контролируемым лицом или физическими лицами, действующими по поручению контролируемого лица, дорожно-транспортных происшествий, повлекших по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека	20
2	Наличие одного и более вступивших в законную силу решений суда о запрете деятельности, создающей угрозу причинения вреда в будущем	15
3	Наличие трех и более действующих разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, выданных на транспортные средства категории М ₁ , имеющие, помимо места водителя, более семи мест для сидения	10

1	2	3
4	Поступление в государственный орган, уполномоченный на осуществление государственного регионального контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, трех и более обращений граждан, организаций по вопросам нарушения законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси контролируемым лицом	5
5	Наличие двух и более вступивших в законную силу решений суда об аннулировании разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области	4