Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 09.11.2020 № 726 «О переименовании управления Ленинградской области по транспорту, об утверждении Положения о Комитете Ленинградской области по транспорту и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 09.11.2020 № 726 «О переименовании управления Ленинградской области по транспорту, об утверждении Положения о Комитете Ленинградской области по транспорту и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – положение о Комитете, Проект) разработан в целях приведения в соответствие с действующим законодательством.

1. Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в том числе, в статью 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: понятие «документ планирования регулярных перевозок» заменено на «документы планирования регулярных перевозок», к которым отнесены региональный комплексный план транспортного обслуживания населения и региональный стандарт транспортного обслуживания населения.

Областным законом Ленинградской области от 10.04.2023 № 43-оз «О внесении изменений в статью 2 и 3 Областного закона «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области», в соответствии с которыми проекты регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения в Ленинградской области и регионального стандарта транспортного обслуживания населения разрабатываются и представляются на утверждение Правительства Ленинградской уполномоченным органом – Комитетом Ленинградской области по транспорту.

Настоящим проектом предлагается уточнить полномочия Комитета, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ и Областным законом от 10.04.2023 № 43-оз.

1. Настоящий проект разработан также в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ № 757).

Пунктом 5 Указа № 757 на территориях субъектов Российской Федерации, не поименованных в [пунктах 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=455520&dst=100007), [3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=455520&dst=100009) и [4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=455520&dst=100016) Указа, введен режим (уровень базовой готовности), в рамках которого высшие должностные лица (органы исполнительной власти) указанных субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения.

Перечень реализуемых мер, сроки, особенности и порядок их реализации определяются решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации самостоятельно с учетом текущей ситуации и возникающих рисков на территории этого субъекта Российской Федерации (п. 6 Указа № 757).

Решением оперативного штаба Ленинградской области от 03.11.2023 № 18 (документ служебного пользования) Комитет Ленинградской области по транспорту (далее – Комитет) определен органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим деятельность по организации работы по выдаче разрешений на полеты беспилотных воздушных судов на территории Ленинградской области.

Согласно Положению о Комитете, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 09.11.2020 № 726, одним из полномочий Комитета является участие в пределах своей компетенции в проведении мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – ФЗ № 28), под мероприятиями по гражданской обороне понимаются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения, на территориях, на которых расположены города или иные населенные пункты, имеющие важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в них объектами, представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время (в том числе транспортной инфраструктуры).

В соответствии с частью 5 статьи 32 Воздушного кодекса Российской Федерации, беспилотным воздушным судном (БВС) является воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот). Командир БВС, члены экипажа (внешние пилоты) БВС обязаны соблюдать требования авиационной безопасности, в частности предпринимать меры по исключению возможности несанкционированного доступа посторонних лиц к БВС и системам управления БВС ([п. 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=442400&dst=100357), [пп. 6 п. 2 ст. 84](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=442400&dst=377) Воздушного кодекса РФ).

Крушение БВС над территорией населенного пункта или объектом, представляющим высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, а также несанкционированное перемещение БВС, создают угрозу и могут повлечь причинение реального вреда населению, материальным и культурным ценностям и окружающей среде.

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ, совокупность условий, которые сложились в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, и при которых возникла угроза воздействия поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности и окружающую среду, или существует вероятность возникновения такой угрозы, отнесена к опасностям, возникающим при чрезвычайных ситуациях техногенного характера.

С учетом изложенного, Проектом предлагается возложить на Комитет выполнение функции по выдаче решений на полеты беспилотных воздушных судов на территории Ленинградской области, реализуемой в рамках полномочия по проведению мероприятий по гражданской обороне.

Согласно пункту 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления, а в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - разрешения соответствующих органов исполнительной власти указанных городов.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указанными полномочиями наделены органы местного самоуправления поселений (в границах поселений, над которыми осуществляются полеты).

Вместе с тем, в соответствии с информацией Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О некоторых вопросах предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадку (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» (публикация на сайте http://komitet4.km.duma.gov.ru по состоянию на 05.11.2020) выдача органами местного самоуправления разрешения на полет над населенным пунктом является не инструментом регулирования порядка использования воздушного пространства, а средством обеспечения интересов жителей такого населенного пункта.

В связи с этим данное полномочие может рассматриваться в рамках решения вопросов местного значения (в том числе таких, как создание условий для организации досуга; обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; содействие в развитии сельскохозяйственного производства и др.).

Таким образом, учитывая текущую редакцию постановления Губернатора Ленинградской области от 05.05.2023 № 27-пг, в соответствии с которой использование беспилотных воздушных судов на территории Ленинградской области, за исключением беспилотных воздушных судов, используемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, подведомственными им организациями, а также используемых иными организациями по государственным контрактам по государственному оборонному заказу, контрактам, договорам с уполномоченными органами и подведомственными им организациями в рамках возложенных на них функций запрещено на всей территории Ленинградской области, полномочия по выдаче решений о возможности любых полетов отнесены к компетенции органов исполнительной власти субъекта.

Проект постановления Губернатора Ленинградской области, которым установлены меры, осуществляемые в Ленинградской области в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756, Комитет наделен соответствующим функционалом, а также определен порядок выдачи Комитетом соответствующих решений, в настоящее время проходит процедуру согласования в исполнительных органах Ленинградской области (согл-216629994-7).

1. В целях формирования единообразного определения ответственности руководителей органов исполнительной власти в части противодействия коррупции, в Положение о Комитете внесена корректная формулировка об ответственности председателя Комитета.

Поскольку проект постановления не затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Председатель Комитета

Ленинградской области

по транспорту М.С. Присяжнюк