Веерное согласование

Вице-губернатор Ленинградской области - руководитель аппарата

Губернатора и Правительства

Ленинградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_М.Е. Лебединский

проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ г. N \_\_\_- р**

**О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области»**

1. Одобрить проект областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области».

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области».

Губернатор

Ленинградской области А.Дрозденко

**СОГЛАСОВАНО**:

Перминов С.Н. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Лебединский М.Е.** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Марков Р.И. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Москвин М.И. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ялов Д.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Емельянов Н.П. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Яхнюк С.В. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Коваль О.С. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Бурлаков А.Д. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Красненко Л.Н.** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Макаров А.Е.** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Замятин Ф.Г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исп.: Жуков Д.А. (710-00-32) ГКУЛО «ГЭИРЗ».

проект

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 20 И 21 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА "УСТАВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ"

(Принят Законодательным собранием

Ленинградской области

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 года)

**Статья 1**

Внести в областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз "Устав Ленинградской области" (в редакции областного закона от 12 июля 2001 года № 44-оз с изменениями, внесенными областными законами от 20 декабря 2002 года № 68-оз, от 1 ноября 2004 года № 83-оз, от 29 декабря 2005 года № 128-оз, от 28 июня 2007 года № 107-оз, от 20 октября 2008 года № 115-оз, от 1 ноября 2008 года № 117-оз, от 5 июня 2009 года № 51-оз, от 12 марта 2010 года № 9-оз, от 22 июля 2010 года № 48-оз, от 17 ноября 2011 года № 93-оз, от 4 июня 2012 года № 39-оз, от 4 июня 2012 года № 40-оз, от 13 июля 2012 года № 62-оз, от 24 декабря 2012 года № 99-оз, от 11 марта 2013 года № 11-оз, от 27 декабря 2013 года № 103-оз, от 20 марта 2014 года № 14-оз, от 27 июля 2015 года № 80-оз, от 19 октября 2015 года № 100-оз, от 28 октября 2015 года № 101-оз, от 12 ноября 2015 года № 108-оз, 11 апреля 2016 года № 20-оз) следующие изменения:

1) в пункте 23 статьи 20 слово «общественных» исключить;

2) в части 4 статьи 21:

слово «Постановление» заменить на «Постановления»;

слова «по истечении 10 дней с момента официального опубликования, если более поздний срок не установлен в самом постановлении» заменить словами «не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования».

**Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия**

**областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области»**

Внесение изменений в областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (далее – Устав Ленинградской области) обосновано необходимостью приведения в соответствие выявленным в процессе мониторинга изменениям законодательства полномочий Губернатора Ленинградской области, а также необходимостью приведения в соответствие нормам федерального законодательства положений относительно вступления в силу правовых актов Губернатора Ленинградской области.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области» (далее – проект) полномочие Губернатора Ленинградской области по созданию и упразднению общественных советов предлагается изменить, исключив слово «общественные».

В связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212- ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) под общественными советами стали пониматься консультативно-совещательные образования, участвующие в осуществлении общественного контроля. Процедура образования общественных советов регулируется Федеральным законом № 212-ФЗ, а также областным законом от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области».

Исходя из системного толкования пункта 23 статьи 20 Устава Ленинградской области и действующих положений об общественных советах при Губернаторе Ленинградской области, в полномочие Губернатора Ленинградской области по созданию общественных советов заложен смысл создания консультативно-совещательных образований без функции общественного контроля. В связи с этим слово «общественные» в пункте 23 статьи 20 Устава Ленинградской области подлежит исключению.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 проекта порядок вступления в силу постановлений Губернатора Ленинградской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина предлагается привести в соответствие статье 8 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184 -ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), согласно которой нормативные правовые акты по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней **после** их официального опубликования.

В действующей редакции части 4 статьи 21 Устава Ленинградской области вступление в силу определено **моментом** официального опубликования. При этом в практике не имеется однозначного понимания по поводу того, что является **моментом** опубликования, поэтому имеет смысл придерживаться терминологии, используемой в Федеральном законе № 184-ФЗ.

Кроме того в части 5 статьи 39 Устава Ленинградской области относительно вступления в силу нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина используется конструкция правовой нормы, изложенной в пункте 5 статьи 8 Федерального закона № 184-ФЗ, поэтому при изменении части 4 статьи 21 Устава Ленинградской области будет также иметь место приведение к единообразию правовых норм Устава Ленинградской области.

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

**Справка**

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области»**

Правовую основу областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184 -ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212- ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

4. Закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»;

5. Областной закон от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области».

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

**Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области» не потребует привлечения финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

**Перечень областных законов**

**и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области»**

Приятие областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области» потребует внесения изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 22 января 2009 года № 9-пг «Об образовании общественного экологического совета при Губернаторе Ленинградской области»

Также принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области» потребует внесения изменений в правовой акт, имеющий ненормативный характер - распоряжение Губернатора Ленинградской области от 29 апреля 2013 года 314-рг «Об образовании общественного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Губернаторе Ленинградской области»

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

**Предложения**

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 областного закона «Устав Ленинградской области» не потребуется разработки и принятия областных законов и иных правовых актов Ленинградской области.

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин